

云浮市制造业高质量发展“十四五”规划

目 录

前 言.....	5
一、发展基础.....	7
(一) 发展成效.....	7
(二) 存在问题.....	11
二、“十四五”时期面临的形势.....	14
(一) 发展机遇.....	14
(二) 面临挑战.....	17
三、总体要求.....	20
(一) 指导思想.....	20
(二) 基本原则.....	21
(三) 发展目标.....	22
四、发展重点.....	24
(一) 发展壮大特色新兴产业集群.....	25
(二) 推动传统特色优势产业转型升级.....	32
五、重点任务.....	37
(一) 推进制造业主体“立柱”，产业链条协同发展.....	37
(二) 强化产业创新驱动，构建协同创新生态体系.....	39
(三) 打造高质量发展载体，提高制造业集约集聚.....	41
(四) 加快数字化转型升级，助推新旧动能转换发展.....	43

(五) 推动绿色低碳提质, 持续壮大资源经济	45
(六) 完善制造品质体系, 夯实高质量发展路径	47
(七) 强化要素供给支撑, 优化产业发展环境	48
六、产业空间布局	50
(一) 优化县域产业布局	50
(二) 打造园区协同发展格局	52
七、保障措施	57
(一) 加强组织保障	57
(二) 加大政策扶持	57
(三) 强化督查考核	58
(四) 做好宣传引导	59
附件 1: “十四五”期间云浮市制造业产业空间布局图	60
附件 2: 规划环境影响说明	61

前 言

习近平总书记指出，制造业是国家经济命脉所系，是立国之本、强国之基，要加快建设制造强国，把制造业高质量发展作为主攻方向，促进我国产业迈向全球价值链中高端。广东是我国制造业发展的排头兵，推动广东制造业高质量发展，对提升制造业核心竞争力、占领产业发展制高点，保持经济持续健康发展，满足人民美好生活需要具有重要意义，省委、省政府高度重视制造业高质量发展，坚持制造业立省不动摇，加快建设制造强省。云浮市坚持“工业立市”不动摇，大力推进新型工业化，全力驱动经济增长“三驾马车”，不断夯实全市经济社会发展的基础。

“十四五”时期（2021—2025年）是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设制造强国、制造强省及提高产业链现代化水平的攻坚冲刺期，也是云浮推进制造业转型升级、培育新兴产业集群、构建现代产业体系、释放后发地区发展潜能的关键机遇期。立足于重大的历史使命和特殊的时代背景，云浮必须对制造业高质量发展加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把握新一轮科技产业革命、国际国内“双循环”

“双区”驱动等时代机遇，切实立足优势挖潜增效，聚焦园区经济、镇域经济、资源经济“三大抓手”，围绕打造工业两大千亿产业集群的目标要求，强化制造业在全市经济中的支柱地位和辐射带动作用，顺应制造业高端化、智能化、绿色化发展趋势，加

快推动全市制造业从数量追赶转向质量追赶、从要素驱动转向创新驱动、从集聚化发展转向集群化发展，全力打造具有核心竞争力的制造业产业体系，提升制造业产业链稳定性和竞争力。

依据《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《云浮市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《云浮市关于推动制造业高质量发展的实施意见》等文件，及国家和省发展改革、科技、工业和信息化等部门有关制造业发展及要素配置等政策文件，依据中共云浮市委六届十次、十一次全会、十二次全会以及第七次党代会对于云浮市制造业发展的有关部署，结合云浮市制造业发展实际，编制《云浮市制造业高质量发展“十四五”规划》，规划期为2021至2025年。

《规划》系统性规划“十四五”时期云浮市制造业的发展重点和发展路径，提出重点发展“4+4”的特色制造业集群，培育打造金属智造、新一代电子信息、氢能与汽车制造、生物医药四大特色新兴产业集群，做优做强建筑材料、绿色化工、轻工纺织、食品加工四大传统特色优势产业集群，构建以制造业为主体、科技创新为依托、具有云浮特色的现代产业体系，加快推进云浮市制造业高质量发展，推动云浮更深入地对接融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区，建设成为湾区产业转移“重要承载地”、科技成果“集聚转化地”，打造成为粤北生态发展新高地的“云浮制造”样本。

一、发展基础

（一）发展成效。

1. 产业发展增速较快

“十三五”期间，云浮市经济增长较快，总量实现重大突破，2016-2020年，云浮市GDP同比增速分别为8.0%、5.3%、4.0%、6.4%和4.1%，年均增长5.6%，增速排广东省北部生态发展区前列，2020年，云浮市GDP总量首次突破千亿元，达到1002.18亿元。“十三五”期间，云浮市工业经济上升势头较强，第二产业增加值除2017、2018年出现小幅下降外，2016、2019、2020年分别增长6.0%、8.8%、4.4%，2020年第二产业增加值为311.79亿元，规上工业增加值除2018年下降0.1%外，2016、2017、2019、2020年增速分别为8.6%、5.0%、6.1%和3.7%，2020年规上工业增加值增速、工业投资增速（3.7%、20.5%）均排全省第4位，全年新增规模以上工业企业58家，工业对于经济发展的贡献不断提高。

2. 产业体系不断完善

“十三五”期间，云浮市一手抓新兴产业培育，一手抓传统优势产业转型，富有特色和竞争力的制造业产业体系初具雏形：新兴产业方面，云浮市利用紧邻粤港澳大湾区的独特区位和成功纳入珠江西岸先进装备制造产业带建设的政策优势，全力抓好招商引资工作，切实建链补链强链控链谋项目促发展，“十三五”期间，全市共引进制造业重大项目36个，项目投资总额逾650

亿元，围绕金属智造、新一代电子信息、氢能与汽车制造、生物医药四大战略性新兴产业，成功引进和建设一批产业上下游重大项目，四大战略性新兴产业集群初具规模，形成骨干企业带动、重大项目支撑的集群发展态势；传统产业方面，通过出台“石材十条”“不锈钢制品十条”及硫化工产业高质量发展实施方案（2019-2022年）等扶持政策，加快推动石材、不锈钢、硫化工等传统优势产业转型升级、提质增效。“十三五”期间，云浮制造业总体结构不断优化，先进制造业占规模以上工业增加值的比例从2015年的18.7%上升为2020年的24.2%，高技术制造业占规模以上工业增加值的比例从2015年的8.0%上升为2020年的10.7%。

3. 载体建设成效显著

“十三五”期间，云浮市大力推进全市5个省级产业转移工业园（产业集聚地）和特色产业园区建设，聚焦产业共建和产业梯度转移，积极实施产业共建“三叠加”优惠政策，引入产业链配套项目入园、打造产业集聚地。2020年，全市5个省级产业转移工业园作为制造业发展主阵地的地位不断强化，规模以上工业增加值占全市的比例创历史新高，达到59.47%。“十三五”期间，云浮市特色产业园区建设取得重大突破：“广东金属智造科技产业园”方案获省工业和信息化厅函复同意；信息技术应用创新产业园成功引进了华为、同方计算机、云宏等22家信息技术应用创新企业落户建设，“省市共建信息技术应用创新产业园”

牌子获省工业和信息化厅正式函复同意；与佛山合作共建氢能源产业基地，成功引入国鸿氢能、飞驰客车等**24**家氢能燃料电池上下游产业项目落户，被定位为全省氢能与汽车制造产业主要园区；与省工业和信息化厅共建广东省生物医药产业培育园区（中医药产业培育园区·云浮云城、云浮罗定），衍生健康产业园获批建设，罗定中药提取产业基地加快建设，点状布局的生物医药特色产业园区建设成效显著。

4. 创新水平大幅提升

“十三五”期间，云浮市建立了“**1+10**”创新扶持政策体系，不断强化制造业企业创新创业政策支撑，企业创新投入和创新能力提升，**2016-2020**年，高新技术企业数量、科技型中小企业数量分别实现年均增长**42.93%**、**53.74%**，规模以上工业企业设立研发机构数覆盖率从**15%**提升到**37.54%**，截至**2020**年，云浮市共拥有国家知识产权优势企业**1**家、省知识产权示范企业**2**家、省知识产权优势企业**11**家、粤港澳大湾区高价值专利培育布局大赛百强企业**1**家。产业创新平台建设取得明显成效，截至**2020**年，云浮市拥有国家级工程技术研究中心**1**家、国家级企业技术中心**1**家、院士工作站**2**家、省级新型研发机构**4**家、省级工程技术研究中心**35**家、省级企业技术中心**13**家，省重点实验室**2**家、省级产业技术创新联盟**3**家，成功推动“岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心”和“先进能源科学与技术广东省实验室云浮分中心”两个省实验室分中心落户；质量检

测体系发展加快，建成**1**个国家级公共检测服务平台、**7**个省级公共检测服务平台；产业孵化育成体系建设取得突破，云浮高新区孵化器获评为广东省科技企业孵化器，实现省级科技企业孵化器“零的突破”，云浮华云创新设计中心跻身省级众创空间；高精尖创新人才引进卓有成效，组织“广东特支计划”科技创业领军人才、“扬帆计划”引进创新创业团队项目、“珠江人才计划”科技创新领军人才项目各**1**项及“海外名师”项目**2**项，完成氢能与汽车制造、生物医药等学科带头人、科技领军人才引进**30**人的目标任务。

5. 技改升级有力推进

“十三五”时期，云浮市深入实施工业企业技术改造“倍增计划”，大力支持传统优势产业“二次创业”，全市累计推动**500**多家工业企业开展技术改造，其中技术改造备案项目**434**个，总投资**148**亿元，**2020**年工业技改投资增长**20.3%**，增速排全省第**2**位。“十三五”时期，云浮市大力支持企业开展自动化、智能化、信息化技术改造，运用工业互联网技术赋能企业转型升级，到**2020**年底，共培育建设**9**个工业互联网标杆示范项目，推动**34**家工业企业“上云上平台”实施数字化升级，其中，不锈钢制品、石材等传统优势产业数字化转型改造成效显著：不锈钢制品产业方面，凌丰集团建成投产**8**条“一体化、自动化、信息化及智能化”生产线，被列入“广东省中小企业先进适用技术（产品）推广目录（**2018**年本）”，已应用到国内外**20**多家五金制品制

造商，成为行业数字化改造升级的范本；石材产业方面，实施“优秀石材企业培育”、“个转企”和“小升规”培育、产业集聚发展、创新驱动引领、智能升级、绿色化升级等系列工程，大力推动石材企业技术改造和数字化升级，同时，大力推动石材机械产业高质量发展，科特机械制定的《石材加工信息化 3P 解决方案》填补了国内外石材机械行业多项技术空白，为云浮市石材企业的自动化、智能化转型提供技术保障。

6. 绿色制造进步明显

“十三五”期间，云浮市全力开展“散乱污”工业企业整治行动，全面摸清了“散乱污”工业企业（场所）底数，按照关停取缔、整合搬迁、升级改造方式，对“散乱污”工业企业（场所）环保手续不完善、污染治理设施不完善等各类违法行为进行严肃查处，截止 2020 年底，云浮市列入省清单的“散乱污”企业整治完成率为 100%。“十三五”期间，云浮市贯彻落实省清洁生产审核工作要求，推动制造业企业开展清洁生产工作，加大清洁生产政策激励力度，全市通过清洁生产验收企业 161 家，共有 15 家企业获得“省清洁生产企业”称号。“十三五”期间，云浮市坚持把绿色发展理念贯穿于产业转型升级全过程，引导企业进行绿色化节能改造，推动硫化工、水泥产业链向中高端延伸，推动传统产业从资源型、加工型向生态型、科技型转型升级，打造绿色发展新动能。

（二）存在问题。

1. 产业规模体量较小

云浮市是广东省最年轻的地级市，具有“经济体量小、底子薄、产业弱”的特点，2020年云浮市GDP刚刚突破1000亿元，仅为同期省会城市广州GDP（25019.11亿元）的1/25，仅相当于东莞虎门镇、厚街镇两个镇的GDP之和（合计约1060.28亿元）。“十三五”期间，云浮市工业在整体经济中的作用也明显减弱，2016-2020年，云浮市的一二三产业结构从17.8:38.0:44.2变为19.3:31.1:49.6，二产占比萎缩，其中工业占GDP的比例五年下降了13.9个百分点，工业对经济发展的支撑作用明显弱化。“十三五”期间，云浮市工业经济规模也始终处于较低水平，2020年全市规模以上工业增加值仅为134.25亿元，只占全省0.4%，在全省21个地市中排名最后，不到北部生态发展区五地市总量的1/10，工业落后局面未得到根本改善。

2. 产业发展层次较低

云浮市制造业产业结构仍较为传统，2020年，先进制造业规上增加值、高技术制造业（电子设备、医药）规上增加值在制造业增加值中的占比分别低于全省（56.1%、31.1%）31.9个百分点、20.4个百分点，水泥、石材、不锈钢、硫化工、轻工纺织等传统产业仍是制造业增加值的主要贡献来源（50%左右）。目前，云浮市制造业创新转型任务仍十分艰巨，创新平台数量和质量均有待提高，企业研发投入较少、自主创新能力不足，高新技术企业、专精特新企业及高水平研发机构总量较少，高层次创新创业

人才引进难、留不住，导致制造业整体发展层次仍比较低，大部分企业依然处于产业链低附加值环节，存在过度依赖传统要素投入、发展方式粗放、科技化水平低、智能化绿色化水平不高等问题，整体竞争力不强。同时，云浮市存在大量的出口导向型制造业企业，受全球市场环境、国际贸易形势的影响较大，抵御市场风险的能力较差，企业生产经营面临诸多挑战。

3. 产业集群较为单薄

“十三五”期间，云浮市制造业园区资金投入不足，园区基础设施建设相对滞后，园区产业承载能力不强，缺乏对园区招商、园区重点产业发展的远景规划，影响投资者信心，园区在产业集聚主阵地方面的作用未充分体现。目前，云浮市金属智造、信息技术应用创新、氢能与汽车制造等战略性新兴产业发展基础较为薄弱、发展时间较短，仍处于起步建设和规模提升的培育阶段，少数龙头企业点状发展，达产达效的产业链上下游项目少、规模偏小，高技术及成长性较好的企业数量少，产业布局散，产业集聚程度不高，产业集群发展不完善，主导产品优势还未牢固，产业链协同集聚较为薄弱，战略性新兴产业产值在整体制造业中的占比不高，其中，由于氢能燃料汽车市场化推广慢，受政策调整影响大，企业生产和投资仍存观望态度，产业发展前景存在不确定因素。

4. 产业要素短板突出

目前，云浮市制造业发展面临突出的用地、融资和人才短板：用地方面，用地指标安排逐年减少，与云浮市制造业项目用地需

求不断上升形成强烈反差，土地制约制造业发展的问题较为突出；融资方面，由于当地金融主体类型较单一，融资方式仍较为传统，云浮市制造业主体以中小微企业为主，普遍存在融资难、融资贵等难题；人才方面，云浮整体表现出外来劳动力减少、本地年轻劳动力外流的趋势，制造业面临严峻的用工短缺问题，在技能人才、高层次创新人才方面的结构短板尤为凸显。同时，云浮市服务业仍以传统服务业为主，2020年，全市现代服务业增加值占服务业增加值的比重、生产性服务业增加值占服务业的比重均大幅低于广东省平均水平（64.70%、48.32%），金融、专业服务、现代物流等生产性服务发展起步慢，供应水平不高，对制造业发展的支撑作用不强。

二、“十四五”时期面临的形势

（一）发展机遇。

1. 新一轮科技和产业变革

当前，全球制造业新一轮科技和产业变革方兴未艾，颠覆性技术创新不断涌现，新技术的重大创新、融合与运用正不断催生新的生产方式、制造模式、组织形态和商业模式，量子信息技术、人工智能、大数据、云计算、区块链、虚拟现实技术等新兴技术实现了多点革命性的突破，已在部分制造业领域实现了协同应用，大大提高制造业研发设计、生产制造、管理服务等生产流程的智能化水平。云浮市制造业正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期，需大力完善产业技术创新生态，加强关

键领域核心技术攻关，加快创新应用公共平台建设，提高企业自主创新能力和智能制造水平，提升制造业应用新技术、转化新成果的能力，促进制造业创新发展。

2. “国内国际双循环”的格局

目前，我国正着力构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，既要求把经济发展的立足点放在国内，以5G、大数据中心、工业互联网等“新基建”为抓手推动产业创新发展，持续激发国内需求，畅通国内大循环，以国内庞大的消费市场拉动制造业平稳发展，又要求以制度创新构建开放合作、互利共赢的开放格局，加快推进中国与东亚、欧洲、上海合作组织成员国等经济体之间的贸易合作，为国内企业参与国际分工、拓展国际市场、完善产业链和供应链创造良好环境。云浮市需抢抓“双循环”、“新基建”的时代机遇，紧扣市场联动传导，全面打通融入内外双循环的关键通道，强化信息技术应用创新产业的特色优势，以“新基建”成果为制造业转型升级提供有力支撑，引导企业更好地利用国内、国际两种资源和市场，鼓励有条件的龙头企业通过海外布局、对外收购等方式“走出去”，提高技术创新能力及供应链把控能力。

3. “双区驱动效应”充分释放

广东省大力构建“一核一带一区”区域发展格局，推动珠三角核心地区、沿海经济带、北部生态发展区三大板块功能融合、优势互补、协同联动，增强区域发展的平衡性、协调性。随着粤

粤港澳大湾区建设上升为国家战略，利好政策不断出台，人流、物流、资金流高效互联互通，正向着国际一流湾区、世界级城市群迭代。深圳被赋予新时代下建设中国特色社会主义先行示范区的新使命，努力创建社会主义现代化强国的城市范例，核心引擎功能不断增强。同时，《广东省开发区总体发展规划（2020-2035年）》明确提出推动广州都市圈（包括广州、佛山、肇庆、清远、云浮和韶关）、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈深度融合，优先在环珠三角地区开发区集聚发展先进制造业、战略性新兴产业及其配套产业，云浮首次被纳入广州都市圈，享受到中心城市的辐射带动。云浮市应抢抓多重机遇叠加的战略窗口期，充分发挥紧邻核心区、大湾区的区位优势，强化与大湾区改革、创新、产业、市场的“四个联动传导”，对接粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区、广州都市圈的产业外溢资源，主动对接服务深圳前海深港现代服务业合作区、珠海横琴粤澳深度合作区等大湾区重大平台建设，积极探索构建“湾区总部+云浮基地”“湾区总装+云浮配套”“湾区研发+云浮制造”“湾区孵化+云浮产业化”等合作共建模式，探索建立与湾区城市的联合招商、共同开发、利税共享等深度融合机制，加快融入大湾区现代产业体系，借势借力推进云浮跨越发展。

4. 制造产业集群政策红利

“十三五”期间，广东省大力推动制造业高质量发展，做出“六大工程”部署，发布广东“制造业十九条”，着力培育十大

战略性支柱产业集群和十大战略性新兴产业集群的“双十”万亿级产业集群，建设制造强省、构建完善的现代产业体系将成为“十四五”阶段全省发展的主基调。云浮市需加强对制造业体系的战略性谋划，紧抓上位高度重视制造业高质量发展的重要机遇，紧密对接全省 20 个战略性产业集群，更加注重锻长板和补短板，推动有基础、有潜力、有后劲的战略性新兴产业发展壮大，努力建设省内独具特色的金属智造、新一代电子信息产业、氢能与汽车制造、生物医药产业等新兴产业的重要基地和集聚地，推动石材、不锈钢制品、轻工纺织等传统优势产业向产业链高附加值环节延伸，加大外引内育力度，强化产业链上下游建设，提升主导产业的规模和效益，构建富有韧性的制造业产业体系。

（二）面临挑战。

1. 产业链供应链风险上升

近年来，全球贸易环境发生深刻复杂变化，美国等主要发达经济体贸易保护主义升温，国际贸易紧张形势加剧，逆全球化思维抬头，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，加之受新冠肺炎疫情持续蔓延的影响，全球经济总量萎缩、消费需求低迷、社会问题频发，多重消极因素交织下，预计“十四五”期间全球贸易紧张局面持续存在；同时，以美国为首的发达经济体固守零和游戏思维，变相打压和制裁我国高科技企业和战略性新兴产业，对制造业关键环节核心技术、关键零部件和重要原材料实行出口限制，使我国制造业企业在关键材料、设备、

零配件和技术方面的“卡脖子”风险上升，铁矿石、木材、纸浆等重要原材料价格上涨，产业链和供应链的不稳定性、不确定性增加。在严峻的贸易形势下，云浮市制造业企业出口受到直接冲击，新一代电子信息产业、氢能与汽车制造等战略性新兴产业的产业链和供应链的不稳定性、不确定性增加，推动外向型制造业企业平稳过渡、构建新兴产业创新合作生态、提高产业链和供应链的稳定性成为云浮市制造业高质量发展面临的当务之急。

2. 制造业面临“两端挤压”困境

当下，全球制造业产业布局和资源配置正进行深刻调整，一方面，随着我国劳动密集型产业渐失成本优势，东南亚国家等新兴经济体成为新的成本洼地，大量承接中低端制造业产业及资本转移，对我国制造业构成“低端分流”挤压；另一方面，金融危机后，美国、德国、日本等主要发达国家出于提振国内实体经济和加强产业链安全保护等意图，纷纷实施“再工业化”战略，把高新技术产业链的关键环节从我国回流，对我国制造业构成“高端回流”挤压。在“两端挤压”困境下，云浮市或将面临高端制造业项目引入不力、传统优势制造业资源外流的困局，为制造业规模增长、企业主体建设、产业结构转型带来一定的阻碍，兼顾战略性新兴产业培育壮大和传统产业转型升级、改善产业结构、强化技术与装备的自主性、加快向高附加价值和精深加工环节发展方能顺利实现突围。

3. 资源环境要素约束凸显

我国经济发展进入新常态阶段后，经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期同时叠加出现，成为中国经济发展的阶段性特征，“三期叠加”矛盾凸显，要素成本上升、资源约束日益趋紧，材料、能源、土地等关键要素价格持续上涨。

“十四五”时期，我国将进入生态环境质量提升的爬坡期、碳排放强度（即单位GDP碳排放）下降攻坚期、2030年前实现“碳达峰”的窗口期、能耗“双控”的强力推进期、生态环境治理的“深水区”，边际治理成本逐渐提高，质量提升难度不断加大，转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力势在必行，高投入、高消耗、偏重数量扩张的粗放式发展方式的转型优化迫在眉睫。云浮市硫化工、石材等传统优势产业属于要素和资源依赖型产业，受环境资源约束的影响较大，金属智造产业的主要细分领域先进钢铁产业属于高能耗行业，在能耗“双控”背景下，项目推进进度较慢，加上云浮市被省政府划入广东省北部生态发展区，在环保容量、用地指标、能耗指标等方面存在更多限制。围绕供给侧改革的主线，推动制造业在稳定增长中优化结构、加快新旧动能转换、打好污染防治攻坚战、推进自然资源的高水平保护和高效率利用、全面推进绿色低碳转型成为云浮市“十四五”阶段制造业高质量发展的关键任务。

4. 区域招商引资竞争激烈

目前，大湾区以广州、深圳为主引擎集聚优质产业项目和创新资源要素，大湾区城市招商大战已经打响，各大城市纷纷通过

出台优惠招商政策、拓宽招商渠道、打造产业载体等措施，对深圳、广州、香港、澳门等核心城市的优质产业外溢资源进行激烈争夺。云浮市与佛山、珠海、东莞等大湾区、核心区的发达城市相比，经济体量、产业基础、区位交通、开放程度均存在难以逾越的鸿沟；云浮市与粤东西北地区相比，在自然资源禀赋、交通区位等条件较为相近，但经济总量最小、产业规模最小、产业基础最薄弱、产业集聚效应不突出；与广西、湖南、江西等周边省份的地市相比，云浮市在土地、厂房、平台等方面的扶持力度较小。因此，云浮市在发展制造业、承接高端产业资源外溢和科技创新成果转化方面的竞争力不强，在制造业招商方面将面临更激烈的区域竞争，或将进一步拖延“十四五”期间的制造业“建链、强链、补链”进度，制造业结构升级、层次提高、集聚增强、产业集群完善的任务将更加艰巨。

三、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，锚定实现社会主义现代化和 2050 年全面建成社会主义现代化强国的远景目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深化落实省委省政府“1+1+9”工作部署，瞄准“打造粤北生态建设发展新高地、建设高质量发展的美丽云浮”的目标定位，紧紧围绕全省推动制造

业高质量发展“六大工程”部署要求，切实把“体现中央精神、顺应时代发展、切合云浮实际”三者贯通起来，坚持“工业立市”不动摇，坚持新型工业化发展方向，聚焦制造业重点产业布局和重点平台建设，做好园区经济、镇域经济、资源经济三大经济发展文章，大力培育打造金属智造、新一代电子信息、氢能与汽车制造、生物医药四大特色新兴产业集群，做优做强建筑材料、绿色化工、轻工纺织、食品加工四大传统特色优势产业集群，以“4+4”的特色制造业集群，构建以制造业为主体、科技创新为依托、具有云浮特色的现代产业体系，打造成为粤北生态发展新高地的“云浮制造”样本，为努力建设高质量发展的美丽云浮提供产业支撑，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出云浮新贡献、彰显云浮新担当。

（二）基本原则。

1. 坚持新兴产业与传统产业并重

立足现有产业特色、产业基础，加强战略谋划和前瞻部署，一手抓特色新兴产业规模增长，一手抓传统特色优势产业转型升级，强化特色产业的比较优势，打造具有核心竞争力的制造业产业体系，提高云浮市制造业发展的根植性。

2. 坚持以招商突破带动集群发展

加大制造业招商引资力度，加快推进前景好、潜力大、技术新的“链主”项目引进、建成、投产，推动招商引资拓展至产业链、生态链招商，积极发展上下游关联产业及配套支撑产业，形

成以龙头企业为主体、上下游耦合联动的产业集群发展态势。

3. 坚持以统筹布局推动产业集聚

加强工业园区土地收储、资源统筹、产业联动，坚持全市工业园区“一盘棋”发展思路，推动5个省级产业转移工业园围绕主导产业集聚集群发展、推动信息技术应用创新产业园、广东金属智造产业园等特色产业园做专做优，推动园区经济跨越发展，聚焦做大做强镇域经济攻坚克难，打造各有特色、协同有序的产业集聚地。

4. 坚持以融合发展赋能产业升级

推动企业加快技术改造、加大研发投入，鼓励传统优势企业对现有设施及生产工艺进行自动化、数字化、智能化、绿色化升级，打造“自然资源经济”绿色发展模式，探索走出一条具有云浮特色的绿色崛起之路。大力发展工业研发、设计、供应链管理、数据分析与挖掘等生产性服务业，推进生产性服务业与制造业深度融合。

5. 坚持以开放合作强化创新驱动

抢抓“双区”建设、“一核一带一区”新格局构建等战略机遇，对接先进地区高端产业资源，积极推动人才、技术、资金、信息等要素在云浮融合创新，强化与周边地区的分工协作，借势借力提高云浮市制造业创新发展水平，打造大湾区科技成果“集聚转化地”。

（三）发展目标。

坚持“新型工业化”发展方向，以发展壮大四大特色新兴产业、转型升级四大传统特色优势产业为思路，推动云浮市制造业产业结构不断优化、集群竞争力逐步增强、创新水平大幅提升、质量效益持续改善、两化融合加快深化、绿色转型深入推进、开放合作成效明显，促进全市制造业实现高质量、跨越式发展。

1. 产业结构不断优化

到 2025 年，制造业综合实力明显提升，增长潜力充分发挥，产业结构更加优化，形成根植性和竞争力强的制造企业群，产业基础高级化、产业链现代化水平进一步提高，制造业增加值占 GDP 比重达 30%，高技术制造业增加值占规上工业增加值比重达到 15%。

2. 集群竞争力逐步增强

到 2025 年，基本建成质量效益好、规模总量大、产业结构优的现代特色制造业体系，产业集群规模不断扩大，打造若干个梯度发展的产业集群，争取打造 2 个产值 1000 亿元以上的产业集群。

3. 创新水平大幅提升

到 2025 年，云浮市创新要素进一步集聚，制造业研发投入规模和强度不断提升，自主创新能力明显增强，研究与试验发展（R&D）经费投入占 GDP 的比重逐年提高，制造业高新技术企业数量增长至 130 家，规模以上工业企业建立研发机构比例达到 50%。

4. 质量效益持续改善

到 2025 年，云浮市制造业企业经营效益明显提升，集约发展水平提高，制造业产品合格率稳定在 95% 以上，规上工业企业的全员劳动生产率达到 25 万元/人。

5. 两化融合加快深化

到 2025 年，云浮市制造业两化融合迈上新台阶，“十四五”期间，应用新一代信息技术实施数字化转型工业企业达到 320 家。

6. 绿色转型深入推进

到 2025 年，全市制造业能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量进一步下降，围绕重点产业打造一批国家级、省级的绿色工厂、绿色设计产品、绿色工业园区、绿色供应链管理企业，产业绿色发展水平明显提升，单位工业增加值能耗逐年下降，一般工业固体废物综合利用率达到 95% 以上，工业用水重复利用率达到 90-91%。

7. 开放合作成效明显

全市制造“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力不断提高，吸引一批重点优质制造业企业和项目布局，以高水平对外开放打造制造业国际合作和竞争新优势，促进国内国际双循环发展。到 2025 年，制造业实际使用外商直接投资额占全市实际使用外商直接投资额的比重在 50% 以上。

四、发展重点

对照省 20 个战略性新兴产业集群，立足云浮市现有产业基础及新兴产业未来发展趋势，坚持新兴产业与传统产业两手抓，构建产

业集群成长梯队，争取打造 2 个超 1000 亿元产业集群，打造一批超 100 亿元、超 50 亿元的产业集群，形成梯度发展、协同有序的产业发展格局。全力打造“4+4”制造业集群体系，强化优势产业领先地位，发展壮大金属智造、新一代电子信息、氢能与汽车制造、生物医药四大特色新兴产业集群，做优做强建筑材料、绿色化工、轻工纺织、食品加工四大传统特色优势产业集群，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快引培汽车零部件、无人驾驶等未来优势产业，形成新的经济增长点。

（一）发展壮大特色新兴产业集群。

1. 金属智造

高水平建设广东金属智造科技产业园区，加快先进钢铁制造重大项目建设进度，促使项目早日投产达产，依托先进钢铁制造龙头项目，构建先进金属钢铁材料特色产业链条，重点发展相关联的不锈钢制品、机械装备、铝型材精深加工、其他金属制品，着力打造粤港澳大湾区金属智造企业转移承接地、华南地区重要的金属智造产业集聚区。引导金属智造企业应用先进技术和设备，提升智能制造水平，推动产品规模化生产与定制式制造相融合。谋划建设钢铁交易平台，为金属智造产业发展提供要素支持。到 2025 年，金属智造产业集群产值力争超过 1000 亿元。

专栏 1 金属智造产业集群细分领域发展路径
先进钢铁材料。推动先进钢铁材料龙头项目加快建成投产，发挥龙

专栏 1 金属智造产业集群细分领域发展路径

头项目引领作用，加快建设广东金属智造科技产业园，打造智能化、绿色化、可持续发展的先进钢铁制造示范基地。推动云浮市先进钢铁材料制造与大湾区下游应用市场紧密对接，重点发展汽车制造、装备制造、电子信息、轨道交通、“新基建”等领域应用的高性能钢铁合金材料，逐步实现先进金属材料加工产品的系列化、高端化、终端化，为广东省制造业高质量发展提供优质原材料和重要基础件，着力打造粤港澳大湾区金属材料重要供应地和珠江西岸先进装备制造带示范服务区。

不锈钢制品。支持不锈钢制品龙头企业增资扩产，强化在金属炊具、厨具领域的特色优势，推动更多中小型不锈钢制造企业上规模、提档次，引导不锈钢制造企业创建自主品牌、加大产品研发投入、提高设计水平。以先进钢铁制造产业为依托，大力引入不锈钢精密模具制造项目，同步升级新兴不锈钢产业基地，加快完善不锈钢制品产业链条，推动不锈钢粗加工向精深加工产业链延伸。加大技术改造支持力度，全面推进清洁生产，支持企业应用减污、节水、节能等先进工艺技术和设备，推动企业加快智能化改造升级步伐，在劳动密集生产环节开展“机器人应用”工程。

机械装备。围绕金属智造产业上游金属材料-中游模具制造-下游机械装备及配套应用的产业链条，依托云浮市先进钢铁制造和不锈钢制造的特色产业集聚优势，加大机械装备企业外引内育力度，依托当地机械装备龙头企业，优化提升石材机械、液力传动机械的研发、制造水平，依托新兴县现代畜禽业基础及当地龙头企业，重点发展家禽用养殖设备、全自动笼养设备、猪用喂料系统、环境控制系统等自动化农牧机械装备，围绕下游行业自动化发展需求，重点发展汽车零部件、铝制品、不锈钢制品等产品制造环节所需的自动化生产机械，积极发展风机制造、污水处理器等节能环保装备产业，大力培育重型机械装备、船舶与海洋工程装备制造企业，打造成为广东省特色突出的机械装备集聚地。加快推动无人驾驶飞行器生产项目建成达产，推动企业提高产品的稳定性、安全性，深化功能定制，引导无人驾驶飞行器生产企业与消防、旅

专栏 1 金属智造产业集群细分领域发展路径

游、市政等下游应用行业加强对接，加速无人驾驶飞行器的产业化进程。加强与佛山、广州等家电产业的协作，发展电线、电缆等家电配套产业。

铝型材精深加工。依托铝合金门窗龙头企业，加快铝材项目建成投产，围绕现代建筑门窗的大面积采光、降噪和隔热性能优良、使用安全、节约能耗、节省空间的多元化需求，重点发展窄边提升推拉、窄边折叠、全景推拉、断桥铝等各种新式门窗系统。支持铝合金门窗生产企业加强产品标准认证、加大品牌宣传力度，扩大云浮市铝合金门窗建材产业的辐射面，推动铝合金门窗产业规模提升。依托铝型材加工企业，提高幕墙铝板、玻璃幕墙铝框等高层建筑适用铝合金建材的加工水平，着重培育集幕墙铝板的研发、设计、生产、定制、销售于一体的大型企业。支持现有铝型材加工企业发展工业铝板带等高附加值工业铝型材，延伸拓展产业链。

其他金属制品。以贵金属龙头企业为依托，优化贵金属加工工艺，提高企业产品外观设计水平。依托有色金属等龙头企业、推动有色金属合金制品、铸件生产企业优化提升加工工艺，加强企业与下游机械装备、建筑材料、汽车及汽车零部件产业的供需对接，重点发展精深加工的高附加值金属制品。同时，加强磁性金属材料的研发和制造水平，推动企业与下游电子信息产业协同创新，大力强化磁性金属材料特色优势。

2. 新一代电子信息

立足云浮市信息技术应用创新产业的特色优势，完善信创产业平台，提升信息技术应用创新服务水平，重点发展新型智能终端制造项目，大力推动智能终端国产化，加快发展配套电子元器件，构建以信息技术应用创新为主导的、集“应用+制造+服务”于一体的新一代电子信息产业体系。2025年，新一代电子信息（制造业）产业集群产值超过100亿元。

专栏 2 新一代电子信息产业集群细分领域发展路径

信息技术应用创新产业。充分利用省市共建信息产业机遇，抓好国家信息技术应用创新综合保障平台广东区域分中心、省市共建信息技术应用创新产业园、政务生态研发中心、云联小镇等重大平台项目建设和运营，重点推进云浮（新区）万洋众创城建设，打造集智造研发、电子商务、科技孵化、金融服务、智慧园区管理及生产配套为一体的信息技术应用创新产业基地，提升云浮信息技术发展水平。擦亮“信创”品牌，充分发挥云浮大规模应用信创产品的先发优势，加强应用部门与生产企业的对接，进一步提高信创产品竞争力，推动云浮市信息技术应用创新产品推广和服务走在全省前列。

新型智能终端。加快推动智能终端龙头企业达产达效，大力推动新型办公终端产品的规模化应用，依托信息技术应用创新产业平台，完善基础设施，全面深化与新型智能终端重点企业合作，通过“以商引商”等方式，争取引进芯片、主板、外设等硬件产品制造项目与操作系统、中间件、数据库等软件产品研发项目，提升整机集成能力。推进 5G 智能生态+产业项目建设，大力发展智能手机研发生产，以佛山、广州、深圳、东莞等大湾区核心城市的产业转移和配套需求为导向，发挥云浮在计算机终端整机组装加工的规模优势，加快产业转移与产业链延伸承接，引进更多的智能手机、智能手表、平板电脑、智能家居控制系统、车载终端等智能终端产品制造项目。

电子元器件。加快光电项目建设，大力发展显示器模组研发、制造，以信创产业和智能终端龙头企业为牵引，引进更多的显示器、显示器模组、显卡、内存、硬盘、电源等智能终端关键电子元器件项目。推动相关企业加速建设投产高端 MLCC（片式多层陶瓷电容器）项目、超级电容项目，加快发展超微型、射频、大容量电容器，引导企业扩充配套终端产品线。结合 5G 网络发展和个性化消费需求趋势，支持电子信息制造企业转型开发智能传感器与 NB-IoT、LTE CAT1、5G 等无线终端模组深度融合的新型电子元件，支撑新型智能终端与信息消费、大数据的紧密结合。

3. 氢能与汽车制造

巩固提升氢能燃料电池产业技术研发和产业化优势，抓好产业共建合作，做大做强氢燃料电池、氢燃料电池整车等领域，提高氢能终端产品生产加工和组装配套能力，打造全国领先的氢能燃料电池整车制造基地，推进加氢、储氢、制氢一体化发展，加快完善技术研究、产品检测及推广应用等环节，扩大氢燃料电池应用市场，提高产业规模，打造具有核心竞争力的氢能与汽车制造产业发展生态链。加快发展汽车零部件产业，推动汽车发动机零部件、汽车轴承、空气弹簧等汽配产业蓬勃发展，大力培育氢燃料电池汽车配套零部件领域。2025年，氢能与汽车制造产业集群产值超过60亿元。

专栏 3 氢能与汽车制造产业集群细分领域发展路径

氢燃料电池。充分发挥先进能源科学技术广东省实验室云浮分中心、广东省氢能技术重点实验室、云浮氢能综合产业基地等重大创新平台作用，支持本地龙头企业继续加强氢能燃料电池堆及动力总成、燃料电池模块及氢燃料电池系统解决方案的核心技术研发。在氢燃料电池整车项目基础上，谋划引进氢燃料电池无人机生产、氢农业示范基地、氢康养应用示范等项目，推进氢能在5G基站、特高压、充电桩、大数据中心等领域的应用，拓宽氢能燃料电池的应用领域和场景。

氢燃料电池整车。大力推进氢燃料电池整车研发攻关及产业化，推动氢燃料电池汽车企业提升整车生产规模提升、扩充产品线，支持引进和开发先进氢燃料电池整车制造项目，加快引进氢能重卡制造、氢能物流车应用营运平台等整车项目落户，推进云浮氢燃料电池汽车产业化基地建设。加快云浮等氢燃料电池汽车商业运营示范区建设，利用低温氢燃料电池产业区域先发优势，加强与广州、佛山、深圳、东莞、中山、珠海、阳江七

专栏 3 氢能与汽车制造产业集群细分领域发展路径

市的多方合作，发力氢燃料电池整车的推广运营，积极打造全国氢能汽车应用示范城市群，全面推广氢燃料电池公交车、氢能物流车等，扩大氢能燃料电池汽车在大湾区公务、公交、市政、物流、旅游、环卫、仓储方面的应用市场，培育形成错位竞争的氢燃料电池汽车产业集群。

制氢、加氢设备。抢抓广东省大力推进氢燃料电池汽车产业化趋势，提升制氢、加氢、储氢等关键领域的设备研发和制造水平，推动制氢站、加氢站的合理布局、有序建设，引进新型高压储氢瓶制造项目，形成现场制氢、储氢、加注一体化模式的标准化和推广应用，加快实现快速加氢。

汽车零部件。支持本地汽车零部件龙头企业发展壮大，进一步提升汽车发动机零部件、汽车轴承、空气弹簧等汽车零部件的制造水平和生产规模。立足湾区整车产业配套需求，围绕发动机、传动系、制动系、电子电器、转向系、行驶系、车身附件等核心汽车零部件领域，谋划新引进一批一级、二级配套商生产基地，加强汽车零部件配套能力，力促汽车零部件制造企业集聚发展。依托云浮氢能燃料汽车产业先发优势，支持氢燃料电池系统及核心部件技术攻关、工程研究和产品开发，重点引进氢燃料电池汽车专用的电堆、动力总成等关键零部件制造项目，健全、完善氢能燃料电池汽车产业链条，培育产业发展新动能。

4. 生物医药

优化南药“植、产、学、研”深度融合的产业链，巩固特色道地南药种植优势，打造南药产供销一体化发展体系，提高南药研发、创新水平，强化南药产业特色，推动南药产品结构升级，打造一批以南药为特色的医药企业和品牌，大力发展药食同源健康食品，擦亮兽药特色亮点，优化我市生物医药产品结构。到 2025 年，生物医药（制造业）产业集群产值超过 60 亿元。

专栏 4 生物医药产业集群细分领域发展路径

医药制造。全面开展南药产业化生态种植，完善“企业+基地”、

专栏 4 生物医药产业集群细分领域发展路径

“企业+基地+农户”等南药种植经营模式，推动市内南药种植企业与医药制造行业领军企业共同开展肉桂、巴戟、两面针、牛大力、黑老虎、三七等南药种子种苗繁育和种植技术研究，建设岭南特色中药材原料产业基地。坚持以云城区、罗定市 2 个省级现代农业（南药）产业园及市健康医药产业园、罗定中药提取基地为支撑，以南药产业为特色，在国际标准、产业关键技术、高值化产品等方面开展全面攻关研发，重点推动优势道地药材标准制定，引进和培育一批生物医药龙头企业，打造一批以南药为特色的企业和品牌。谋划建设南药交易展示平台，加快云浮中药检测平台和中药材网上交易平台建设，加强与甘肃中药材交易中心和粤澳中医药科技产业园市场联网，推动云浮南药走出国门、走向世界，构建产供销一体化发展体系，实现“小药材、大产业”。依托生物医药产业发展基础，充分发挥广东药科大学技术和人才优势，加快建设广东省现代特色南药试验区和岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心（南药领域），提升南药研发创新能力，推动产品结构升级。贯彻落实《云浮市创建国家中医药产业发展试验区规划》，加快推进国家中医药产业发展试验区“两库八园一中心”建设，推动中国中医科学院中药资源中心药用资源种质库、中药大数据库建设，力促国家现代农业（中药）产业园、省市共建生物医药产业培育园区提质增效，推进肉桂全产业链示范园、国家现代中药种业产业园、医产合一试验园、动物中药品产业园等园区规划建设，加快创建省级生物医药产业示范园，不断完善产业发展载体。谋划依托温泉、山体等资源发展康复保健、养生养老等产业。

药食同源健康食品。加快推动药食同源示范园建设，大力发展药食同源健康食品制造，打造辐射大湾区的婴童健康医药及辅助健康食品产业基地。依托肉桂等药食同源南药品种产业优势，支持南药种植加工企业与市内外医药企业、健康食品生产企业深化合作，加强南药性味、功效的研究，创新南药加工方式，开发满足日常保健需求的固体、粉剂、液体等各类药食同源健康食品。

专栏 4 生物医药产业集群细分领域发展路径

兽药。依托兽药龙头企业，规模化生产用于预防、治疗、诊断动物疾病或调节动物生理机能的血清制品、疫苗、诊断制品、微生态制品、抗生素等兽药产品，大力开展生态、绿色、环保的高科技兽药产品的开发、生产和推广应用工作，引导龙头企业基于畜禽业养殖基础建设高水平兽药实验室，鼓励企业申请 **CNAS** 动物医学实验室认证，提高兽药制造企业的检测技术能力和管理水平。

（二）推动传统特色优势产业转型升级。

1. 建筑材料

依托建筑产业发展优势，推动石材、水泥生产企业转型升级，提升石材产品科技含量、工艺品位、设计水平、文化内涵和附加值，擦亮“云浮石材”品牌，提升优化水泥生产工艺和节能环保水平，延伸发展装配式建筑等新领域，推进企业提质增效，打造特色突出的建筑材料产业体系。2025年，建筑材料产业集群产值力争超过1000亿元。

专栏 5 建筑材料产业集群细分领域发展路径

石材产业。优化提升石材采选环节，推动矿山开采加工企业改进工艺、改造设备，推动开采方式科学化、资源利用高效化。以石材机械高新技术企业为依托，提高石材机械的创新力度和环保性能，推进石材加工的标准化和专业化，大力发展高档建筑石材、艺术石材和特种石材，支持企业开发大板、薄板、超薄板、复合加工板、异型材、石刻等新型石材产品，加快开发人造石新产品，引导人造石往规格化、标准化、绿色化发展，鼓励现有企业往石材家居装饰设计工程一体化发展，加快构建“荒料采选—石材机械—石材精深加工—人造石加工—家居装饰工程”的石材全产业链。完善国家石材产品质量监督检验中心（广东）等高层次创新平台建设，全面提高石材企业技术创新能力。支持石材企业

专栏 5 建筑材料产业集群细分领域发展路径

积极参与标准制定修订工作，鼓励石材企业申报国家、省、市质量奖，提升云浮市在石材产业的话语权和影响力。以石材博览会为平台，开展石材创意设计展示交流活动，引导石材企业发展家装设计、工艺创意等环节，支持企业运用纹理拼接、色彩对比等方式提升石材产品的艺术效果和文化价值，推动石材产业链往高附加值方向延伸。持续优化石材产业发展布局，以城市规划为牵引，布局打造“万亩石材产业园”，大力推动传统石材生产加工企业入园集聚发展。着力培育大型龙头石材企业，鼓励优势企业利用市场化手段推进企业联合重组，逐步淘汰落后小微石材企业，提升石材产业集中度，优化产能集中布局。推动石材企业广泛开展国际合作，做大做强国家外贸转型升级基地（石材），发挥产业集聚效应，支持石材制品优势企业拓展海外市场。坚持办好石展会和石文化节，聚集石材行业精英和优质企业，共享信息盛宴，共商发展大计，助推本地石材企业提升竞争力，进一步提升“云浮石材”的知名度。

水泥产业。以能耗、环保、质量标准为依据，提升水泥生产工艺技术水平，推动现有水泥混凝土企业提升高标号水泥、特种水泥和专用水泥产品比重，推动水泥产业“商混化”“制品化”，利用资源优势向石灰、石灰石粉、骨料等上游链延伸，向预拌混凝土、预拌砂浆、水泥基复合材料、混凝土制品、纤维水泥板、建筑部品等下游链延伸。推动水泥产业与装配式建筑等业态深度融合，促进以粉煤灰、矿渣粉、水泥等为原料的新型建材工业发展，推进资源综合循环利用。大力推动水泥企业开展节能环保技术改造，降低企业生产能耗，提升企业发展效益。进一步优化存量，支持大集团企业并购、参股、兼并。

装配式建筑。加快建设新型建筑材料产业基地，重点发展 PHC 预应力管桩、预制墙板、楼板、梁柱、楼梯、阳台等新型建筑构件，推动水泥与石材、人造板材、化学建材、脚手架、管材等配件材料集成应用，发展预制装配式混凝土结构、钢结构、现代木结构建筑等各式成品装配式建筑，推进成品装配式建筑的标准化设计、工厂化生产、装配化施工、信息化管理、智能化应用。

2. 绿色化工

依托硫铁矿资源优势，发挥龙头企业带动作用，优化硫化工产品发展优势，提高硫化工产业综合利用水平，打造硫化工循环经济发展体系，延伸发展精细化工、日用化工等细分领域，构建链条完善、产品多样的绿色化工产业集群。2025年，绿色化工产业集群产值规模超过70亿元。

专栏 6 绿色化工产业集群细分领域发展路径

硫化工。依托云浮市硫铁矿的储量、品位及品质优势，发挥硫化工龙头企业带动作用，巩固提升在硫精矿、硫酸、磷肥、铁矿粉等主要硫化工产品领域的领先优势。提高硫化工资源综合利用水平，抓好硫酸废渣综合利用、硫铁矿渣综合利用、工业固废处理项目建设，支持硫化工下游龙头企业发展壮大，扩大硫酸的生产规模，引进和培育以硫酸为生产原料的化工项目。推动企业对硫酸生产过程中产生的蒸汽余热和废渣的循环利用，结合当地石灰石资源，打造包括硫铁矿、硫酸、磷肥/复合肥、钛白粉/涂料、硫酸渣、铁系材料、水泥填充料、废硫酸、工业石膏等产品的硫化工循环经济产业链，提升硫酸转化率，提高钛白粉等硫化工下游产品的生产优势。积极发展硫铁矿景观及工业旅游、特色小镇等创新项目，推动企业绿色转型发展。

精细化工。加快郁南大湾化工园区建设，依托省级化工园区的招牌，发挥三水-郁南产业共建政策优势，提高精细化工的集聚度和产品层次，重点发展聚酯树脂、亚克力卫浴洁具、BMC热固性复合材料、交通设施防水材料等新型精细化工材料，以“树脂”为链条，打造百亿复合化工材料产业集群。

日用化工。立足云浮循环经济工业园的基础条件和发展优势，完善提升云安绿色日用化工基地，加快推进云安区日化产品工业城二期建设，发挥硫化工原料的规模优势，加快日用化工项目招引，打造涵盖“基础原料-表面活性剂-洗涤用品/化妆品”的日用化工产业链，培育壮大消毒用品、洗涤用品、化妆品等日用化工产业规模。

3. 轻工纺织

支持龙头企业增资扩产，加快推动企业设备升级改造，引导企业提高产品开发设计和质量管控水平，大力打造自主品牌，强化造纸和纸制品、电池电源、纺织服装、玩具、智能照明细分行业的特色优势，推广一批新技术、新工艺，推动轻工纺织行业智能化、绿色化、高端化转型。到 2025 年，轻工纺织产业集群产值力求超过 90 亿元。

专栏 7 轻工纺织产业集群细分领域发展路径

造纸和纸制品。依托日用纸制品行业龙头企业在罗定的生产基地，围绕现代生活需求，加强向高强度、功能化、环保型、高附加值方面的纸制品研究，重点发展高端个性化生活家居用纸，着力发展纸尿裤、妇女卫生护理用纸等护理用品、高档厨房清洁用纸，增加木浆和废纸的利用，进一步开发以高得率浆、再生纤维以及秸秆为原料的造纸新产品。依托纸业重点企业和重大项目，推广先进印刷技术、纸制品加工技术、激光数字纸制品加工技术等新技术工艺，大力发展附加价值高的纸质包装设计、装潢、制盒、印刷、制本环节，改造提升传统中低档包装用纸和纸板，加快发展高档包装用纸和高技术含量的特种纸，发展面向铝型材、机械装备等领域的包装用纸、纱管纸。严格落实环保要求，加大行业节能降耗、减排治污改造力度，推动全市造纸企业废水处理达到环保要求。鼓励骨干企业布局整合产业链上游资源，建设纸浆境内外供应基地，稳定原料供应。

电池电源。推动龙头企业优化电池生产线，稳步提升干电池生产规模，重点发展电动车锂电池等电池产品，完善电池正负极材料、电池壳等上游配套环节，提高电池行业产业链上下游协同效应。推进稳压电源技改项目建设，壮大交流参数稳压器、TDW/TSW 大功率补偿式稳压电源等主营产品生产规模，延伸发展精密净化稳压器、各类变压器、有源/无源滤波器、净化电源、UPS、EPS、逆变电源等新产品，探索发

专栏 7 轻工纺织产业集群细分领域发展路径

展新能源汽车储能、5G 基站储能等电源储能产品。

纺织服装。依托本地大型纺织服装企业，提高运动服装等细分品类的特色优势，引导企业加大产品研发设计和品牌营销投入，大力引进高档成衣、品牌服装制造基地，推动产业向高附加值环节跃升。支持汽车纺织品制造企业做大做强，进一步凸显汽车座椅、安全座椅椅套等汽车用纺织制品特色优势。突破一批数控节能高速纺织、染整、吊挂等纺织装备短板，加大轻量化、高性能、绿色环保、抗皱、防污抗菌等新型纺织材料的研发力度，支持纺织面料生产企业应用高产、节能的纺纱、织造、染色、印花新工艺及自动控制、在线监测等新技术，推进制造设备、辅助设备数字化，提高自动化生产效率，打造纺织面料的制条、纺纱、织造、染整一条龙产业链。引导企业应用工业大数据、人工智能等技术柔性化改造生产线，支持运用虚拟仿真、三维测量、3D 可视化等技术形成服装企业人体和服装号型标准大数据。试点数字化、网络化、智能化协作网上定制、小批量多订单规模化生产等新模式。支持品牌优势企业通过并购和股权资本合作等方式，提高目标市场属地销售品牌和市场渠道开拓能力，支持外贸企业转型，积极开拓国内消费市场。

玩具。重点提升毛绒纺织类玩具、电子玩具、塑胶玩具的生产规模，大力发展产品开发、概念设计、原型制作、模具制造等环节，优化产品标准化生产工艺，提高产品附加值。适应智能化需求，引导企业布局玩具智能化高价值专利，加快推进智能玩具的研发和产业化。

智能照明。做大智能照明产业规模，支持 LED 光电企业开展整体盘活提质改造，开展自主品牌培育行动，力促企业提升研发设计、生产工艺，支持开展跨行业技术攻关合作，推动网络/信息安全、无线通讯、大数据和人工智能等共性技术研究和芯片、传感器和核心材料的研制，大力推进智能 LED 产品的产业化，向分布式照明控制系统等智能 LED 照明产品升级迭代，提高行业技术水平和生产效益。引导企业采用与国际接轨的智能家居标准体系，实现智能照明产品与智能家电、智能音箱、智能门锁、智能窗帘等智能家居产品互联互通，融入智能家居生态。

4. 食品加工

依托龙头企业和农产品资源优势，强化我市在肉蛋奶制品加工和特色农副产品加工领域的特色优势，着力发展现代食品制造领域，引导企业优化食品加工和制造工艺、加强品牌营销宣传力度、扩大销售覆盖面，打造辐射大湾区的特色食品制造基地。到2025年，食品加工产业集群产值力求超过100亿元。

专栏 8 食品加工产业集群细分领域发展路径

肉蛋奶制品加工。依托新兴县现代农业产业园，支持本地龙头企业加强畜禽繁育、高效环保养殖、物联网应用、加工物流、科技研发及品牌创建，打造畜禽（含猪、牛、鸡）繁育-养殖-屠宰深加工-冷链配送的现代化农牧全产业链，支持企业引进具有国际先进水平的肉制品、蛋制品、奶制品加工生产线，优化巴氏杀菌等食品加工工艺，提高生产加工的品质和规模，打造有机食品、绿色食品等高端认证产品线，打造辐射大湾区和港澳的肉蛋奶制品加工基地。

特色农副产品加工。依托“中国肉桂之乡”罗定市替滨镇的肉桂种植资源及新兴的凉果果脯加工产业基础，引导企业进行设备改造，提高食品加工的标准化水平，支持重点企业增资扩产，强化肉桂香料、凉果加工等特色农副产品加工领域的优势。依托省级现代农业（南药）产业园，发挥橘红等南药种植优势，着重发展一批药食同源健康食品。

现代食品制造。巩固提升饼干、巧克力、糖果等主要零食食品生产规模，强化新兴的米粉制造特色优势，优化提升低聚半果糖、低聚果糖、麦芽糊精、萜烯树脂等食品添加剂的生产工艺。着力引进快消龙头企业建设生产基地，进一步提升食品产业集群化发展水平。支持食品制造企业转型升级，大力引进面向食品制造企业发展需求的高水平电商运营、新零售、营销推广、广告服务企业，提升食品企业品牌营销推广水平，引导企业紧抓电商、直播等新型宣传渠道，扩大销售辐射面。

五、重点任务

（一）推进制造业主体“立柱”，产业链条协同发展。

1. 狠抓重大项目招商引资

围绕“4+4”产业和产业链关键环节，梳理编制重大项目招商数据库，加强专业招商队伍建设，实施产业链招商、上门招商、以商引商、以会招商和委托招商等方式，加强与广州、深圳、佛山等湾区核心城市对接，主动参与产业共建分工协作，推动功能相关、产业相连、要素相融的龙头企业、生态主导型企业、大型项目落户我市，加快引进一批世界500强、中国500强、大型央企、民营企业。加强与投资方沟通对接，针对重大生态主导型项目采取“一企一策”精准对接，加大项目扶持力度，落实领导联系重点企业工作和挂钩重点项目的工作机制，对龙头企业的问题和需求采用台账管理，落实跟踪责任人，及时解决项目建设中存在的问题，提高重大项目服务水平，全力打造招商引资的“洼地效应”。

2. 做好企业主体培育建设

围绕“4+4”产业集群认定一批“链主”企业，落实扶持政策，培育控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业。抓好年产值5亿元、10亿元、20亿元、50亿元、100亿元的龙头企业梯队建设，支持本地龙头企业在云浮做大做强。实施重点企业高质量倍增计划，建立重点企业成长监测体系和数据库，推动重点企业实现营业收入倍增目标，促进企业做大做强，培育主营业务突出、竞争能力强、成长性好、具有一定创新能力的专精特新、“隐形冠军”、“单项冠军”和“小巨人”企业。针对性地实施

制造业企业成长工程，扩充完善规模以上企业培育库，吸收更多特色产业、重点产业领域的企业入库，完善“小升规”企业培育机制，落实“小升规”企业一次性奖励、贴息扶持和其他额外奖励扶持，加强惠企政策的宣传和落实，降低企业在税收、用地、社会保险、用电、物流运输、融资贷款、制度性交易等方面的成本负担，完善中小企业公共技术服务平台建设，提升中小微企业技术改造升级能力，建立中小企业降本增效的长效机制。

3. 加快产业链协同发展

鼓励大企业、平台型企业整合研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，协力推进产业链发展，支持中小制造业企业通过上下游配套、分工协作等方式进入龙头企业生产体系，支持龙头骨干企业围绕产业链建设小微企业双创载体，以数据和资源赋能支持中小企业发展，推动大中小微企业融通发展、抱团发展。按照“产业集聚、上下游延伸”的原则，以“建链、强链、补链”为路径，以重大产业项目、重点龙头企业形成产业链支撑骨架，吸引上下游企业落户，加快形成区域集聚效应，加强产业链上下游配套协作能力。引导各县（市、区）调整优化产业布局，形成区域间产业链、供应链、创新链高效协作互补。

（二）强化产业创新驱动，构建协同创新生态体系。

1. 打好关键核心技术攻坚战

聚焦“4+4”重点产业集群部署，加快建设“岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心”和“先进能源科学与技术

广东省实验室云浮分中心”两个省实验室分中心，提升云浮市基础与应用基础研究能力和水平。加强“4+4”产业集群关键环节的技术攻关，推动金属智造企业提高钢铁冶炼工艺创新水平和优质钢材产品研发能力，推动机械装备制造企业围绕轴承、传动、液压等核心环节开展自主技术攻关，提高不锈钢制品、金属汽车零部件企业协同机械装备企业开展剪、折、弯、焊及压铸加工的技术攻关；持续推进公共政务、工业互联网、智慧交通、智慧医疗等领域的信息技术应用创新，加大智能终端集成技术研究和应用，推动电容、充电器等关键电子元器件技术突破；大力支持氢能企业突破化石燃料制氢技术、氢气压缩与存储技术、氢燃料电池整车关键零部件技术等关键核心技术；支持生物医药企业加强药理基础和应用研究，联合中药材企业共同开展中药材种植、综合利用、新药开发等技术开发和应用，加快发展大规模细胞培养和纯化技术、大规模药用多肽和核酸合成、发酵、纯化技术开发和应用，支持药物生产过程中的膜分离、超临界萃取、新型结晶、手性合成、酶促合成、生物转化、自动控制等技术开发与应用；推动建筑材料、绿色化工、轻工纺织和食品加工四大传统优势企业提高研发创新投入，围绕石材、纤维、硫酸副产品等主要产品和加工工艺开展技术攻关创新。

2. 培育发展高水平创新平台

落实创新驱动发展“1+10”政策体系，聚焦重点制造业集群，抢抓粤港澳大湾区国际科技创新中心建设重大机遇，依托大湾区

高校、科研机构、大型创新型企业等优势创新资源，大力推动产学研协同创新，着力培育打造一批在科技研发、成果转化、高端人才集聚和培养等方面具有鲜明特色的高水平新型研发机构。支持拥有关键核心技术优势的行业龙头骨干企业，联合产业链有关企业、高校院所等，打造一批具有重要影响力的省技术创新中心。大力支持中小企业申报高新技术企业及申报建设国家和省级企业技术中心、工程研发中心、创新产业化示范基地。推进博士与博士后人才载体建设，支持符合条件的企业申报建设博士与博士后人才载体，大力实施“广东特支计划”、“扬帆计划”、“珠江人才计划”，主动对接广深港澳掌握关键核心技术的科技领军人才和创新团队，为我市制造业高质量发展注入新动能。

3. 增强科技成果转化能力

紧紧抓住省创建粤港澳大湾区国际科技创新中心、广深港澳科技创新走廊等重大机遇，着力推动云浮市融入粤港澳大湾区科技创新圈，构建与大湾区协同创新工作格局，拓展深化我市产业与大湾区高校、研发机构的产学研协同创新，推动更多优质科创成果在云浮转化。充分利用全省统一的科技成果信息公开平台、重大科技成果转化数据库和技术标准，拓宽我市科技信息获取渠道，提高我市制造业科技成果转化成效。构建科技成果转移转化机制，出台技术交易等补助政策，支持企业采购先进技术以及建设技术成果中试平台、产业化基地，探索形成以技术入股、利润分成、销售提成为主要形式的合作机制，让创新人才在科技成果

转化过程中得到合理回报。完善科技企业孵化器支持政策，引导科技企业孵化器发展，集聚创新要素，提升孵化器创新创业服务能力，发挥云浮高新区孵化器等重点平台示范带动作用，推动“众创空间-孵化器-加速器-科技园”全链条孵化育成体系建设。

（三）打造高质量发展载体，提高制造业集约集聚。

1. 做优做精做强园区经济

推进工业园区整合优化发展，加快5个省级产业转移工业园升级扩容，全力推动云浮高新区创建国家高新区，支持省级产业转移工业园申报成为省级高新区。推动省市合力共建一批产业特色突出、产业配套完备的高水平特色园区，布局打造金属智造、氢能与汽车制造、生物医药、石材等优势领域的园区经济。完善园区基础配套设施，推行园区用地“三通一平”，实施工业园区“六个一”工程，推进5G在园区的布网和应用，加快生活配套设施建设，提高产城融合水平。深入推进佛山云浮两地产业共建，大力推进省市共建产业培育园区建设，建立形成以工业园区为载体的产业共建长效机制。推动园区二次开发利用，组织实施产业园区产值倍增计划和主导产业提升计划，延伸园区产业链条，逐步压缩、淘汰低端产业，实现园区产业提质增效。

2. 掀起镇域经济发展热潮

借力省“驻镇帮镇扶村”的政策红利，以担负全省“美丽圩镇”建设专项改革试点为契机，全面实施赋能强镇专项行动，深入推进农村土地制度改革，加大土地、资金、人才等要素保障攻

坚力度，建立健全镇域经济发展考核奖惩机制，探索构建多元可持续发展的投入保障机制，为镇域经济发展提供全方位支撑。突出分类指导、精准施策、差异发展，因地制宜在每个县（市、区）规划布局、集中力量发展中心镇，同时探索赋予县级管理和审批权限、大胆“松绑解套”，全力打造一批交通便利、优势明显、富有活力的工业重镇。立足各地资源禀赋，建强“一村一品、一镇一业”，发挥云浮农业、中医药种植等特色优势，大力培育发展农产品加工、南药加工等新业态新模式，灵活运用“公司+农户”等经营模式，提高经营规模化、标准化、产业化水平，努力在农产品加工、生物医药等领域打造全省一流的镇域产业基地。

3. 推动制造业用地集约高效

强化新增工业用地保障，划定“工业用地保护红线”和产业保护区块，充分保障工业用地供给，加强对工业用地功能、布局等方面的科学规划。根据国家、省和用地指标分配政策，采取多途径全方位筹措用地指标，优化土地要素精准化配置，优先保障产业转型升级和低能耗高附加值产业用地，优先安排先进制造业项目用地指标。围绕园区主要产业招商目标及用地需求，加强重点建设项目的用地保障，加快园区产业转型，力促园区用地集约增效。大力实施制造业企业高质量发展评价工作，根据项目用地规模、亩均产值、亩均税收、单位能耗、排污强度等指标对用地效率进行分等定级，严格把控项目准入门槛，对于已建设投产但未达到约定准入条件的项目建立退出淘汰机制，提高制造业土地

利用效率。强化存量用地盘活，加大对闲置土地的清理、收储和管理，加快解决综合用地历史遗留问题，鼓励进行工业用地连片收储开发。

（四）加快数字化转型升级，助推新旧动能转换发展。

1. 实施技术改造倍增计划

全面推动工业企业开展信息化、数字化、网络化、智能化、绿色化技术改造，促进企业增资扩产、提质增效。加大财政投入力度，扎实推动工业技改投资稳增长。推动制造业企业梯次改造升级，对劳动密集型传统制造业企业，支持淘汰落后工艺、设备，购置先进适用设备，普及现代化制造模式，对基础较好的优势企业，鼓励开展智能制造成套设备及生产系统改造，使用柔性自动化生产装配线、大型控制系统、数控机床等自动化、数字化、网络化、智能化制造设备，开展智能制造、工业机器人试点示范，带动产业集群企业智能化改造升级。引导优势企业通过股权合作、战略联盟、产业集群等模式实施产业链垂直整合，围绕产业链薄弱环节、关键共性技术布局一批重大技术改造项目。

2. 推动数字化赋能升级

大力推动石材、不锈钢制品、电池等产业企业在原料管理、制造流程、仓储物流管理等环节进行数字化改造。加快推动信息技术与制造业融合发展，着力推进重点领域的大数据平台、操作系统、嵌入式软件、物联网、人工智能等信息技术应用示范工作，建设一批数字化车间。加快编制 5G 基站专项规划，加大 5G 基站

建设力度，推动各县（市、区）政府、市有关部门落实免费开放公共资源支持 5G 基站建设、转供电改直供电、推动 5G 智慧杆建设、降低 5G 基站租金等扶持政策，优先推进全市城区、重要乡镇、主要交通干线、制造业集聚区构建连续覆盖的 5G 网络，推动通信运营企业加快工业园区室内区域分布系统建设，推动 5G、人工智能、大数据等技术在制造业各环节深入应用，支持工业企业利用 5G 网络切片技术构建企业专网，满足低时延、高可靠、大带宽的需要，打造“5G+工业互联网”“5G+工业园区”示范点，推动互联网、大数据、5G 与制造业深度融合发展。

（五）推动绿色低碳提质，持续壮大资源经济。

1. 扎实推进制造业绿色低碳发展

建立健全制造业绿色发展长效机制，围绕重点行业开展绿色工厂、绿色设计产品、绿色工业园区及绿色供应链管理企业示范创建，积极融入大湾区绿色制造体系。深入开展“粤港清洁生产伙伴计划”，以石材、水泥、陶瓷、纺织等行业为重点，实施清洁生产改造计划，大力推广先进适用的清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，鼓励开展重点行业、工业园区和企业集群整体清洁生产审核模式试点。积极落实国家“碳达峰、碳中和”工作部署，推动绿色节能降碳，狠抓能耗“双控”工作，严格加强“两高”项目管理，有序淘汰转移高耗能、高排放企业，推动硫化工、水泥等“两高”行业开展节能诊断、能效对标达标活动，大力发展和推广节能降耗新技术和装备，加快传统高能耗产业低碳转型。

合理配置全市能耗指标，保障高附加值低能耗企业用能，落实节能审查制度，加强全市制造业能耗双控形势动态分析监测和对重点用能单位、重点领域的节能管理，适时启动预警机制。

2. 大力发展循环经济

大力建设和引进产业链接或延伸的关键项目，加快园区循环化改造，促进企业内部、企业之间以及园区之间废弃物循环利用，实现原料投入及废物排放的减量化、再利用和资源化，大力发展绿色循环经济产业链。严格执行工业固废综合利用行业技术、管理标准，落实税收优惠政策，支持申报工业固体废物资源综合利用示范项目，加快建设石材废渣资源综合利用项目，持续推进水泥、硫化工行业废气综合利用，支持发展废气发电。充分发掘再生资源潜在效益，进一步优化各类废弃产品拆解、分选回收和配送等环节，建立健全再生资源回收利用体系，提高再生资源的回收利用率 and 利用价值，积极稳妥推动全市循环经济环保项目建设落地。

3. 打好资源经济牌

发挥西江“黄金水道”作用，以环北部湾广东水资源配置工程(云浮段)为牵引，加快推进广州云浮国际物流港等重点港口码头工程项目，大力发展西江航运，统筹水资源开发利用与保护，大力推广节约用水新技术、新工艺。抓好重大能源项目建设，有序推进天然气、光伏发电项目，优化能源消费结构，打造安全、可靠、绿色、高效的能源供给网络。推进全市矿产资源调查监测评价和统一确权登记，在矿山开发、开采、矿产加工等环节中坚决

把好审批关，推动矿产资源高水平保护、高效率开发。开展石材产业高质量发展综合评价，探索实施石材企业差别化政策，推动有限的资源要素向优质企业集中，提高石材资源利用水平。筑牢粤北生态屏障，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，强化生态系统整体保护，探索建立县域间生态补偿机制和生态产品价值实现机制，加快“生态+”产业集聚。

（六）完善制造品质体系，夯实高质量发展路径。

1. 打造制造业品牌矩阵

围绕“品牌产品-品牌企业-区域品牌”的品牌矩阵，打造点、块、面全面推进的制造业品牌建设格局。落实好消费品工业“三品”专项行动，在石材、硫化工、不锈钢、食品等传统优势领域发展一批品牌产品。大力实施企业品牌培育，帮扶企业创牌创优，挖掘和保护老字号品牌、“百年老店”，推动企业从产品竞争、价格竞争向质量竞争、品牌竞争转变。加大区域品牌建设力度，建立和壮大“云浮石材”品牌联盟，擦亮“云浮石材”品牌，推动新兴县不锈钢餐厨具制品集聚区、罗定绿色稻米特色农产品生产加工区创建区域性品牌。做大做强石材、不锈钢餐厨具国家外贸转型升级基地，提升出口产品的科技水平与美学品质，提高“云浮产品”在国际市场上的可信度和美誉度。加大品牌保护和推广力度，鼓励企业参与品牌评定活动和行业展会，培育和发展品牌直播基地平台，扩大云浮制造业品牌的辐射面。

2. 提升企业生产质量水平

落实企业质量安全主体责任，推动建立健全企业质量首负责制，推动建立责任明确、逐级倒逼的质量安全责任链条，明确企业法人或主要负责人对质量安全负首要责任、企业质量主管负责人对质量安全负直接责任。此外，推动企业落实质量责任保险、缺陷产品强制召回等制度，督促企业切实履行质量担保责任和法定义务，推动大中型企业设立首席质量官，拥有质量安全一票否决权。提高企业质量管理水平，推广卓越绩效管理理念，引导企业应用先进质量管理方法，促进企业建立健全质量管理体系，加强全员、全过程、全方位质量管理，提升企业产品、服务和经营质量的整体水平，增强企业竞争力和可持续发展能力，树立质量标杆。

3. 推进质量基础能力建设

加快完善制造业质量检验计量服务体系，依托云浮市质量计量监督检测所基础，布局建设更多质检服务平台、产业计量中心。加强公共技术服务平台建设，整合共性技术研发、质量管理、计量、标准认证、检验检测、成果转化等服务资源，为企业提供“一站式”质量服务。发挥全国石材标准化技术委员会合成石材分技术委员会和广东省石材标准化技术委员会的技术平台作用，强化石材产业先进标准体系建设。围绕重点产业集群开展专利导航和标准化指引，加快推动企业融入国际标准体系。引导企业应用先进质量管理体系服务，提高产品全生命周期质量控制能力，鼓励制造业龙头企业将供应链上中小微企业纳入共同的质量、标准管理。开展质量安全专项整治工作，对产品质量问题较为突出的领

域加大质量安全风险监测和隐患排查力度，针对性实施质量义诊、质量帮扶。

（七）强化要素供给支撑，优化产业发展环境。

1. 加强产业人才支撑作用

完善人才政策体系，大力引进高精尖人才、高层次创新人才，深入推进技能型人才培养计划，打造层次分明、规模庞大的先进制造业人才队伍。聚焦制造业高质量发展需求，实施“珠江人才计划”“扬帆计划”等重大人才工程，精准引进一批高精尖创新领军人才和创新创业团队，依托先进能源科学与技术广东省实验室云浮分中心等高层次研发创新平台，加大与“双区”高校、科研院所合作，深入推进制造业博士博士后人才引进工作，强化博士、博士后科研平台建设。深入实施“广东技工”工程，推动技工院校提质扩容和技工教育高质量发展，深化产教融合，大规模开展职业技能培训，完善技能人才评价体系，推行企业新型学徒制，鼓励企业设立培训基地和技能大师工作室，扩大技能人才供给。支持退役军人进入制造业领域就业、创业，推动退役军人参与学历教育与职业技能培训。加大对制造业企业家、优秀人才、工匠精神践行者的宣传，营造制造业人才成长的良好氛围。

2. 大力发展生产性服务业

加强与粤港澳大湾区对接合作，力争引进一批工业设计、现代物流、商贸会展、信息服务等高层次专业机构，提升生产性服务业的发展能级。大力发展工业设计，引进一流工业设计人才，

培育建设国家级、省级工业设计研究院和工业设计中心，支持参与“省长杯”工业设计大赛及广东设计周等活动，谋划举办市级工业设计大赛，以设计创新带动传统产业升级。加强物流业与制造业联动对接，鼓励物流企业深入制造企业采购、生产、销售、回收等环节，发展嵌入式、个性化、定制化的物流服务。发扬石文化节举办经验，围绕重点产业集群谋划举办专业化、高端化行业展会，以会展为抓手开拓国内国外市场。发挥信创产业特色优势，支持发展工业软件、智能制造系统等信息服务业。推动龙头制造业企业实现生产型制造向服务型制造转型，延伸和提升价值链，鼓励发展专业化、协同化、智能化的服务型制造。

3. 打好优化营商环境的“翻身仗”

纵深推进“放管服”改革，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。加大投资审批制度改革力度，加强投资项目在线审批服务。完善“互联网+政务服务”，加快建设数字政府，全面推行商事登记全程电子化，进一步推广电子营业执照等涉企电子证照应用，推进政务服务标准化、规范化、便利化。针对性出台企业帮扶政策，落实国家税费优惠，做好优惠政策宣传，构建“亲”“清”新型政商关系。深化法治云浮、信用云浮建设，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，营造公平、透明、法治、诚信的制造业发展环境。主动衔接粤港澳大湾区及国内外高标准营商环境评价体系和市场规则体系，深化营商环境综合改革，持续优化市场准入、产权保护、法治保障等制度安排。强化

知识产权法制保障，加大违法侵权行为的监管和惩罚力度，建立全市联动、便捷高效的知识产权维权援助工作机制。

六、产业空间布局

（一）优化县域产业布局。

围绕区域功能定位和主导产业特点，统筹县域制造业发展格局，大力推进“多规合一”，促进制造业布局与基础设施、城镇建设、生态保护、产业布局、公共服务等要素有机整合，优化县域主导产业布局，扎实推进镇域经济攻坚克难，全力推动县域、镇域经济“双轮驱动”协同发展，确保制造业布局更合理、平台项目落地更精准、产业要素和优势资源空间集聚效应更强，形成错位发展、特色突出的县域产业空间总体格局。

支持**云城区**加快推进金属智造重点项目建设，优化提升佛山（云浮）产业转移工业园云城片区，积极推进省市共建生物医药产业培育园区（中医药产业培育园区·云浮云城），推动氢能与汽车制造特色新兴产业发展，推动建筑材料、轻工纺织等传统产业转型升级，切实改变产业单一发展现状，通过制造业高质量发展提升中心城区首位度；支持**云安区**融入云浮新区高质量发展，依托云浮循环经济工业园（云安产业集聚地），重点发展绿色化工（日用化工）、建筑材料产业集群，依托镇安南部产业园，集聚发展金属智造等新兴产业，加快打造产业高度集聚、特色突出的制造业示范区；支持**新兴县**推进佛山顺德（云浮新兴新成）产业转移工业园扩容升级，建设一批特色农产品加工产业园，重点发

展面向现代畜禽业的自动化农牧机械装备，做强做大金属智造、建筑材料、食品加工等优势产业，探索建设融湾发展先行示范县，聚力建设高水平大湾区产业承载基地；支持罗定市推动罗定产业转移工业园扩容提质，依托罗定中医药产业园全力打造国家中医药产业发展基地，推进省市共建生物医药产业培育园区（中医药产业培育园区·云浮罗定）建设，重点发展新一代电子信息、生物医药、轻工纺织、食品制造等产业；支持郁南县完善郁南产业转移工业园夯实园区基础，重点发展绿色化工、建筑材料、轻工纺织、食品加工等产业。（见表1）

表1 “十四五”期间云浮各县（市、区）制造业产业布局表

产业	云城区	云安区	新兴县	罗定市	郁南县
金属智造	★★★	★	★★		
新一代电子信息		★★★★	★	★★	
氢能与汽车制造	★★★				
生物医药	★★★★	★	★	★★	
建筑材料	★★★★	★★	★★		★
绿色化工	★★	★★★★			★
轻工纺织	★		★	★★★★	★★
食品加工			★★★★	★★	★

说明：产业布局的重要程度用★的数量表示，其中★★★标注核心区（县

/市)，★★标注重点区（县/市），★标注一般区（县/市）。

（二）打造园区协同发展格局。

持续推动园区“整合、集中、提质”，抢抓省产业园扩能增效和推动制造业高质量发展的机遇，明确各园区的主导产业定位，推动全市制造业核心园区围绕主导产业加强招商引资和项目建设，加快关联度高的产业向同一园区集中，全面优化园区发展格局，提高园区承载能力，推进全市5个省级产业转移工业园提质增效，全力推动云浮高新区创建国家级高新区，做优、做精、做强园区经济，推动园区产业错位布局、协同发展，打造辐射带动各县域产业发展的核心引擎。

佛山（云浮）产业转移工业园：优化多片区产业布局，云城片区重点推进石材产业转型升级，依托市健康医药产业园，以获批省市共建生物医药产业培育园区为契机，大力发展生物医药（医药制造、药食同源健康食品）产业；思劳片区重点发展氢能燃料电池、氢能整车产业，加快建设氢能燃料汽车加氢站，加快构建氢能与汽车制造全产业链；腰古片区重点发展金属智造（先进钢铁材料）产业，加快推动大型项目建成投产，大力建设广东金属智造科技产业园；都杨片区推进省市共建信息技术应用创新产业园建设，推动新一代电子信息产业集聚，重点发展机械装备、汽车零部件产业。

云浮循环经济工业园（云安产业聚集地）：重点发展绿色化工（硫化工、精细化工）产业、建筑材料（水泥）等产业及配套

关联产业，以延伸产业链条为着力点，促进产业向专业化、精细化迈进。重点构建完整的绿色化工产业链，打造专业化程度高、分工细化、产业环节互补性强、环境友好的产业集聚区，推动建筑材料（水泥）等产业向高端化、环保化转型。以申报省级产业园为契机，将云安区南部的镇安、石城纳入园区规划，协同发展，依托镇安南部产业园，集聚发展新兴产业。

佛山顺德（云浮新兴新成）产业转移工业园：抓好重大项目建设，做强做大金属智造（不锈钢、农牧机械装备）、建筑材料（金属建材）等优势产业，依托信息园培育发展新一代电子信息产业。加快推动园区扩容提质，积极申报省级开发区和省级高新区，优化建设南园，加快开发北园和东园，高效完成北园三期和东园东成片区、水台片区土地征收工作，开展东部片区规划建设。

罗定产业转移工业园：谋划“一园多区”发展格局，将罗定产业转移工业园从双东、附城两个片区逐步扩展到周边区域，推动主导产业向重大发展平台点状集聚、集约发展，着力打造粤桂边工业新城。推动双东片区发挥粤泷电厂“热电联供”优势，激活园区作为广东省电镀园区、循环经济工业园的政策优势，重点发展生物制药（医药制造）、轻工纺织（造纸）、金属智造（机械装备）产业。依托电子元器件重点企业，吸引上下游高新科技企业进驻，加快形成新一代电子信息（电子元器件）产业集群。

郁南产业转移工业园：进一步优化园区空间布局，聚焦打造三大产业集群：大湾片区依托三水区对口帮扶政策和省级化工园

区招牌不断优化发展，重点发展绿色化工（精细化工）产业；都城片区以本地传统的优势产业为基础，优化提升轻工纺织（电池、玩具）、食品加工（现代食品制造）产业；谋划南江口片区纳入园区规划，充分发挥西江黄金水道的优势，加快建设碧桂园（郁南）新型材料产业基地，重点发展建筑材料（装配式建筑）产业。

云浮高新区：创新“双区合一+一区多园”发展模式，重点发展金属智造、氢能与汽车制造、生物医药等制造业为“3”、信息技术应用创新产业为“1”的“3+1”产业体系。以原云浮高新区、云浮新区为核心，向东联动发展思劳腰古分园、河口分园，向西联动发展云安分园，构建定位明确、优势互补的创新发展格局，形成产业高度集聚、特色突出、各分园协同发展，打造云浮创新驱动发展强大引擎和核心载体。以原云浮省级高新区、云浮新区为核心发展轴形成云浮高新区创新驱动发展“一核”，发挥其紧邻市中心的区位优势，作为提升中心城区首位度载体，把产业发展、园区建设与城市空间布局相结合，重点发展金属智造、生物医药、信息技术应用创新产业，通过中央商务区建设交通枢纽、商务酒店、生活小区及配套服务设施，建设成为云浮高新区宜居宜业中心，达到产城融合发展。思劳腰古分园和云安分园重点发展金属智造、氢能与汽车制造，河口分园重点发展生物医药产业，三大分园加快联动发展，形成既有利于激发各分园发展潜力，又有利于调动各方积极性的“一区多园”共赢发展新模式。（见表2）

表2 云浮市重点产业园区产业布局表

产业		金属 智造	新一代 电子信 息	氢能与 汽车制 造	生物 医药	建筑 材料	绿色 化工	轻工 纺织	食品 加工
佛山 (云 浮)产 业转 移工 业园	云城片区				★★★	★★★			
	思劳片区			★★★					
	腰古片区	★★★							
	都杨片区		★★★						
云浮循环经济工业园(云安产业 集聚地)						★★	★★★		
佛山顺德(云浮新兴新成)产业 转移工业园		★★	★		★	★★			
罗定产 业转 移工 业园	双东片区	★			★★			★★★★	
	附城片区		★★						
郁南产 业转 移工 业园	大湾片区						★★		
	南江口片区					★★			
	都城片区							★	★★
云浮高 新区	原云浮高新区					★★			
	云浮新区【与佛山(云浮) 产业转移工业园都杨片 区部分重叠】		★★★★	★★★★					
	云安片区(即云浮循环经 济工业园)					★★	★★★★		
	河口片区【与佛山(云浮) 产业转移工业园云城片 区部分重叠】				★★★				

产业		金属 智造	新一代 电子信 息	氢能与 汽车制 造	生物 医药	建筑 材料	绿色 化工	轻工 纺织	食品 加工
	思劳腰古片区【即佛山 (云浮)产业转移工业园 思劳片区、腰古片区】	★★★		★★★					

说明：产业布局的重要程度用★的数量表示，其中★★★标注核心园区，★★标注重点园区，★标注一般园区。

七、保障措施

（一）加强组织保障。

依托云浮市推动制造业高质量发展的领导机制，制定保障制造业高质量发展“十四五”规划有效实施的相关措施，建立健全落实和推进“十四五”规划的组织体系，由市直有关单位主要负责人、各县级党委和政府主要负责人亲自谋划，压实各方责任，形成全市“一盘棋”的工作格局，推动有关职能部门按职责分工分头推进、密切配合，加快建立部门联动机制，构建联席会议制度，形成资源共享、协同推进的工作机制，对工作进程中出现的新问题、新情况，及时进行沟通协调，针对项目落户、园区发展、产业规划、招商引资、项目建设等问题，提出解决办法和应对措施，统筹协调各项推进工作。强化规划指引，注重规划衔接，积极推进制造业规划与省级制造业高质量发展“十四五”规划，云浮市国民经济和社会发展“十四五”规划、国土空间“十四五”规划等规划的相互衔接、相互协调，配套实施。

（二）加大政策扶持。

加强市级部门的统筹联动和协调配合，针对重点发展的战略性新兴产业和传统优势产业领域，加快研究出台专项规划和配套政策，密切联系制造业宏观环境变化和发展实际，加强产业扶持政策储备，推进产业成规模集群发展。统筹利用各级部门、各渠道的资金资源，做好国家级、省市级产业专项、企业专项、科技专项、人才专项等各项扶持资金的宣传解读和组织申报工作，整

合优化各项政策资源，加大对重点领域的扶持力度，支持重点企业、重大工程和重点项目发展，对引进标志性重大项目按照“一事一议”方式进行支持。做好产业、财政、投资、就业、土地、环保、能耗等相关政策衔接，加强资金、人才、土地、能耗指标等要素保障，推动要素资源向重点行业、重点项目倾斜支持，全力支持推动制造业项目保投产、保续建、促新开、促落地、增固投。深入实施民营经济提升工程，抓好“个转企”“小升规”工作，推进减负降本，切实贯彻落实国务院税种改革、支持创业创新和小微企业发展等减税降费政策，实质性降低企业制度性交易成本、要素成本。

（三）强化督查考核。

根据规划拟定的指标、任务措施，明确各职能部门的目标责任，制定工作清单、工作推进时间表，加强监督检查和评估考核，建立台账和动态跟踪制度，对规划贯彻落实情况进行全面监督，开展规划实施情况的年度评价、中期评价和总结评估，采取实地督查、专题会议研究、第三方评估等方式，及时发现规划执行过程中出现的新问题、新情况。充分吸收智库和行业专家充实政策咨询顾问队伍，广泛听取企业的意见建议，灵活运用大数据、云计算等信息技术提升决策的科学性和有效性，根据产业趋势、国内外政策和市场发展动态等因素，研究调整发展重点，不断完善并跟踪监测规划指标、政策措施。建立绩效评估机制，将制造业高质量发展规划落实的工作实绩纳入年终绩效考核，强化对规模

增长、结构优化、创新发展等目标完成情况的综合评价，督促检查规划任务落实。

（四）做好宣传引导。

加强对制造业高质量发展的舆论宣传力度，充分发挥新闻媒体的宣传推广和舆论导向作用，打造“线上”与“线下”一起抓的立体政策服务宣传矩阵，依托云浮市人民政府官网、粤商通、线下公共政务服务中心、报纸等宣传渠道，做好制造业产业集群建设的规划宣传工作，加大对“十四五”期间重大项目、龙头企业建设的跟踪报道，鼓励行业协会、商会等社会力量参与制造业高质量发展，营造全市宣传“大声势”，扩大受众面和知晓度，统一思想、凝聚力量，营造全社会关心、支持、参与推动全市制造业高质量发展的“大氛围”，形成全市上下共同推进制造业高质量发展的强大合力。结合我市产业发展成效，选取一批具有代表性的优质企业、载体标杆，总结一批典型案例，梳理成熟经验做法，定期进行宣传推广，并推荐上报至市级、省级政府，促进成果经验在更大范围内复制推广，提升我市制造业高质量发展的辐射面。

“十四五”期间云浮市制造业产业空间布局图



附件 2

规划环境影响说明

依照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》的相关要求，本规划的环境影响说明如下：

一、本规划鼓励发展的“4+4”产业环境影响总体可控

本规划“十四五”期间重点发展的“4+4”产业坚持产业发展和环境保护相结合，主动适应新时代迈向更高质量发展阶段的要求，顺应制造业高端化、智能化、绿色化和服务化发展趋势，通过采取大力发展数字经济、实施技术改造、以智能制造为主攻方向推进新一代信息技术和制造业融合发展、促进制造业与现代服务业深度融合、推广应用工业机器人、构建绿色制造体系、促进生产方式绿色化转型等措施，着力推动能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，推动产业供给体系更好适应社会需求结构变化，加快建设资源节约型、环境友好型、具有全球竞争力的现代产业体系。总体而言，“4+4”产业均为云浮市立足于制造业发展基础和未来发展趋势鼓励发展的产业，对环境影响可控。

二、本规划确定了严格的环境保护制度和管控措施

本规划全面践行绿色发展理念，大力发展绿色制造产业，将绿色设计、绿色技术工艺、绿色生产、绿色供应链等贯穿产品全

生命周期，推进重点行业和重点领域绿色化改造，推广实施园区循环化改造试点示范，构建市场导向的绿色制造体系。同时，规划编制单位明确提出将会同有关部门全面提高资源利用效率，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，加快构建废旧物资循环利用体系，落实严格的水资源、能耗指标统筹管理制度，推动完善各部门联审联批制度、环境监测预警系统和动态跟踪监督制度，开展精准执法、精细管理，制定应对突发环境事件预案。在按照要求采取相应的环境保护对策和措施前提下，可以较好地避免规划实施过程中可能遇到的环境保护问题。

综合结论：本规划在环境保护方面具有合理性和可行性

云浮市制造业“4+4”产业的发展原则、目标明确，各产业的发展重点、空间布局均符合国家及省相关规划要求。规划实施不会导致区域性的环境质量下降，所需资源、能源均在资源能源承载能力之内。通过加强组织领导、部门协调联动、完善体制机制和各项保障措施，规划的环境保护目标均能实现。综上所述，云浮市制造业高质量发展“十四五”规划在环境保护方面具有合理性、可行性。