

# 云浮市生态环境局

---

## 《云浮市生态环境保护“十四五”规划》 听证报告

根据市委、市政府的工作部署，我局委托生态环境部华南环境科学研究所编制了《云浮市生态环境保护“十四五”规划》（以下简称《规划》）。为提高政府决策的科学性、民主性和透明度，依照《重大行政决策程序暂行条例》和《广东省重大行政决策听证规定》等法律法规规定，云浮市生态环境局于2021年8月30日在云浮市举行了《规划》听证会。现将听证会情况报告如下：

### 一、听证会基本情况

根据《广东省重大行政决策听证规定》有关要求，云浮市生态环境局于2021年7月26日在云浮市生态环境局公众网发布《规划》听证会公告，通过相关单位推荐及自愿报名的方式产生21名听证代表。本次听证会共21名听证代表，到场参加会议的代表有20人，1人因事请假，符合《广东省重大行政决策听证规定》的有关规定，会议如期举行。本次听

---

证会主持人为云浮市生态环境局杜志兴同志，听证陈述人为生态环境部华南环境科学研究所李宇同志。听证会按照下列议程进行：

（一）听证主持人宣布听证会开始，听证主持人说明听证事由，介绍听证陈述人和听证参加人名单，宣布听证会纪律；

（二）听证陈述人介绍《规划》的有关内容；

（三）听证参加人对《规划》发表意见，以及听证陈述人对听证参加人的意见予以回应；

（四）听证参加人员作最后陈述；

（五）记录员制作听证笔录，并由听证陈述人和听证参加人核实以及签名确认；

（六）听证主持人宣布听证会结束。

## **二、听证会参加的产生方式及其基本情况**

本次听证会通过相关单位推荐和自愿报名等方式，产生听证代表 21 人，其中：人大代表 1 人、政协委员代表 1 人、专家代表 1 人、群众代表 3 人、政府部门代表 15 人。在听证会参加人中，有人大部门代表、政协部门代表、普通居民、专家专业人员及有关政府部门机关人员等，听证会参加人具有广泛的代表性。

## **三、听证会各方主要意见或者建议及其依据、理由**

### 1. 伍振达（政协云浮市委员会）：

（1）第1页，70个重点工程计划分为三块，48项、19项和6项，这三项加起来是73项，和70项重点工程计划是否一致？建议统一口径或作说明。

（2）建议将第2页第6-7行“初步建设.....产业园”删除。

（3）建议将第20页第5行和第40页第1行“1+7”修改为“2+9”，“特色农业园区”表述为“现代农业产业园”。

（4）第5页表1第9项“环境噪声”为“未完成”，希望找一找差距，抓一抓落实。

（5）建议在第六章增加一些关于水安全规划方面的内容。

### 2. 肖海金（罗定市人民政府）：

（1）表2应对气候变化重点工程序号4、5、6项重点工程资金投入方式建议由“政府投资”修改为“企业自筹”。

（2）69页表3的重点工程，第7、8项已经在2018年、2019年已经建成，“十四五”规划重点工程中需要删除。

（3）第70页表5生态环境治理能力重点工程建议删除第6项罗定市环境保护监测仪器采购项目。

### 3. 温伟杰（郁南县人民政府）：

建议结合水生态环境“十四五”规划，增加补充部分确切纳入任务及基本确定需实施的项目。

#### 4. 傅灿星（云浮新区管委会）：

（1）建议增加应急备用水源区的环境保护管控要求；

（2）建议“表3环境风险防控重点工程”中，把全市五个县（市、区）的建筑余泥渣土受纳场一并纳入防控管控对象。

#### 5. 梁斌（专家代表）：

（1）P2“饮用水水源地水质以Ⅱ类为主”，建议删除，仅保留“饮用水水源水质达标率100%”。

（2）P8“产业园周边地表水水质状况”需补充：大涌河水质（新村、新河村断面）未能稳定达标；簕竹河（沙田、上排村）、集成河（都吉桥）也未能稳定达标。

（3）万人千吨饮用水水质超标情况：云城区、云安区、罗定市、郁南县部分饮用水水源保护区存在总磷、高锰酸盐指数、溶解氧、铁、锰等超标的问题，未能实现稳定达标。

#### 6. 黎智光（市林业局）：

建议删除第28页“推动森林碳汇工程建设，精准实施森林碳汇工程”或将其修改为“推动以企业为主体实施森林碳汇工程建设”。

#### 7. 周翊广（市交通运输局）：

（1）2025年公交电动化率达到100%，目前云浮市公交车都不仅仅是电动化，还有氢能，建议“电动化”改成“新能源化”。

(2) 岸电使用率达到100%，建议删除。现在云浮市岸电已经实现全部覆盖，但是目前使用率方面暂无强制要求，且市级层面暂无相应的行政手段能够让使用率达到100%。

**8. 魏伟芳（市自然资源局）：**

加强与正在编制的国土空间规划（征求意见稿）对接。

**9. 陈志明（市工业和信息化局）：**

建议修改 P69页环境风险防控重点工程，完善石材废渣和边角料综合利用项目的可行性。

**10. 陈彩英（市财政局）：**

无意见。

**11. 刘锦良（市水务局）：**

无意见。

**12. 叶斯湄（市住房和城乡建设局）**

(1) 第3页“新增城镇污水处理能力4.515万吨/日”修改为“4.243万吨/日”。

(2) 第64页“西江新城第一污水处理厂扩建、第二污水处理厂建设”建议删除。若确定保留，建议牵头单位修改为新区管委会。

(3) 第71页，序号2修改说明中的文字表述应核准。

**13. 谢勇军（市农业农村局）：**

农业农村领域方面污染防治管控方面内容已较为全面，水产种质保护区保护落实也有了规划。无意见。

**14. 彭贤娴（群众代表）：**

第17页和45页提到的农村生活污水治理率达到60%以上。建议根据《广东省生活污水治理攻坚行动方案》（征求意见稿）进行核准，方案提到云浮2025年农村生活污水治理率为55%。

**15. 梁健安（群众代表）：**

无意见。

**16. 谢永锋（群众代表）：**

无意见。

**17. 梁宝樱（新兴县人民政府）：**

（1）第17页农村生活污水治理率2025年目标建议修改为55%。

（2）第20页“1+7”现代农业产业园建议修改为“2+9”现代农业产业园。

（3）第34页第五章建议增加水安全方面的规划内容。

（4）第42页污染地块安全利用率达到95%以上，建议对应17页数据。

**18. 冯信强（云安区人民政府）：**

建议删除云安第一污水处理厂扩建、云安第二污水处理场新建两个重点工程项目。

**19. 何秀清（云城区人民政府）：**

核实表2“污染地块安全利用率(%)”2025年建设目标是“有效保障”和第42页“探索实施建设用地全过程监管”到2025年，污染地块安全利用率达到95%。

**20. 潘亮儿（市发展改革局）：**

第67页表2“应对气候变化重点工程 能源结构调整工程”序号2，关于发展我市氢能产业、推动氢能汽车和加氢站建设”参与单位增补佛山（云浮）产业转移产业园管委会。理由：目前我市氢能产业主要分布于佛山（云浮）产业转移园，其拥有国鸿氢能、飞驰汽车等成熟氢能汽车制造企业。

**四、听证会各方争论的主要问题**

20名听证会参加人原则同意《规划》，没有出现存在争议或分歧的重大问题，同时听证会参加人分别对《规划》提出了相关意见和建议。

**五、对听证会各方意见的分析以及处理建议**

参加会议的20名听证会参加人就《规划》发表了意见，阐明了理由，他们一致认为，本次听证会准备充分、资料完备、内容公开透明、程序合法合规。同时，对《规划》提出了相关

意见和建议，我局对意见和建议进行了研究，吸收其中合理的意见和建议。具体如下表所示：

序号	听证代表	听证代表意见和建议	处理情况
1	伍振达 (市政协)	<p>①第1页，70个重点工程计划分为三块，48项、19项和6项，这三项加起来是73项，和70项重点工程计划是否一致？建议统一口径或作说明。</p>	<p>采纳，经核实“十三五”期间70项重点工程当中，47项已投入使用，17项正在建设或等待竣工验收，6项重点工程因政策变动等原因取消，已对相关表述进行修改。</p>
		<p>②建议将第2页第6-7行“初步建设.....产业园”删除。</p>	<p>采纳，已删除第2页“初步建设.....产业园”的内容。</p>
		<p>③建议将第20页第5行和第40页第1行“1+7”修改为“2+9”，“特色农业园区”表述为“现代农业产业园”。</p>	<p>采纳，将“1+7”特色农业园区修改为“2+9”现代农业产业园。</p>
		<p>④第5页表1第9项“环境噪声”为“未完成”，希望找一找差距，抓一抓落实。</p>	<p>采纳，城市区域环境噪声平均值超标的主要原因是运输结构以重型柴油车为主。2019年云浮市印发了《云浮市人民政府办公室关于印发云浮市城区声环境功能区划分方案的通知》（云府办〔2019〕25号），将《云浮市城市总体规划（2012-2020）》中六都组团、西江新城组团、云城组团已批控</p>

			<p>规范围划为声环境管理。在《规划》第八章增加第五节“加强噪声和光污染控制”的规划内容，增加“深入开展噪声污染防治，强化源头防控，严格落实《云浮市城区声环境功能区划分方案》”的规划要求。</p>
		<p>⑤建议在第六章增加一些关于水安全规划方面的内容。</p>	<p>采纳，目前云浮市在保障城市供水安全方面已制定《云浮市城市供水突发事件应急预案》《云浮市突发环境事件应急预案》《云浮市饮用水水源地突发环境事件应急预案》，建成市城区迳尾水库应急水源引水工程。在此基础上在《规划》第六章增加第五节加强水安全风险防控的内容，具体包括加强风险源排查和分类评估、强化应急保障体系建设，提高应急供水保障能力的内容。</p>
2	肖海金 (市生态环境局罗定分局)	<p>①表2应对气候变化重点工程序号4、5、6项重点工程资金投入方式建议由“政府投资”修改为“企业自筹”。</p>	<p>采纳，已将应对气候变化重点工程第4、5、6项重点工程资金投入方式由“政府投资”修改为“企业自筹”。</p>
		<p>②69页表3的重</p>	<p>采纳，删除重点工</p>

		<p>点工程，第 7、8 项已经在 2018 年、2019 年已经建成，“十四五”规划重点工程中需要删除。</p>	<p>程表 3 第 7 项罗定市罗镜镇金兴新型节能墙体材料厂技改项目、第 8 项罗定市科隆固体废物处理有限公司与砖厂协同年处理 5 万吨建筑余石泥、生活污水处理厂污泥、河涌淤泥、自来水厂沉淀泥浆项目重点工程项目。</p>
		<p>③第 70 页表 5 生态环境治理能力重点工程建议删除第 6 项罗定市环境保护监测仪器采购项目。</p>	<p>采纳，表 5 重点工程列表当中删除“罗定市环境保护监测仪器采购项目”。</p>
3	温伟杰 (市生态环境局郁南分局)	<p>建议结合水生态环境“十四五”规划，增加补充部分确切纳入任务及基本确定需实施的项目。</p>	<p>采纳，衔接云浮市水生态“十四五”规划，增加环北部湾水资源配置工程取水点水源保护区设置及保护设施建设、郁南县 5 个镇（连滩、建城、南江口、千官镇及罗旁片区）雨污分流综合整治工程项目、郁南县雨污分流、排涝黑点综合整治及县城生活污水处理厂（三期）工程建设项目 3 个重点工程项目。</p>
4	傅灿星 (新区国土规划局)	<p>①建议增加应急备用水源区的环境保护管控要求。</p>	<p>采纳，在《规划》第六章第五节增加全面提高应急供水保障能力的规划内容。各级供水企业结合自身实际制定</p>

			<p>相关应急预案，完善应急处理设施，储备应急供水专项物资，加强应急抢险专业队伍建设，全面提高应急供水保障能力。制定预案，完善应急处置。切实加强应急水源的运行管理和日常养护，完善日常管理制度，并督促落实到位。</p>
		<p>②建议“表3环境风险防控重点工程”中，把全市五个县(市、区)的建筑余泥渣土受纳场一并纳入防控管控对象。</p>	<p>部分采纳，由于项目已经建成，在重点工程表3列表当中删除郁南县建筑渣土受纳场、罗定市建筑余泥渣土收纳场2个重点工程项目。</p>
5	梁 斌 (云浮 环境监 测站)	<p>①P2“饮用水水源地水质以Ⅱ类为主”，建议删除，仅保留“饮用水水源水质达标率100%”。</p>	<p>采纳，将“5个县级以上集中式饮用水水源地水质以Ⅱ类水为主，饮用水源水质达标率100%”修改为“5个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%”。</p>
		<p>②P8“产业园周边地表水水质状况”需补充：大涌河水质(新村、新河村断面)未能稳定达标；簕竹河(沙田、上排村)、集成河(都吉桥)也未能稳定达标。</p>	<p>采纳，在产业园周边地表水水质状况增加“大涌河水质、簕竹河、集成河部分断面未能稳定达标”的表述。</p>
		<p>③千吨万人饮用</p>	<p>采纳，将“云城区、</p>

		水水质超标情况:云城区、云安区、罗定市、郁南县部分饮用水水源保护区存在总磷、高锰酸盐指数、溶解氧、铁、锰等超标的问题,未能实现稳定达标。	云安区和新兴县部分乡镇级集中式饮用水水源保护区存在氮、磷超标的问题;罗镜河水质尚不能实现稳定达标,存在高锰酸钾指数和氨氮超标的问题”修改为“云城区、云安区、罗定市、郁南县部分饮用水水源保护区未能实现稳定达标”。
6	黎智光 (市林业局)	建议删除第28页“推动森林碳汇工程建设,精准实施森林碳汇工程”或将其修改为“推动以企业为主体实施森林碳汇工程建设”。	采纳,将“推动森林碳汇工程建设,精准实施森林碳汇工程”修改为“推动以企业为主体实施森林碳汇工程建设”。
7	周翊广 (市交通运输局)	①2025年公交电动化率达到100%,目前云浮市公交车都不仅仅是电动化,还有氢能,建议“电动化”改成“新能源化”。	采纳,将“2025年公交电动化率达到100%”修改为“2025年公交新能源化率达到100%”。
		②岸电使用率达到100%,建议删除。现在云浮市岸电已经实现全部覆盖,但是目前使用率方面暂无强制要求,且市级层面暂无相应的行政手段能够让使用率达到100%。	采纳,删除“岸电使用率达到100%”的要求。

8	魏伟芳 (市自然资源局)	加强与正在编制的国土空间规划(征求意见稿)对接。	采纳,根据《云浮市国土空间总体规划(征求意见稿)》,将生态保护红线面积由1334.24调整为1236.69平方千米,增加新兴县和郁南县生活垃圾焚烧发电项目等重点工程项目。
9	陈志明 (市工业和信息化局)	建议修改 P69页环境风险防控重点工程,完善石材废渣和边角料综合利用项目的可行性。	采纳,经核实云浮市信创环保有限公司石材废渣和边角料综合利用项目已经建成,在表3重点工程中予以删除;云浮市锦宏新型环保建材有限公司建设项目石材废渣综合利用、制环保砖项目由企业根据市场需求决定是否开展,在表3重点工程中予以保留。
10	陈彩英 (市财政局)	无意见	/
11	刘锦良 (市水务局)	无意见	/
12	叶斯湄 (市住房和城乡建设局)	①第3页“新增城镇污水处理能力4.515万吨/日”修改为“4.243万吨/日”。	采纳,“新增城镇污水处理能力4.515万吨/日”修改为“新增城镇污水处理能力4.243万吨/日”。
		②第64页“西江新城第一污水处理厂扩建、第二污	采纳,经核实西江新城第一污水处理厂目

		<p>水处理厂建设”建议删除。若确定保留，建议牵头单位修改为新区管委会。</p>	<p>前处理能力为设计能力的50%左右，尚能满足需求，重点工程建设内容中删除西江新城第一污水处理厂扩建、西江新城第二污水处理厂新建。</p>
		<p>③第71页，序号2修改说明中的文字表述应核准。</p>	<p>采纳，在序号2修改说明当中增加“删除”的表述。</p>
13	<p>谢勇军 (市农业农村局)</p>	<p>无意见</p>	<p>/</p>
14	<p>彭贤娴 (罗定市罗城街道居民)</p>	<p>第17页和45页提到的农村生活污水治理率达到60%以上。建议根据《广东省生活污水治理攻坚行动方案》(征求意见稿)进行核准，方案提到云浮2025年农村生活污水治理率为55%。</p>	<p>不采纳，根据《广东省农村生活污水治理攻坚实施方案(2019-2022年)》到2022年粤东西北地区60%以上的行政村建有污水处理设施或纳入城镇污水系统统一处理；《广东省实施乡村振兴战略规划(2018-2022年)》到2022年农村生活污水治理率大于60%，而《广东省农村生活污水治理攻坚行动方案》尚未正式印发，暂按前述正式印发文件为准，云浮市生态环境保护“十四五”规划暂定到2025年农村生活污水治理率大于60%。</p>

15	梁健安 (新兴县六祖镇居民)	无意见	/
16	谢永锋(郁南县都城镇居民)	无意见	/
17	冯信强(市生态环境局云安分局)	建议删除云安第一污水处理厂扩建、云安第二污水处理厂新建两个重点工程项目。	采纳，经核实云安第一污水处理厂现阶段处理能力基本能满足“十四五”需求，删除云安第一污水处理厂扩建、云安第二污水处理厂新建两个重点工程项目。
18	何秀清(市生态环境局云城分局)	表2，污染地块安全利用率2025年目标是“得到有效保障”和第42页“探索实施建设用地全过程监管中到2025年，污染地块安全利用率达到95%以上”存在前后表述不一致的问题。	采纳，将第42页“到2025年，污染地块安全利用率达到95%以上”修改为“污染地块安全利用率得到有效保障”。
19	潘亮儿(市发展改革局)	第67页表2“应对气候变化重点工程 能源结构调整工程”序号2，关于发展我市氢能产业、推动氢能汽车和加氢站建设”参与单位增补佛山(云浮)产业转移产业园管委会。理由：目前我市氢能产业主要分布于佛山(云浮)产业转移园，其拥有国鸿	采纳，“应对气候变化”重点工程序号2参与单位增加“佛山(云浮)产业转移产业园管委会”。

		氢能、飞驰汽车等成熟氢能汽车制造企业。	
20	梁宝樱 (市生态环境局新兴分局)	第 17 页农村生活污水治理率的目标建议修改为 55%。	不采纳, 该意见同罗定市罗城街道居民彭贤娴意见, 详见序号 14。根据《广东省农村生活污水治理攻坚实施方案(2019-2022 年)》到 2022 年粤东西北地区 60%以上的行政村建有污水处理设施或纳入城镇污水系统统一处理; 《广东省实施乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》到 2022 年农村生活污水治理率大于 60%, 而《广东省农村生活污水治理攻坚行动方案》尚未正式印发, 暂按前述正式印发文件为准, 云浮市生态环境保护“十四五”规划暂定到 2025 年农村生活污水治理率大于 60%。
		第 20 页“1+7”现代农业产业园建议修改为“2+9”现代农业产业园。	采纳, 该意见同市政协代表伍振达意见, 详见序号 1。已将“1+7”现代农业产业园修改为“2+9”现代农业产业园。
		第 34 页第六章建议增加“水安全”方面的规划内容。	采纳, 市政协代表伍振达意见, 详见序号 1。目前云浮市在保障城市供水安全方面已制定

		<p>《云浮市城市供水突发事件应急预案》《云浮市突发环境事件应急预案》《云浮市饮用水水源地突发环境事件应急预案》，建成市城区迳尾水库应急水源引水工程。在此基础上在《规划》第六章增加第五节加强水安全风险防控的内容，具体包括加强风险源排查和分类评估、强化应急保障体系建设，提高应急供水保障能力的内容。</p>
	<p>第 42 页污染地块安全利用率达到 95%建议对应 17 页数据。</p>	<p>采纳，该意见同市生态环境局云城分局何秀清意见，详见序号 18。将第 42 页“到 2025 年，污染地块安全利用率达到 95%以上”修改为“污染地块安全利用率得到有效保障”。</p>

## 六、其他需要说明的情况

听证参加人员在听证笔录签名确认。

特此报告！

