

附件 2

关于《云浮市西江流域绿色生态旅游发展规划（2020—2030 年）》的编制情况说明

一、规划编制背景和必要性

2019 年 2 月，云浮市人民政府办公室印发的《云浮市促进全域旅游发展实施方案》明确提出构建“一厅、一廊、一圈、一带”的全域旅游空间结构，其中“一带”即打造西江绿色生态旅游带。市委六届四次全会提出要加快推进西江临港经济和沿西江旅游业发展；市委六届六次全会提出要着力打造融入大湾区绿色发展新高地。市委提出，要“深入谋划西江沿线产业布局，高水平、高起点规划西江经济带建设，打造西江生态走廊”“以碧道带动绿道和古驿道建设，统筹水生态、水安全、水文化、水经济”。对云浮市西江流域文化生态旅游发展进行整体战略构思，构建以旅游为导向的新产业体系、产业支撑体系、产业发展模式和产业空间布局，将有力推动西江流域文旅产业与一、二产业融合发展。根据市委市政府的工作部署，由市文广旅体局牵头组织编制《云浮市西江流域绿色生态旅游发展规划（2020-2030 年）》（以下简称《规划》）。

二、规划编制主要内容

《规划》内容分十四个章节。主要包括：规划总则与规划背景；旅游资源分析与评价；旅游市场分析与预测；SWOT 分析；战略构建与总体定位；空间布局与功能分区；产品开发与重点项目策划；产业融合规划；旅游形象策划与旅游市场开发；交通和基础设施规划；旅游服务设施规划；区域联动；旅游环境保护规划；开发时序与保障体系规划等。

三、规划的合法性

《规划》严格按照《中华人民共和国环境保护法》（2015）、《中华人民共和国文物保护法》（2017）、《中华人民共和国水利法》（2016）、《中华人民共和国森林法》（1984）、《中华人民共和国水土保持法》（2010）、《中华人民共和国土地管理法》（2020）、《中华人民共和国水法》（2016）、《中华人民共和国旅游法》（2013）、《中华人民共和国水污染防治法》（2018）、《中华人民共和国自然保护区条例》（2017）、《中华人民共和国风景名胜区条例》（2006）、《中华人民共和国规划环境影响评价条例》（2009）、《水功能区监督管理办法》（2017）、《广东省城乡规划条例》（2013）、《广东省环境保护条例》（2015）、《广东省西江水系水质保护条例》（2017）、《广东省风景名胜区条例》（2012）、《广东省跨行政区域河流交接断面水质保护管理条例》（2006）、《广东省文物建筑合理利用指引》（2019）、《广东省东江西江北江韩江

流域水资源管理条例》(2012)等法律法规与国家政策文件进行编制,并与《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》(国办发〔2013〕10号)、《关于促进乡村旅游可持续发展的指导意见》(文旅资源发〔2018〕98号)、《国务院办公厅关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》(国办发〔2019〕41号)、《打造西江绿色生态旅游带的意见建议》(2019)、《中华人民共和国“十三五”时期旅游业发展规划(2016-2020年)》《全国生态旅游发展规划(2016-2025年)》《粤港澳大湾区发展规划纲要》(2019)、《珠江—西江经济带发展规划》(2014-2020年)、《广东省旅游发展总体规划(2011-2020年)》、《广东省旅游业发展“十三五”规划》(2017)、《广东省水利发展“十三五”规划》(2017)、《云浮市促进全域旅游发展实施方案》(2019)、《中共云浮市委办公室印发<云浮市关于加快融湾发展推进“六地”建设的工作方案>的通知》(云办字〔2019〕32号)、《关于加快云浮市生态旅游发展的工作意见》(2018)、《云浮市“十三五”旅游业发展专项规划》(2016-2020年)、《云浮市水利发展“十三五”规划》(2016-2020年)、《云浮市健康养生旅游专项规划(2016-2025)》、《云浮市红色旅游发展行动方案(2019—2021年)》《广东万里碧道建设总体规划(2020-2035年)》《云浮市碧道总体规划报告(2018-2035年)》等上位规划密切衔接,符合党和国家的方针政策,符合省、市国民经济和社会发展规划、全域旅游发展规划等相关要求。

四、规划的合理性

在生态文明建设的大背景下，《规划》以广义的“生态旅游”为可持续发展理念，在更加开放的格局下，解读阐释西江流域绿色生态旅游高质量发展，主动与云浮市国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、综合交通等各类规划相衔接，对西江流域文化与旅游资源进行深度梳理与科学评估——“两江山水，一城石；遍地乡村，特色浓”，提炼云浮市西江流域旅游高质量发展新方向。同时，在《规划》编制过程中，编制单位深入西江流域作艰苦细致的调查研究，主动走访了相关部门、各县（市、区）、镇街、乡村、文化旅游企业和社区居民，广泛听取了各方建议与收集相关资料数据。

五、规划的可行性

《规划》按照四大新时代：江河新时代、湾区新时代、康养新时代、乡村新时代的理念，以及战略规划——达到生态发展新高度、崭新画卷——描绘西江碧道康养带、旅游带动——培育生态产业富集区、品牌打造——“百里西江情，千年南江风”的规划新方向，经由对云浮市西江流域旅游发展现状分析，结合实际，探索出凭借“**主动对接**”粤港澳大湾区建设机遇对西江流域文旅融湾的重要意义，以南江岭南祖源文化赋予云浮旅游新生命力为“**引擎突破**”，通过做足西江特色，“**文化活化**”，由“**政府主导**”引导市场发育，以旅游为导向的“**产业融合**”发展，推动经济结

构优化这五把钥匙，破解西江旅游发展困境。经过科学规划、合理计划，《规划》充分考虑了各种相关制约因素，可广泛调动各部门、各县（市、区）、旅游企业和地方群众的参与积极性，进一步凝聚共识，形成发展合力，有效推动云浮市西江流域旅游业提档升级，带动社会、经济、生态全面高质量发展。

六、规划的可控性分析

按照习近平总书记生态文明思想的三大基本理念：绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，绿色发展、循环发展、低碳发展的理念，对云浮市西江流域的红色文化、民俗文化、百越文化、龙母文化、茶船古道文化、商贸文化、南江文化、石文化等的深入研究，《规划》提出的高质量发展设想，努力将生态优势转化为发展优势，为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园；按照自然规律来推进经济社会发展，保护生态系统，推动文化保护利用与传承发展，有效防止在开发利用自然上走弯路；树立正确的发展理念，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升，实现百姓富、生态美的有机统一。培育和打造未来云浮生态文明建设和品质文化旅游高质量新发展的国家生态风景道标杆、江河型绿色生态旅游示范区、西江流域生态文明建设示范区、乡村健康扶贫长效机制示范区、云浮创建全域旅游示范区的重要支点等“新五品”的新探索地、新标杆地、新生活地、新试验地、新支撑地。

基于山水林田湖是一个生命共同体的理念，立足耕地、水源地、林地、江河保护前提，统筹协调、绿色发展。统筹协调、绿色发展；防治结合、改善质量；重点突破、分类管理；严格管理、创新机制；以人为本、协同推进。坚持科学发展观，加快转变经济发展方式，正确处理环境、社会、经济发展之间的相互依存、相互促进、相互制约的关系，以资源环境承载力为基础，在发展中保护，在保护中发展：坚持经济建设、城乡建设、土地利用、人文建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展，优化空间布局，实现经济、社会、环境效益的统一。坚持以人为本，将保障群众身体健康和生命安全、维护群众环境权益、满足群众日益提高的对环境质量的要求作为环境保护的出发点和落脚点。坚持政府引导，明确企业主体责任，加强部门协调配合，加强环境信息公开和舆论监督，动员全社会参与环境保护，探索以市场化手段推进环境保护，改善人居环境，增进人民福祉。牢固树立人与自然和谐相处理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，把生态文明理念融入到环境保护、设计、建设、管理的各个领域和资源开发、利用、治理、配置、节约、保护的各个环节，全面落实最严格生态资源管理制度，加大环境资源保护力度，促进经济社会发展与水资源承载力和环境承载力相适应，推进生态文明建设，促进人与环境和谐。《规划》对生态环境不会有大的影响，对流域或区域环境及生态系统不会造成影响，诱发地质灾害的可能性较小。