

云浮市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

(2026年1月22日市七届人大六次会议审查批准)

2026年5月

目 录

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境.....	1
第一节 “十四五”时期取得的显著成就.....	1
第二节 “十五五”时期面临的发展环境.....	7
第二章 “十五五”时期云浮经济社会发展的指导方针和主要目标.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 必须遵循的原则.....	11
第三节 主要目标.....	12
第三章 加快建设现代化产业体系 发展壮大实体经济.....	16
第一节 建强三大千亿产业集群.....	16
第二节 加快传统产业转型升级.....	21
第三节 因地制宜发展新兴产业和未来产业.....	24
第四节 推动服务业优质高效发展.....	28
第五节 优化产业载体建设.....	30
第四章 推动科技创新与产业创新深度融合 培育发展新质生产力.....	33
第一节 增强自主创新和研发能力.....	33
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合.....	35
第三节 持续推进人才云聚强市工程.....	39
第四节 加快建设“数智云浮”.....	41
第五章 持续激发内需潜力 服务和融入新发展格局.....	43
第一节 大力提振消费.....	43
第二节 精准扩大有效投资.....	46
第三节 积极融入服务全国统一大市场.....	48

第六章 构建现代化基础设施体系 不断提升支撑保障水平	51
第一节 完善现代化综合交通运输体系	51
第二节 加快新型基础设施建设	56
第三节 加快建设现代化水网	57
第四节 推进气象设施现代化升级	59
第七章 纵深推进重点领域改革 激活高质量发展内生动力	60
第一节 深化改革试点示范	60
第二节 激发各类经营主体活力	62
第三节 建设高标准市场体系	64
第四节 打造市场化法治化国际化一流营商环境	66
第五节 深化财税体制改革	68
第六节 建设金融强市	69
第八章 坚定实施“东融湾区、西接RCEP”策略 拓展高质量发展空间	71
第一节 加快融入大湾区“发展圈”	71
第二节 建设广东对接RCEP重要通道	73
第三节 推进“江海联动”发展	74
第四节 促进外贸外资提质增效	76
第五节 积极参与“一带一路”建设	79
第九章 深入实施“百千万工程” 促进城乡区域协调发展	80
第一节 做强做优县域经济	80
第二节 深化县域放权赋能改革	81
第三节 大力发展各具特色的镇域经济	83
第四节 深入推进以人为本的新型城镇化	84

第五节 促进全市联动发展.....	87
第六节 推动乡村全面振兴.....	88
第十章 发挥独特文化优势 高水平推进文化强市建设.....	92
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观.....	93
第二节 繁荣发展文化事业.....	95
第三节 做大做强文化产业.....	97
第十一章 稳步推进共同富裕 持续擦亮“最具幸福感城市”金字招牌.....	102
第一节 多措并举稳就业促增收.....	102
第二节 建设高水平教育强市.....	104
第三节 建设更高水平健康云浮.....	109
第四节 筑牢民生保障网.....	112
第五节 推动人口高质量发展.....	114
第六节 保障重点群体共享发展成果.....	116
第十二章 推进绿美云浮生态建设 打造人与自然和谐共生的云浮样本.....	118
第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰.....	119
第二节 全面提升生态环境品质.....	120
第三节 推进绿美云浮生态建设.....	122
第四节 加快建设新型能源体系.....	125
第五节 探索生态产品价值转化路径.....	126
第六节 优化国土空间布局.....	128
第十三章 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平的平安云浮、法治云浮.....	129
第一节 深入推进国家安全体系和能力建设.....	130
第二节 加强重点领域安全能力建设.....	131

第三节 织密织牢公共安全防护网	133
第四节 提升社会治理效能	136
第五节 建设更高水平法治云浮	137
第十四章 加强规划实施保障	139
第一节 坚持和加强党的全面领导	139
第二节 推进规划体系建设	140
第三节 强化政策协同发力	140
第四节 加强重大项目支撑	141
第五节 加强规划实施监测	141

本规划纲要根据党的二十届四中全会、广东省委十三届七次全会精神 and 《中共云浮市委关于制定云浮市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，重点阐明“十五五”时期（2026-2030年）云浮经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重点任务，布局重点项目，是战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年云浮经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境

第一节 “十四五”时期取得的显著成就

“十四五”时期是云浮发展历程中极不寻常、极不平凡的五年，也是意义非凡、成就辉煌的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府的团结带领下，全市上下紧扣省委“1310”具体部署和赋予云浮“争先进位、跨越发展”使命任务，不断完善“一二三四五六”发展思路，真抓实干、攻坚克难，守正创新、勇毅前行，成功抵御世纪疫情严重冲击，历史性跨越“三十而励”重要节点，打造粤港澳大湾区美丽“后花园”、建设绿色国际化城市取得重要进展，中国式现代化的云浮实践迈出坚实步伐。

综合实力稳步提升。全市地区生产总值连续跨越1100亿元、

1200 亿元、1300 亿元三个台阶；人均地区生产总值在全省排名稳步提升。地方一般公共预算收入累计完成 411.15 亿元，较“十三五”时期增长 37.6%。市场经营主体数量五年累计增长 76.6%。2025 年，在全省公布的 21 项主要经济指标中，云浮有 12 项指标增速排全省前 10 位，其中 6 项排全省前 5 位。

重大项目支撑有力。省市重点项目累计完成投资 2417.6 亿元，较“十三五”时期实现翻番，其中省重点项目完成率 2023-2025 年连续三年排全省第 1 位。全市建成和在建的投资 50 亿元以上项目 18 个，其中投资百亿元以上项目 7 个，创历史新高。固定资产投资年均增长 3.0%、年均增速排全省第 2 位，其中工业投资增速 2022-2024 年连续 3 年保持两位数增长。

现代化产业体系加快构建。金属智造、绿色建材、现代农业三大产业集群集聚成势，现代农业产业总产值率先突破千亿大关，“十大园区产业”进一步发展壮大。出台全省首部专门规范园区建设发展的地方性法规，推动新兴产业园区成功扩园，郁南县南江口镇、建城镇、罗定市围底镇纳入省级产业园区管理，建成百亿园区 3 个。培育了粤东西北地区首家“独角兽”企业、粤北地区首家国家级制造业单项冠军、4 家省级制造业单项冠军，2 家企业入选广东省企业 500 强，6 家企业入选广东省制造业 500 强，优质企业培育成效显著。

“百千万工程”初见成效。县域经济加快发展，3 个县（市）经济总量突破 300 亿元、3 个县（市、区）规上工业总产值突破 150 亿元。县域投融资体制改革取得新成效，AA 及以上信用评级

国企达 9 家，实现县域全覆盖，其中 AA+评级国企达 3 家。镇域经济持续壮大，经济总量超 10 亿元的镇(街)达 44 个、占比 69.8%。村级集体经济创新发展，“政银企村共建养殖园”模式入选农业农村部典型案例并在全国推广，全市行政村集体年经营性收入均超 17 万元。

创新水平逐步提高。国家高新技术企业增长至 181 家，科技型中小企业增长至 249 家，数量较“十三五”时期均实现大幅增长。全国重点实验室、国家级科技企业孵化器实现“零”的突破。云浮实验室建成运行，畜禽全基因选择育种技术达到世界领先水平。高端片式多层陶瓷电容器（MLCC）实现我国新一代电子信息关键技术关键部件国产替代，核心技术攻关加速突破。

重点领域改革攻坚突破。持续深化营商环境改革，营商环境评价连续四年前移进位，走在粤东西北地市前列，累计复制深圳超 300 项改革措施，基本实现办事标准、服务质效与珠三角接轨。在全省率先开展“综合查一次”联合执法，出台全国首部规范涉企联合检查行为的政府规章，创新实践获第七届“法治政府奖”，入选国家五部委协同实践案例。数字政府改革深化推进，在数字政府改革建设第三方评估中跃升至全省上半区。12345 便民热线在全国政务热线服务质量评估中获评“服务创新优秀单位”，在全国同等级城市中排名前十。

“东融湾区、西接 RCEP”策略纵深推进。产业融湾成效初显，全市累计承接各类产业有序转移项目 649 个，总投资 1637 亿元。建成“反向飞地”11 个，实现县域全覆盖。西接 RCEP 走

出新路，连续三年成功举办中国（广东云浮）-RCEP 产业合作大会并推动大会永久落户云浮。中欧接续班列正式开通，市跨境电商清关中心通关运营，大宗商品贸易平台正式启动。成功入选“联合国可持续城市标准示范区试点”，绿色国际化城市加快建设。

城市功能品质不断提升。有序推进城市更新，累计实施老旧小区改造项目 89 个，惠及居民超 3 万户。先后贯通“瓶颈路”58 条，全市市政道路总长增加至 876 公里，较“十三五”时期增长 75%。云城区东西街入选省级特色步行街（商圈），全市建成 9 个、合计超 35 万 m² 的商业综合体。深入开展拆围复绿行动，公园绿地服务半径覆盖率 86.3%，达到国家园林城市标准。云安区与云浮新区融合发展取得实质性进展，综合承载力进一步增强。

综合交通网络更加完善。“十四五”期间累计完成交通投资约 350 亿元，创历史新高。广湛高铁、云茂高速、广昆高速云浮西互通立交、思劳东出入口等重大项目建成通车，深南高铁、佛肇云高速等加快建设。广州云浮国际物流港建成投入使用，关塘码头、建城码头等加快推进，“一江四港区”现代化服务能力逐步完善，西江黄金水道效能进一步激活。

绿美云浮生态建设成效显著。空气质量优良率总体保持在 97% 以上，国考省考断面水质达标率、县级及以上集中式饮用水水源水质达标率和重点建设用地安全利用率连续 5 年保持 100%。水土保持考核连续两年获全省“优秀”等次。攻坚打造 37 个千亩以上连片森林大斑块，完成森林质量精准提升 144 万亩，全市森

林覆盖率 68.78%，稳居全省第 6 位。积极探索生态产品价值实现“云浮路径”，成为全省首个国家生态产品价值实现机制试点市。

文化强市建设展现新气象。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，建成新时代文明实践中心（所、站）1041 个，云浮融媒改革入选全国市级融媒体中心建设试点。磨刀山遗址成功列入国家考古遗址公园立项名单。3 项文化精品入选省精神文明建设“五个一工程”，“中国好人”实现“零”的突破。成功承办第十五届全国运动会曲棍球赛，连续 4 年承办国家级曲棍球赛事，以体育赛事赋能城市文明发展。

民生福祉达到新水平。坚决兑现“把资源经济收益的一半用于民生补短板”的承诺，坚持每年办好十二件民生实事，民生支出占比连续 5 年保持在 75% 以上。教育、医疗、就业、社保等民生事业全面进步，推动解决了一批多年想解决但未解决的民生难事。2025 年居民人均可支配收入提高至 30164 元，“十四五”期间年均增长 6.2%，高于 GDP 平均增速，城乡居民人均可支配收入比由 1.57:1 缩小至 1.48:1，“最具幸福感城市”金字招牌持续擦亮。

安全发展基础进一步夯实。科学精准有效处置新冠肺炎疫情、虫媒传染病防控等公共卫生事件。创新开展“大走访、大排查、大整治、大提升”行动，安全生产“三项指标”连续 7 年保持“三下降”。成功抗击两轮南江“百年一遇”特大洪水冲击，有力应对多轮强降雨、强台风侵袭，妥善防范化解经济金融、房地产等其他重点领域风险隐患，“粤平安”指数连续 3 年排名全省前列，

社会大局保持安全稳定。

“十四五”规划主要目标任务基本完成，云浮现代化建设取得扎实成效，为奋进第二个“云浮30年”、推动“十五五”高质量发展奠定坚实基础。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全市干部群众攻坚克难、奋力拼搏的结果。

专栏1 云浮市“十四五”规划《纲要》主要指标完成情况						
规划指标	2020年 基期数	“十四五”规划目标		“十四五”实际完成数		属性
		2025年	五年年均 增速[累计]	2025年	五年年均 增速[累计]	
一、经济发展						
GDP（亿元）	1061.31	1500	7%	1344.87	4.6%	预期性
全员劳动生产率（万元/人）	10.51	—	6.6%	—	待省反馈数据	预期性
规模以上工业增加值（亿元）	—	—	9.5%	—	4.9%	预期性
地方一般公共预算收入（亿元）	65.89	80.28	4%	81.1	4.2%	预期性
全社会固定资产投资总额（亿元）	—	—	10%	—	3.0%	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	323.8	486.9	8.5%	368.3	2.6%	预期性
外贸进出口总额（亿元）	117.2	129.4	2%	126.3	1.5%	预期性
常住人口城镇化率（%）	43.77	—	[5]	48.75		预期性
二、创新驱动						
研究与试验发展经费支出占GDP比重（%）	0.25	1	—	待省反馈数据	—	预期性
每万人发明专利拥有量（件）	1.46	—	[0.2]	—	[2.63]	预期性
数字经济核心产业增加值占GDP比例（%）	3.3	—	[1.1]	—	待省反馈数据	预期性
三、社会民生						
居民人均可支配收入增长率（%）	6.5	与经济增长基本同步		—	6.2	预期性

城镇登记失业率（%）	2.51	控制在 3.5 以内		—	控制在目标范围内	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.32	10.35	—	10.35	—	约束性
每千人口执业（助理）医师数（人）	2.17	2.32	—	2.66	—	预期性
基本养老保险参保人数（万人）	157.60	157.26	—	159.28	—	预期性
人均预期寿命（岁）	80.62	81.33	—	82.35	—	预期性
四、绿色发展						
单位 GDP 能耗降幅（%）	3.6	—	[15]	—	[28.2]	约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	[20.5]	—	待省反馈数据	约束性
地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	98.1	完成省下达任务		97.5	—	约束性
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	完成省下达任务		100	—	约束性
森林覆盖率（%）	68.13	完成省下达任务		68.78	—	预期性
五、安全保障						
粮食总产量（万吨）	63.24	64.12	—	64.59	—	约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）	14.71	23	—	47.92	—	预期性

注：1.[]为五年累计数。

2.人均预期寿命为 2024 年数据。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是云浮增创新优势、实现新突破的紧要时期，亦是奋进第二个“云浮 30 年”的第一个五年，具有承前启后的重要地位。云浮发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，必须将云浮发展放在全国、全省发展大局中谋划，把握市情实际，发挥比较优势，找准发展路径，推动经济社会发展各项任务落地见效，为中国式现代化广东实践提供“云浮样本”。

从国际看，世界百年未有之大变局正全方位深层次加速演进，全球经济增长放缓，主要经济体增长动能普遍减弱，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，大国博弈更加复杂激烈。与此同时，“东升西降”格局持续深化，人类命运共同体理念得到国际社会广泛认同，中国式现代化道路的生命力、影响力、感召力持续增强。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，全球产业形态和经济格局将深刻重塑，率先突破者将赢得未来发展的主动。

从国内看，我国正处于由中等收入国家向中等发达国家水平迈进的关键阶段，经济发展加快转型，呈现诸多新特征。国内大循环主体作用、内需主导作用更加凸显。经济发展由增量带动为主向做优增量和盘活存量并重转变。人口转向减量发展阶段，老龄化程度加深，少子化、区域人口增减分化趋势明显。这些基础条件变化将从供给和需求、总量和结构、宏观和微观等方面对经济社会发展产生重大影响。同时，我国具有社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，中华民族伟大复兴势不可挡。

从全省看，广东经济外向度高，受外部环境影响更加直接，面临着区域发展不平衡、供需匹配度有待提高、新旧动能转换任务艰巨、城乡区域差距较大、民生保障存在短板弱项、资源环境制约趋紧、重点领域存在隐患等困难和挑战。与此同时，广东作

为我国经济第一大省，经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，叠加粤港澳大湾区建设等战略机遇，有大规模市场空间，有科技创新优势，有优良发展环境，有人口数量和质量红利，有应对风险挑战的实战经验，高质量发展具备良好基础。

从市内看，一方面，云浮发展不平衡不充分问题仍然存在，经济总量小、产业结构不优、新增长点不多、创新能力不强、有效需求不足、就业和居民收入增长压力大、民生欠账较多、重点领域还有风险隐患等问题仍然较突出，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出了新课题，需要在“十五五”时期着力寻找新的思路 and 办法。另一方面，云浮位处环珠三角第一圈层，坐拥西江黄金水道，具有人文、生态、区位、资源“四大优势”和禅文化、硫化工、西江水、石材产业、温氏集团、南药产业等“六张名片”，具有突出的比较优势，叠加粤港澳大湾区建设、新型城镇化战略、“百千万工程”、广州都市圈建设、中国—东盟自贸区3.0升级版落地等机遇和政策利好，具备后发赶超的坚实基础。

综合研判，尽管“十五五”时期发展环境发生深刻复杂变化，但云浮经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，发展面临的有利条件强于不利因素。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好云浮的事，朝着基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

第二章 “十五五”时期云浮经济社会发展的指导方针和主要目标

第一节 指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，积极服务和融入新发展格局，统筹国内国际两个大局、发展和安全两件大事，坚决贯彻落实省委“1310”具体部署，锚定“争先进位、跨越发展”使命任务，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，着力扩大内需、增强发展动能、保障和改善民生，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕不断迈出坚实步伐，全力打造粤港澳大湾区美丽“后花园”、建设绿色国际化城市，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为广东“走在前、作示范、挑大梁”展现云浮新作为、作

出云浮新贡献。

第二节 必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高市委把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展的全过程、各方面。坚持以高质量党建引领保障高质量发展，广泛凝聚“对标看齐同向共进、美丽云浮共同缔造”的云浮力量，为奋力谱写中国式现代化广东实践的云浮新篇章提供根本保证。

——**坚持人民至上**。坚持一切为了人民、一切依靠人民，在发展中保障和改善民生，推进经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，充分彰显“质感十足、暖意满满”的云浮温度。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念为引领，因地制宜发展新质生产力，构建对内对外双向开放新格局。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育发展新动能，推动产业科技互促双强，塑造云浮“向新图强”的发展优势，坚定走出一条欠发达地区“争先进位、跨越发展”的云浮路径。

——**坚持全面深化改革**。以破解高质量发展难题为牵引，推进深层次改革，扩大高水平对外开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，全面增强发展动力和社会活力，争创一批独具云浮特色的“单打冠军”。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强技术创新、产业升级、企业战略调整和政府政策支持，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维、提升治理效能，加快建设更高水平的平安云浮、法治云浮，有效防范化解各类风险，增强经济和社会发展韧性，以高水平安全护航云浮高质量发展。

第三节 主要目标

锚定云浮“三十而励再出发”美好愿景，实施追赶型经济发展策略，全面建设更具实力的“活力云浮”、更有品质的“幸福云浮”、更显温度的“善德云浮”、更好生态的“绿美云浮”、更具国际化的“世界云浮”、更加过硬的“清廉云浮”等“六个更好云浮”。综合研判未来发展趋势和条件，“十五五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**高质量发展取得显著成效**。经济总量不断壮大，经济结构持续优化，全要素生产率和全员劳动生产率稳步提升，居民消费率显著提高，内需拉动经济增长主动力持续增强，经济增长潜力充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技强市根基不断夯实。教育科技人才一体发展格局基本形成，全社会研发投入力度持续加大，一批高能级创新平台建成投用，多项关键领域核心技术实现突破。科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强，高新技术企业和科技型中小企业规模持续扩大。

——城乡区域协调发展迈出新步伐。以人为本的新型城镇化深入推进，常住人口城镇化率明显提高，城乡差距、区域差距得到实质性改善。“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，县域发展活力充分迸发，全国百强县、经济强县、特色名镇、和美乡村建设成果丰硕。

——全面深化改革扩大开放取得新突破。营商环境持续优化，政务服务效能持续提升，要素市场化配置体制机制更加健全高效，融湾发展及对外开放能级实现新跃升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平显著提高，政治优势、制度优势、开放优势更加凸显。

——文化强市建设结出丰硕成果。文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，精神文明建设实现高质量发展。文化与体育交融互促，体育精神和传统文化耦合共生，体育产业与文化产业协同发展，群众体育和竞技体育相辅相成。赓续传承长岗坡工作作风等红色基因，打造革命文化重要弘扬地。文化资源保护传承持续加强、文化交流交往日益深化，文化事业和文化产业繁荣发展，人民群众精神生活更加丰富，云浮文化软实力和影响力全面提升。

——民生福祉持续改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务标准不断提升、布局更趋均衡，教育、医疗卫生服务水平逐步接近珠三角地区平均水平，人民生活更加殷实、更加幸福美好。

——绿美云浮生态建设成效彰显。绿色生产生活方式基本形成，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，经济社会绿色低碳转型发展取得明显成效。生态产品价值实现路径不断拓宽，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，生态环境质量保持全省领先。

——安全发展基础更加坚实。安全发展格局持续巩固深化，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全基础全面筑牢，平安云浮、法治云浮建设达到更高水平。

展望未来，从第二个“云浮30年”开启到2035年左右，力争用10年左右时间，推动全市经济社会发展迈上新台阶，人均地区生产总值赶上全国平均水平，人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏2 云浮市“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标	2025年	2030年	年均增长	属性
				[累计]	
一、经济发展					
1	地区生产总值增长(%)	4.0	—	5.0以上	预期性

2	全员劳动生产率增长 (%)	待省反馈数据	—	6.0 以上	预期性	
二、创新驱动						
3	全社会研发经费投入增长 (%)	待省反馈数据	—	5.0	预期性	
4	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.53	2.34	—	预期性	
5	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	待省反馈数据	5.7	—	预期性	
三、民生福祉						
6	城镇新增就业人数 (万人)	1.3	—	[6.5]	预期性	
7	居民人均可支配收入增长 (%)	5.2	—	与 GDP 增长同步	预期性	
8	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.35	11.5	—	约束性	
9	每千人口拥有医护人员数	执业医师数 (人)	1.92	2.10	—	预期性
		注册护士数 (人)	3.41	3.66	—	
10	养老机构护理型床位占比 (%)	91	95	—	预期性	
11	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	—	—	[6.5]	预期性	
12	人均预期寿命 (岁)	82.35	≥82.95	—	预期性	
四、城乡区域						
13	县域常住人口城镇化率 (%)	43.47	47 左右	—	预期性	
14	城乡居民人均可支配收入比值	1.48	1.48	—	预期性	
五、绿色低碳						
15	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	待省反馈数据	—	完成省下达目标任务	约束性	
16	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	—	按照省下达目标执行	—	预期性	
17	地级及以上城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微克/立方米)	22	—	完成省下达目标任务	约束性	
18	优良水体比例 (%)	100	—	完成省下达目标任务	约束性	
19	森林覆盖率 (%)	—	—	[0.15]	预期性	
六、安全保障						
20	粮食综合生产能力 (万吨)	64.59	完成省下达目标任务	—	约束性	
21	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	47.92	48	—	预期性	

注：1.[]为五年累计数。

2.人均预期寿命为 2024 年数据。

3.按林草湿荒普查成果，森林覆盖率自 2026 年起启用新统计口径。

第三章 加快建设现代化产业体系 发展壮大实体经济

建设现代化产业体系是推动高质量发展的必然要求。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，立足产业基础、资源禀赋、区位优势，加快构建体现云浮特色、更具竞争力的现代化产业体系。

第一节 建强三大千亿产业集群

锚定产业基础高级化、产业链现代化方向，建强金属智造、绿色建材、现代农业三大千亿产业集群，推动产业强链补链延链稳链。

金属智造产业集群。推动钢铁行业向上游废钢回收及下游汽车、家电、轮船、无人机、人工智能机器人制造等领域延伸，构建“资源-加工-应用”闭环。聚力推进广东金属智造产业园提质建设，系统完善园区基础设施配套，支持钢铁龙头企业落实规划产能，加快推进精品钢、废钢循环利用、新材料等项目，全力打造全国最大的短流程炼钢生产基地。精细化发展铝制品及其他金属制品产业，推动新兴凤铝生产基地加快建设，打造集制造研发、加工销售、仓储物流于一体的全产业链。加快做大贵金属产业，推动贵金属精炼、珠宝加工、新材料研发等贵金属全产业链发展。支持优质企业深耕细分市场，培育更多细分领域冠军。推动机械装备、汽车零部件等行业转型发展，支持企业增资扩产和

技术改造。筹建国家市场监督管理总局技术创新中心(金属智造),建成集检验检测、科学研究、成果转化、标准研制以及人才培养为一体的公共服务平台。

专栏3 “十五五”时期金属智造产业集群建设重点领域和工程

重点领域: 做大做强短流程炼钢产业; 打造废钢回收加工基地; 做优做强铝产业; 推动机械装备产业升级发展; 培育发展贵金属产业; 加快汽车零部件产业转型。

重点项目: 广东金晟兰冶金科技有限公司优特钢项目; 广东南方东海钢铁有限公司精品钢项目; 东来新能科技(广东)有限公司年产100GWH锂离子电池及50GWH储能系统和储能柜项目; 深圳市锦华实业有限公司云安区新材料集聚区项目; 广东广云新材料科技有限公司年产5万吨高精度交通用铝合金材料项目; 罗定市贵金属产业深加工基地项目(一期、二期); 广东金正龙科技有限公司贵金属产业园三期; 广东金正龙科技有限公司精炼提纯及应用项目; 粤航科技(新兴县)有限公司铝型材设备生产项目; 广东新兴凤铝铝业有限公司铝制品及金属加工项目; 云浮市喜业环保科技有限公司资源化利用项目(铝灰渣8万吨/年、飞灰15万吨/年); 青岛默森制造技术有限公司年产600万只国VI发动机精密锻造钢活塞项目。

绿色建材产业集群。 稳妥有序推进建筑石料资源开发, 推动石材、水泥、陶瓷、骨料、机制砂、预制件等建材行业转型升级, 开发高附加值绿色建材产品, 全力打造全省装配式建筑供给基地。积极发展饰面装配式建筑墙体新材料产业, 探索开发人造石饰面一体化装配式建筑产品, 构建“基础建材+高端装饰”双轮驱动格局。推广以BIM信息技术为核心的装配式建筑智能建造“云”管理平台, 构建集设计、采购、生产、仓储、管理于一体的多功能成品装配式建筑服务体系。深化产业协同发展, 探索打造“一

矿多链”供应体系，推动“矿山开采—绿色加工—建筑应用—循环利用”全链条整合。推动建筑废弃物资源化利用，推广使用建筑垃圾资源化利用产品。鼓励在尾矿、废石、废渣等固体废弃物较为集中的地区，建立耦合发展的绿色建材园区，创建“无废园区”。支持和鼓励建筑科技创新，探索智能化发展新路径。加大企业梯队培育力度，壮大建材外贸经营主体，培育一批骨干企业。拓展跨区域产业协作，与肇庆、梧州、贵港、贺州等城市协同共建粤港澳大湾区绿色建材产业产品供应集散地。

专栏 4 “十五五”时期绿色建材产业集群建设重点领域和工程

重点领域：做大做强建材全产业链；推动装配式建筑产业发展，打造全省装配式建筑供给基地；加快企业绿色化改造；开展建材行业跨区域协作。

重点项目：云浮市云城区云初大窝塘建筑用糜棱岩（片麻岩）矿项目；云城区前锋坳头大窝矿区水泥用石灰岩、熔剂用白云岩矿；云浮市云安区都杨镇牛栏坑矿区建筑用花岗岩矿项目；云安区都杨镇佛仔顶矿区绿色建材项目；云安区都杨镇小旗脊矿区建筑用花岗岩矿；云浮市云安区六都镇谷顺矿区项目；广东省郁南县桂圩镇元珠矿区建筑用花岗岩、变质砂岩项目；广东省郁南县桂圩镇丁村矿区饰面用花岗岩矿矿产资源开发项目；中铁南方（云浮）郁南县绿色建材先进制造业生产项目；云浮国际石材产业城主园基础设施项目（一期）；广东云浮市粤青新材料科技有限公司年产 45 万吨石英砂和 15 万吨玻璃砂生产线项目；广东紫量半导体有限公司年产 20 万吨云浮石英砂生产项目；新兴宏基陶瓷有限公司总部经济建设项目；安恒绿色建筑科技（云浮）有限公司金属科技加工及绿色装配式建筑项目；佛山市顺德区安恒钢铁商贸有限公司钢结构装配式产业园项目。

现代农业产业集群。立足云浮区域资源禀赋与产业基础，构建“一核、两带、三区”农业产业发展格局¹，打造国家生猪种业创新基地，培育特色产业经济带与示范带，建设优质粮食生产区、特色农产品优势区、农文旅融合示范区，激发乡村发展新动能，促进农业提质增效和多元化发展。坚持“农林牧渔”并举、“产加销”贯通、“农文旅”融合，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业发展。实施品牌强农战略，构建“市级带动、县域联动、企业互动”的农业品牌发展模式，加强农业品牌认证，持续办好重要农事节庆活动，打响“云字号”品牌。实施“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”协同发展战略，重点打造一批具有全国影响力的区域公用品牌，提升云浮农产品整体附加值和市场认知度。立足丝苗米优势产业基础，完善“三品一标”²体系，推进优质稻种选育和加工，打造全国丝苗米产业发展基地。做大做强无核黄皮产业，因地制宜推广改种无核黄皮，推动黄皮产业“规模化、标准化、品牌化”发展，打造“种植、销售、深加工、文旅”融合的黄皮全产业链。以南江流域蚕桑产业基础为依托，打造蚕桑丝绸产业“一轴一园三区三产业”的总体格局³，构建涵盖种植、加工、文旅的现代蚕桑经济带。依托新城镇、太平镇产业基础，推进凉果生产线改造升级，实施先进的食品安全管理体

1 “一核、两带、三区”农业产业发展格局：“一核”为以新兴县为核心的国家生猪种业创新基地，“两带”包括南江流域现代蚕桑丝绸产业经济带、乡村振兴示范带，“三区”包括优质粮食生产区、特色农产品优势区、农文旅融合示范区。

2 三品一标：即绿色、有机、名特优新和地理标志农产品。

3 蚕桑丝绸产业“一轴一园三区三产业”的总体格局：“一轴”即以沿南江流域为中心轴，“一园”即在云安区建设蚕桑丝绸产业园，“三区”即以郁南县、罗定市、云安区三个县（市、区）为蚕桑茧丝绸产业集聚区，“三产业”即优质茧丝绸、蚕桑食药用品和蚕桑生物农业三大产业。

系，培育岭南特色凉果品牌。推动优势农业向精深加工、冷链仓储、食品产业、种业产业等延伸，打造“生产+加工+流通+科技+品牌+服务”全产业链。积极培育和引进农业龙头企业，发展集种养、加工、销售于一体的大型农业企业，壮大农民专业合作社、家庭农场、种养大户经营规模，提高市场竞争能力。建立健全“12221”农产品市场体系⁴，完善云浮特色农产品市场营销体系。加强农业科技和装备支撑，大力推广在种养环节应用集成大数据、物联网、遥感监测、AI等技术的设施装备，发展智慧农业和数字化养殖。到2030年，现代农业全产业链产值达到1800亿元左右。

专栏5 “十五五”时期现代农业产业集群建设重点领域和工程

重点领域：培育特色产业经济带与示范带，打造全国丝苗米产业发展基地、现代蚕桑经济带和黄皮全产业链；实施品牌强农战略；培育新型农业经营主体；完善农产品市场体系。

重点项目：云浮市国家生猪种业创新基地项目；云浮市肉桂优势特色产业集群；广东华农温氏畜牧股份有限公司新兴分公司腰古生猪育肥场；云城区现代农业产业园基础设施项目；云安区石城镇建设国家级农业产业强镇特色农业产业基础设施项目；德康农牧食品集团食品深加工项目；罗定市“政银企+自然村+能人”共建美丽牧场项目；广东竣盛畜牧有限公司竣盛现代农牧生态园。

4 “12221”农产品市场体系：指推出“1”个农产品大数据平台，组建销区采购商和培养产区经纪人“2”支队伍，拓展销区和产区“2”大市场，策划采购商走进产区和农产品走进大市场“2”场活动，实现品牌打造、销量提升、市场引导、品种改良、农民致富等“1”揽子目标。

第二节 加快传统产业转型升级

着力锻长板补短板，积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化转型。

不锈钢制品。推动不锈钢制品产业从“新兴制造”迈向“新兴智造”，推动不锈钢粗加工向精深加工产业链延伸，引导企业加大研发投入，提升工业设计水平，研发高技术含量新产品。积极引入五金、塑胶、玻璃等配套企业，推动产业延链补链。支持企业实施减污、节水、节能等绿色低碳改造，推进废旧不锈钢及加工废料回收再利用。加强品牌培育与建设，支持企业、协会等主导或参与先进标准制修订，鼓励龙头企业开展国际质量交流合作；进一步擦亮“全国不锈钢餐厨具产业知名品牌创建示范区”

“新兴县国家外贸转型升级基地（餐厨用品）”等区域品牌，巩固全球市场地位与影响力。

石材。优化石材产业发展布局，构建“一园两区四基地”产业空间，做优做强“荒料采选 - 石材机械 - 石材精深加工 - 石材工艺 - 石材家具 - 人造石加工 - 家居装饰工程”全产业链。加快产业数智化转型，建设石材行业“黑灯工厂”，打造数字化机器生产、自动化生产线、工业机器人应用场景。推动石材向精深加工发展，引导企业向功能化、部品化、中高端化迈进。整合国家石材质检中心、广州中国科学院先进技术研究所等平台研发资源，提高石材研发设计水平。推动石材产业向文化创意和艺术设计领域延伸。发展石材循环经济，加快建设石材产业绿色园区，推动

固废协同循环利用与资源化。加强品牌建设，进一步擦亮“云浮石材”品牌。

水泥。提升水泥生产工艺技术水平，推广水泥富氧煅烧系统节能技术、水泥生产线全工况智能优化控制技术、水泥用活化铝硅酸盐胶凝材料制备关键技术等先进生产工艺。鼓励企业联合高校、科研机构开展水泥新品种研发，提高高标号水泥、特种水泥、专用水泥的产品比重，提升产品附加值。强化绿色环保技术应用，推进水泥行业超低排放改造，减少化石能源消耗与碳排放。推动固废协同循环利用，鼓励企业利用固废处置“副产品”，发展新型环保生态化水泥产品。

绿色化工。推动化工产业向精细化、集约化、高端化方向发展，延伸发展日用化工、固废绿色循环利用等产业，全面提升化工产业核心竞争力。做强做优硫化工产业，引进硫化工设备制造企业，完善尾矿、矿渣、蒸汽余热回收利用等配套产业链。推动建设一批硫酸、硫酸钡、纳米功能母粒等项目，提升硫铁矿资源附加值。依托云浮循环经济工业园化工专区和大湾化工产业基地，实施产业链招商，发展精细化工产业。

轻工业。发挥龙头引领作用，带动一批纺织服装、造纸、玩具、电池等行业中小企业配套发展，通过产业链带动引进一批原材料制造、机械装备制造、终端产品制造企业，补齐产业链环节，提高轻工全产业链竞争力。推动轻工纺织向智能化、数字化转型，支持龙头企业应用工业大数据、人工智能实施柔性化改造，建设数字化车间与智能工厂，提升生产效率与产品附加值，更好满足

消费新潮流。加强标志性轻工产品培育，培育若干特色鲜明、具有较强影响力的云浮轻工品牌。

专栏6 “十五五”时期传统产业转型升级重点项目

不锈钢制品：广东欧德罗厨具股份有限公司厨具智能生产项目；新兴县盈泰不锈钢制品有限公司不锈钢制品生产项目；广东嘉事泰精密制造有限公司餐厨具智能电器项目。

石材：中云石海石材产业城；粤港澳大湾区云浮石材加工生产基地。

水泥：云浮市百桂混凝土搅拌站；广东众力高荷载建材有限公司云浮市水泥制品建设项目。

绿色化工：广东广业云硫矿业有限公司新尾矿绿色基地；广东云硫环保新材料科技有限公司10万吨/年精制湿法磷酸项目；广东云硫联发化工有限公司新建40万吨/年硫铁矿制酸项目；广东碧海蓝环保新材料科技有限公司磷石膏综合利用项目；广东惠云钛业股份有限公司年产5万吨金红石钛白粉项目；永卓科技（云浮）有限公司年产2万吨有机硅离型剂、硅橡胶生产项目；广东东雄实业有限公司年产18.8万吨化妆品添加剂及锂电池材料建设项目；广东广业云硫矿业有限公司年产30万吨湿法精制磷酸及配套高端磷酸盐项目；广东正群化工实业有限公司年产10万吨高端电子化学品及专用化学品项目；广东星光脂胶科技股份有限公司松香氢化酯类产品项目。

轻工业：广东恒安纸业二期建设项目；云浮中顺洁柔三期建设项目；恒安三期配套产业项目；罗定东控农业科技有限公司食品生产加工及相关配套设施项目；广东明基水产集团有限公司3万吨水产深加工生产项目；广东中匠福医疗科技有限公司适老化医疗产品研发生产项目；佛山织梦产业园童装产业升级项目；广东省卓越双雄环保材料有限公司20万吨绿色环保纤维项目。

第三节 因地制宜发展新兴产业和未来产业

加快培育新兴产业成为支柱产业，前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，打造产业接续发展新引擎。

做大做强新兴产业：

电子信息。依托龙头企业和信创园区，大力发展电子元器件制造与国产信创产业。推动国产自主信息产业关键零部件研发与制造，重点发展多层陶瓷电容器、电子元器件等产品，积极引进国产元器件、中间件、整机、外设等信创产品制造企业，依托罗定电子信息产业园等载体，不断壮大产业规模。支持企业工程技术研究中心和重点实验室建设，提升核心技术研发能力。

生物医药与大健康。推动生物医药与大健康融合发展，加快培育、引进经营主体，推动精准医疗、智慧医疗、医养融合等新业态发展壮大。推动中医药产品研发、生产，发展植物提取物及精油提取产业，开发中药保健食品、护肤产品、养生保健精油及药用日化产品等衍生产品。推动高等院校、科研机构与云浮南药产业深度融合，聚焦种植、深加工、康养、药食同源、兽药等领域，以共建产业平台为抓手，推动人才培养、技术研发、成果转化与产业发展深度融合。抢抓健康消费升级、人口老龄化加剧、数字技术赋能等战略机遇，聚焦“游、养、食、药、医”全链条，以“双区联动、城乡融合、创新驱动”为路径，构建“生态康养旅游引领、健康食品产业升级、智慧医疗服务提质、生物医药制造突破、养生养老产业繁荣”的大健康产业格局。

绿色航运。发展新能源船舶制造，推广清洁能源船舶应用。加强船舶清洁能源动力推广应用，推进内河船舶 LNG 和电动化动力改造，布局 LNG 加注站、加氢站，建设“油气电合一”趸船式加注站。完善绿色航运服务体系，加快水上绿色综合服务平台建设，建设绿色智慧港口、绿色智慧航道，推动都杨、都城港区布局绿色低碳水上服务区。培育绿色航运品牌，加强与广州、深圳、香港等城市的港航企业合作，吸引重点企业参与港航投资，打造 1-2 家内河绿色航运龙头企业。谋划建设集船舶建造、维修、拆解及动力改造于一体的大型绿色造船厂，发展内河航运装备制造，推进南江口船舶产业基地落地建设。

先进材料。培育发展高性能、差别化、功能化的先进金属、化工新材料等前沿新材料产业。研发先进金属材料，支持钢铁、铝材企业建设先进生产线，开发新一代超高强汽车钢、铝合金汽车车身板材等产品，提升加工工艺水平。探索高端不锈钢及铝合金在氢能领域的应用，鼓励钢铁企业应用氢冶金等低碳技术研发装备用钢，支持铝材企业开发高性能铝合金。发展化工新材料，加快高性能改性塑料、可降解材料等研发及应用。

低空经济。以无人机和新型垂直起降航空器应用及制造为主，以零部件、新型材料、试飞试航、检测检修为辅，以低空作业、低空物流、公共服务等飞行运营为重点，构建低空制造与服务融合、应用与产业互促的发展格局。完善低空基础设施，因地制宜推进直升机临时起降点和无人机起降设施布局建设。引育若干低

空经济企业，推动低空产业建链延链补链，推进英航 eVTOL⁵生产基地达产上规，促进产业集聚发展。提升低空产业创新能力，鼓励低空企业加大研发投入，推动产学研深度融合，加速科技成果转移转化。以市场需求为导向打造和丰富应用场景，拓展“低空+文旅”“低空+物流”“低空+农业”“低空+医疗”“低空+治理”“低空+教培”等多元化应用场景，支持罗定市创建省级低空经济综合应用场景。

专栏 7 “十五五”时期战略性新兴产业重点项目

电子信息：云浮市中文 AI 智算产业集群项目；翔海光电产业基地项目（二期）；广东微容电子科技股份有限公司三期项目；高端片式多层陶瓷电容器扩产项目；微容产业链生产基地项目；全芯微 DFN QFN 封装项目；广东汉旗半导体有限公司二期项目；广东众芯电子科技有限公司高端电子级凹版辊生产项目；雅达电子新能源科研制造基地项目。

生物医药与大健康：中国中医科学院中药种质资源库；中药材现代种业开发与应用创新中心；广东罗定国际道地药材产业园基础设施项目；广东态森德制药有限公司二期建设项目。

绿色航运：云浮港都杨港区水上绿色综合服务区项目；郁南县船舶制造基地配套基础设施建设项目。

先进材料：广东昱凯硅基材料产业基地项目；中气（广东）新材料有限公司年产 6800 万支气雾剂和 7200 吨水性清洁用品项目；广东科凝科技有限公司年产 10 万吨纳米硅及其产业链延伸电子 CMP 抛光液项目；四川瑞得鼎欣新材料有限公司年产 2000 吨半导体行业用等静压石墨材料项目。

低空经济：云安区低空服务基础设施项目；罗定市低空服务基地；新兴县低空经济基础设施建设项目；郁南县低空经济基地基础设施及配套工程项目；佛云园低空经济配套基础设施项目。

5 eVTOL：即电动垂直起降飞行器。

前瞻布局未来产业：

低碳能源。拓展低碳能源应用场景，培育低碳能源先进制造业集群。依托广东省氢能技术重点实验室，加快低碳能源技术研究，实现重点关键技术攻关突破。构建新型储能体系，开展钠离子电池、固态电池、液流电池及高效太阳能电池等新型电池技术研发，推动新型储能在超级快充设施、换电设施、车网互动、虚拟电厂、光伏建筑一体化等领域创新落地。发展绿色氢能，鼓励制氢企业布局绿氢产业，加快布局绿氢制储与生物质制氢项目，积极拓展氢燃料电池在交通、物流等领域应用。加强综合交通枢纽推广“分布式新能源+储能+微电网”的绿色能源系统力度。探索发展碳捕集利用与封存，重点在火电、水泥、钢铁、硫化工等行业探索开展碳捕集利用与封存技术应用，逐步探索商业化运营路径。

生命与健康。立足生物医药产业基础和资源禀赋，竞逐生命与健康产业细分赛道。推动合成生物领域加快发展，发展基于合成生物技术的疫苗研发、化学原料、动物饲料与蛋白生产等产品。加快创新药研发，发展特色原料药、抗体药物、新一代疫苗、干细胞制剂、重组蛋白药物和多肽药物等生物创新药，推动其在重大疾病和罕见病领域的临床应用。发展大宗发酵产品、益生菌食品、生物合成新食品原料和添加剂等生物食品。推动中医药传承创新，推进中成药上市品种二次开发，加强现代生物工程技术在中药材基因编辑遗传改良、中药活性分子合成等方面的应用。

第四节 推动服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，优化服务业供给结构，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，着力构建优质高效的服务业新体系。

推动生产性服务业专业化发展。围绕特色支柱产业转型升级需求，以提升产业链整体效率和附加值为核心，重点发展现代物流、科技服务、信息服务、金融服务、商务会展等关键领域，构建功能互补、支撑有力的生产性服务业体系。鼓励龙头企业从设备提供商向“产品+设计+运维”一体化解决方案供应商转型，发展服务型制造、供应链管理新业态。发展专业服务业，引进和培育法律咨询、会计审计、管理咨询等高端商务服务机构，为制造业企业提供专业化服务。引导专业服务机构面向现代农业领域开发专项服务产品，提升农业品牌与市场竞争力。在各类产业园区布局融资、科研、信息咨询、会展、设计等特色功能区，提升全要素生产率。发展高端服务业，推动大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术与传统生产性服务业深度融合，推动生产性服务业向价值链高端延伸。

专栏 8 “十五五”时期生产性服务业重点工程

1.工业设计服务：创建一批国家级及省级工业设计中心、研究中心、工程实验室、重点实验室、企业技术中心，发展壮大服务外包业务，推动工业设计企业与制造企业开展深度合作，提供研发设计、技术验证等服务。

2.检验检测服务：打造一批服务于新能源、先进材料、石材、金属智造等产业的检验检测服务平台，建设高端金属材料检测中心，实现“一次检验

检测、一次认证认可、国际通行互认”。鼓励开展线上检测服务，支持检测机构参与国际标准化、检测认证活动，推动高端试验机产品研制生产基地项目建设。

3.信息技术服务：深化“互联网+先进制造业”发展，加快物联网、区块链、人工智能等新技术应用，搭建服务于本地石材、金属智造等特色产业的工业互联网赋能平台。

4.电子商务服务：推动跨境电商创新发展。拓展电子商务支持服务，发展直播电商，推动电子商务基础设施数字化、网络化、智能化，推广企业电子商务销售平台建设。

5.现代物流服务：壮大物流产业主体，培育一批涵盖铁路、航运、公路、邮政快递、多式联运等方面的现代交通物流运输标杆企业。推动建设功能多样化生产服务型、交通枢纽型、商贸服务型或综合服务型的物流园区，吸引优质企业入驻，扩大集聚效应和辐射范围。

6.金融服务：创新金融服务模式，引导金融机构开发一批贴合重点领域生产经营实际的金融产品，发展证券、保险、信托、基金、期货、融资租赁、保理、财务公司等非银行金融业。

7.节能环保服务：大力发展节能环保产业，推动再生物资回收利用，发展清洁生产审核、环保产品认证、环境监理、环境风险评价与损害评估、环境保险等业务。

8.会展服务：发展特色会展经济，依托 RCEP 产业合作大会、石展会、不锈钢餐厨具博览会等展会活动，加速构建“会展+产业+招商”融合生态圈。重点培育一批绿色建材、食品工业拳头会展品牌，打造内贸版云浮“广交会”，提升展会对区域经济的拉动作用。

提质发展生活性服务业。推动商贸、健康、养老、托育、文化、旅游、体育、家政、餐饮等生活性服务业向高品质、多样化、

便利化升级，完善“一刻钟便民生活圈”⁶建设，精准满足人民群众需求。完善社区服务网络，拓宽便民生活圈地图，加强便民生活服务平台资源整合，统筹生鲜超市、社区食堂、养老驿站等功能，构建社区电商即时配送服务体系，打造线上线下相融合的社区经济生态圈。做大新兴服务业，加快服务业数智化发展，探索发展智慧医疗、智慧教育、智慧旅游、智慧养老、智慧家政等服务新业态。

第五节 优化产业载体建设

高标准建设各类产业园区和开发区，系统谋划产业空间布局，提升产业承载力和吸引力。

推进产业园区提质增效。进一步完善“7+1+N”园区载体建设，推动产业园区经济高质量发展，到2030年，力争全市产业园区规上工业总产值占全市规上工业总产值比重70%以上，园区规上工业增加值增速达全市规上工业增加值增速110%以上，累计建成标准厂房面积200万平方米以上。健全园区管理制度，巩固拓展“产业基金引导+标准厂房配套+园中园产业集群”发展模式，打造一批主导产业集聚、优势特色明显、资源要素汇聚、协作网络高效、管理服务专业的特色产业园区。实施园区主导产业提升计划，明确园区产业定位，集中资源力量推动园区主导产业集聚

⁶ 一刻钟便民生活圈：指以社区居民为服务对象，在步行15分钟范围内，通过多业态集聚形成的社区商圈，旨在满足居民日常生活消费需求。

集群发展。优化园区营商环境，提升园区招商引资质效。进一步提升园区建设水平，因地制宜推进园区“七通一平”“六个一”⁷、标准厂房等基础及配套设施建设。推进数字化、智能化园区建设，强化用地、用能、用林、资金等要素保障。

专栏9 “7+1+N” 园区载体建设	
园区名称	重点发展领域
7个省级产业园区	
云浮经济开发区	重点发展生物医药、健康食品、医疗器械、石材产业。
云浮高新技术产业开发区	重点发展信息技术应用创新、汽车零部件、金属智造、生物医药与健康产业。
云浮西江产业园区	重点发展金属智造、新能源、新材料等领域。
云浮云安产业园区	重点发展绿色建材、精细化工等领域。
云浮罗定产业园区	重点发展电子信息、日用轻工、贵金属等领域。
云浮新兴产业园区	重点发展金属智造、生物医药、食品工业等领域。
云浮郁南产业园区	重点发展精细化工、轻工食品、绿色建材等领域。
1个产业转移主平台	
云浮市承接产业有序转移主平台	加快打造金属智造、绿色建材两大千亿产业集群，培育精细化工、生物医药、食品工业、电子信息、日用轻工等百亿特色产业集群，形成主平台“2+5”产业集群。

⁷ 六个一：一所中小学、一家医疗卫生机构、一个生活区、一个商业区、一片公共绿地、一条到城区的公共交通线路。

N个特色园	
云浮市健康医药产业园	重点发展生物医药、健康食品、医疗器械等大健康产业。
省市共建信息技术应用创新产业园	重点发展算力产业。
广东金属智造科技产业园	重点发展黑色金属冶炼、金属制品业。
罗定市中医药提取产业基地	重点发展生物医药（南药）产业。
云浮循环经济工业园化工专区	重点发展精细化工产业。
大湾化工产业基地	重点发展精细化工产业。

谋划临空经济区。布局现代化航空基础设施，有序推进“一主三辅”机场体系建设，加快云浮机场前期工作，谋划与周边机场错位、互补发展，适时启动郁南、云城、新兴3个通用机场前期工作。积极稳妥发展临空经济，推动粤桂边临空经济区建设，推动高空和低空融合发展。抓住广州新机场建设机遇，加强与佛山等市联动发展，对接广州新机场整体交通规划，谋划推进国道G359线高明更合至新兴东成段改建工程（新兴至广州新机场快速路）、水台临空经济区至广州新机场快速路。结合云浮的区位和产业基础，谋划布局以现代物流产业为主导，以会展商务、航空服务、跨境电商产业为特色，多个关联产业协同发展的“1+3+N”临空产业体系。

专栏 10 临空经济产业布局和重点工程

产业布局：依托广云现代物流产业园，盘活云城区腰古站铁路货运功能，谋划跨境电商物流园，推动区域总部、分拣中心等落户，提升改造云浮跨境电商清关中心，谋划打造中国（云浮）跨境电商综合试验区。立足新兴县独有的温泉资源、生态环境、禅文化及区位优势，完善会展载体以及配

套设施建设，谋划打造临空国际会展产业平台。依托罗定拥有“机场+铁路+高速”立体交通运输体系的突出优势，大力发展航空物流、冷链物流、保税仓储等产业。

重点工程：云浮机场建设工程；罗定通用机场升级改造项目；新兴县通用机场建设项目；云浮新兴产业转移空港经济区项目；国道 G359 线高明更合至新兴东成段改建工程（新兴至广州新机场快速路）；水台临空经济区至广州新机场快速路；省道 S274 线新兴六祖至稔村段改建工程。

第四章 推动科技创新与产业创新深度融合 培育发展新质生产力

科技创新是第一生产力。以创新链、产业链、资金链、人才链深度融合为路径，推动经济增长模式从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，因地制宜发展新质生产力。

第一节 增强自主创新和研发能力

强化自主创新和原始创新，推动产业科技互促双强，加大力度支持基础研究，鼓励和引导企业开展研发攻关。

强化关键核心技术攻关。围绕金属智造、绿色建材、现代农业、新一代信息技术等重点产业发展，研究制定重点产业集群关键核心技术目录。提升原始创新能力，鼓励研发机构、企业产出更多标志性原创成果。强化产业技术源头创新能力，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，鼓励高水平研发机构、科技领

军企业参与基础研究十年“卓粤”计划，探索联合华南农业大学、广东药科大学等高校共建“云浮产业技术研究院”，统筹推进基础研究与应用基础研究。构建“企业悬榜出题、政府张榜资助、高校揭榜攻关”的协同创新模式，定期发布“卡脖子”技术需求榜单，鼓励本地企业与高校、科研院所合作，不断提高关键核心技术攻关效能。

专栏 11 “十五五”时期云浮市重点产业领域技术攻关方向

1.金属智造：重点攻关短流程钢铁冶炼及加工全链条技术；攻关高精度轧制技术、在线热处理及动态调整技术；攻关不锈钢纳米新材料研发、恒温合金新材料制备等关键技术；加强铝制品在复合材料技术、高强度工业铝型材技术攻关，拓展在新能源汽车、航空航天等领域的应用。

2.绿色建材：重点攻关水泥节能减排与“水泥+”新材料研发技术，开发特种功能水泥，拓展在绿色建筑、海洋工程等领域的应用；攻关人造石专用不饱和聚酯树脂产品研发技术，研发抗菌人造石、高强度无机人造石、超薄石材复合板、异型石材加工等技术；集中攻关高性能预应力管桩产品研发技术，突破管材桩制造中的废浆循环利用关键技术。

3.现代农业：畜禽高效基因编辑技术、农业专用 AI 模型、畜禽生物育种新材料和新品系的开发；畜禽产品有害物质快速检测技术、畜禽健康养殖以及畜禽预制产品保鲜关键技术研究；开展南药种质资源收集保存与评价，攻关南药有效成分高效提取、分离纯化、生物转化等技术；攻关稻米分子育种技术。

4.电子信息产业：重点突破车规级 MLCC 高频低损耗材料制备、超微型化封装工艺、高频高速信号传输优化、射频高容量超低损耗高精度片式多层陶瓷电容器研发及产业化等核心技术；攻关 OLED 柔性显示制程、Mini/Micro LED 背光技术、超高清显示驱动芯片集成、透明显示材料制备等技术。

5.新兴产业、未来产业：攻关低空飞行器动力系统、飞控系统、导航定位

系统、轻量化材料等核心技术；攻关研发耐腐蚀可回收热固性风机树脂叶片等树脂新材料；加强特种高分子材料、高端精细化学品研发。

夯实创建国家高新区基础。统筹各方资源力量，加快基础设施和公共配套建设，加强土地集约利用，推动创新资源集聚，大力培育高新技术产业，不断夯实云浮高新区创建国家高新区基础。支持高新区加强创新资源配置和产业发展统筹，优先布局重大产业项目，实现扩容提质。

强化企业科技创新主体地位。支持龙头企业牵头，联合产业链上下游企业及大湾区科研院所，探索组建体系化、任务型的“产业创新联合体”⁸，加快突破一批产业共性技术、关键核心技术，推动“龙头企业+产业链上下游企业+高校院所”联合攻关。鼓励企业牵头承担重大科技攻关任务，聚焦关键核心领域加大研发投入，积极参与全国实验室、科技基础设施等国家级创新平台建设。支持加工贸易企业核心技术研发创新，培育一批高附加值、高技术含量的加工贸易产品。加大政府采购企业自主创新产品力度，探索建立政企共担研发风险机制，强化对科技型中小企业的支持。促进全社会加大研发投入，逐年提高研究与试验发展（R&D）经费投入。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

以产业需求牵引科技供给，强化企业创新主体地位，优化资

⁸ 产业创新联合体：指由企业主导，结合高校、科研院所等多方力量，围绕特定产业或技术领域进行协同创新的组织形式。

源配置和服务保障，推动创新势能加快转化为产业动能。

推动构建多层次实验室体系。加大支持力度，持续提升全国重点实验室、省实验室云浮分中心、中国中医科学院中药种质资源库等重大创新平台能级。推进市级工程技术研究中心、市重点实验室等市级科技创新平台建设，加快打造具有全省影响力的产业科技创新中心。聚焦云浮重点产业发展，推动新建国家或省重点实验室。鼓励高校、科研院所与骨干企业联合申报，争取更多国家级和省级实验室落户云浮。探索构建“政府+大型龙头企业（民营）”共建运行管理模式，鼓励社会资本共同参与实验室建设。推广“共享实验室”模式，推动实验室科研设施开放共享，建立公开、公平、便利的开放共享机制，鼓励企业、高校、科研机构等各类创新主体依托实验室开展技术研发和成果转化。

培育发展产业创新平台。加大力度培育发展省、市科技创新平台。鼓励企业联合高校院所共建产业研究院、产学研协同创新平台、创新联合体等，承担重大科技项目。布局新兴产业研发平台，建设10个以上省级以上工程技术研究中心、技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心。支持新兴县打造具有全省影响力的县域产业科技创新中心。大力吸引国内顶尖科研机构、行业组织在云浮设立市场化运营的新型研发载体，提供技术研发、中试熟化、检验检测等全链条服务。围绕半导体及集成电路、新型显示、新型储能、新材料、生物医药、低空经济、现代农业与食品等产业和产业链，建设一批具有较强行业带动力的中试平台，推动新技术、新产品加快熟化。

加快重大科技成果高效转化应用。深化科技成果转化服务体系建 设，健全市场导向的科技成果转化机制，推进科技成果评价、赋权改革、收益分配等关键环节改革创新，健全以质量和贡献为导向的科技成果评价体系。充分发挥云浮高新区孵化器、广东高校科技成果转化中心云浮基地、云浮市科创引导基金作用，推动更多科技成果加速转变为现实生产力，打造成成果转化高地。加强知识产权保护，推动审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信等环节衔接，强化知识产权全链条保护。建立健全版权保护工作机制，强化重点领域版权专项治理。推动市重点产业知识产权高效运用，强化高质量商标、专利培育。实施专利转化专项计划，推进专利开放许可，并指导企业在国家专利密集型产品备案认定平台完成专利产品备案，畅通专利转化渠道。

专栏 12 “十五五”时期云浮市科技创新平台基地重点建设任务

1.实验室体系：重点支持全国重点实验室、云浮实验室在畜禽育种等优势领域，推进育种联合攻关，解决畜禽产业重大科学问题和关键核心技术“卡脖子”问题，建设具有全国影响力的大型综合性研究基地和重要的原始创新策源地。争取在电子信息、智能制造、生物医药、精细化工与新材料等优势领域，联合大湾区科研院所新建 1-2 个省重点实验室。加快推动实验室的科研设施和仪器设备向社会开放共享。

2.产业创新平台：围绕大健康、新一代信息技术、人工智能与机器人、低空经济、新能源、先进金属材料等战略性新兴产业，前瞻性布局省级以上工程技术研究中心、技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心等平台 10 个以上，为产业发展提供技术研发、产业化等全链条服务。

3.中试平台：升级县域创新基地功能，争取建设 1-2 个区域性成果转化中试基地；构建“技术集成 - 中试转化 - 产业孵化”一体化示范走廊，集成

推广智慧农机、食品加工、生态循环等关键技术，打造覆盖全产业链的科技服务综合体。支持瀚林聚合物表面新材料、非雷动物疾病试验场、罗定市高端电子材料科创中心、郁南浩宇化工等加快建设中试平台。

加强创新主体培育。深入实施科技企业培育计划，构建多层次企业培育体系，梯度培育创新型中小企业、科技型中小企业、“专精特新”企业、高新技术企业、制造业单项冠军企业及“独角兽”企业⁹。建立高新技术企业动态管理机制，对高新技术企业分类施策、精准服务，推动企业提升创新能力。力争到2030年，全市高新技术企业达到230家，科技型中小企业达到300家。实施“专精特新”企业培育工程，聚焦石材深加工、硫化工精细产品等特色领域，建立“专精特新培育库”，制定定制化培育方案。打好政策、金融、服务组合拳，推动创新资源向企业集聚。创新“孵化+产业”联动模式，构建“龙头引领、孵化培育、集群发展”的良性生态。布局专业化孵化载体，推进部级、省级孵化器建设，精准孵化科技型企业。

完善金融支持科技创新体系。创新科技型企业融资服务模式，探索采用“股权投资-债权融资”相结合的模式，提供资金支持。建立“科创基金项目储备库”，坚持“以投促引”投增量、“增资扩产”投存量双管齐下，缓解科创企业融资难题。用好制造业和高新技术企业贷款贴息奖补、高新技术企业认定奖补及税收优惠等政策，支持科技型企业做大做强。强化科技财政投入，探索建立基础研究财政稳定支持机制和多元投入机制，引导和鼓励社

⁹ “独角兽”企业：指成立时间不超过10年、估值超10亿美元且商业模式难以被复制的未上市创业公司。

社会资本通过设立（联合）基金、捐赠等方式参与基础研究。优化创业环境，扩大创业担保贷款规模，深化对重点创业群体的金融服务，破解创业者融资难题。

营造良好创新氛围。加强科学技术普及，持续办好“全国科普月”“科技活动周”等主题活动，推动科技成果从实验室走向社会公众。构建以市级综合性科技馆为核心，统筹5个县（市、区）打造“一馆一特色”的专业化科普阵地的“1+5”科技馆体系，提升全民科学素养。深化人工智能与科普教育融合，加快华微科普网云浮项目建设，提升科普教育内容的科学性与准确性。大力弘扬科学家精神，推动科学家精神进校园、进课堂，培养青少年的科学思维和创造性思维，营造崇尚创新、鼓励创新、勇于创新的社会风尚。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设，强化科技安全法治保障，加强对重大科技项目安全运行状况的监测。推动伦理规范融入科研活动与管理全过程，加强对科研人员、企业家的伦理培训与社会公众的科普教育。深入开展科研诚信宣传，推动诚信教育覆盖校园、企业、机关与社区。

第三节 持续推进人才云聚强市工程

聚焦云浮高质量发展需要，不断优化人才发展环境，提升人才服务质效，确保更多的人才能够引得进、育得强、留得住、用得好。

创新人才引进机制。深入实施“百万英才汇南粤”行动计划，

聚焦产业、教育、医疗卫生和机关事业单位等重点领域，持续引进培育一批高端人才及急需紧缺人才。支持用人单位通过柔性引才、项目引才、产业引才、市场引才、以赛引才等模式，探索通过不同形式拓宽招才引才渠道，集聚更多优秀人才来云浮创新创业。支持在重大项目决策咨询、重大任务攻坚、重点工作破题等方面，聘任相关专业领域人才为党委、政府提供优质高效的专业服务。实施“云才回归”计划，吸引本土人才回流。鼓励引导云浮实验室、广东省片式多层陶瓷电容器（微容）工程技术研究中心等省级以上创新平台在粤港澳大湾区设立“人才飞地”“反向飞地”，承接珠三角人才溢出。充分利用好 RCEP 合作区平台，深化人才国际交流合作。持续开展人才年度统计工作，定期发布急需紧缺人才需求目录。

创新人才教育培养模式。构建“产业需求 - 人才供给”双向对接机制，搭建企业、高校、科研机构等用人单位对接平台，促进人才资源与产业发展深度匹配。加快创新专业镇和县域创新集聚地等校企地联合创新载体建设，推动科技人才“上山下乡”。建立产教融合的职业教育体系，办好建强本土特色产业学院，重点在罗定职业技术学院、云浮中医药职业学院、云浮技师学院等院校设立云浮产业发展急需的特色专业，鼓励石材、现代农业、金属智造等行业的技术骨干带教职业院校学生。探索建立境外人才来云工作和创业的绿色通道，推动国家海外人才项目落地落实。支持企事业单位建设院士工作站、博导工作站、博士后创新平台、博士工作站等平台，发挥科创载体聚才效能。

提升人才服务保障水平。优化人才编制和岗位管理，保证人才所需编制及时配备。探索建立更加公平的人才分类评价考核制度，着力解决“一聘定终身”等职称评聘方面的突出问题。加大青年科技人才创新创业支持力度，建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。精细化做好人才服务保障，通过高端人才社区、人才集中居住点或集中租赁等方式增加人才住房供给，完善生活配套，为各类引进人才解决住房难题；妥善安置人才配偶就业和子女入学；提供优质的医疗保障，推动全市各级公立医院建立人才就医保健绿色通道。完善市县镇三级人才驿站体系，更好发挥人才驿站“汇聚人才、对接产业、服务企业、推动发展”作用。

第四节 加快建设“数智云浮”

抢抓人工智能发展机遇，加快培育和拓展人工智能应用场景，以“人工智能+”赋能产业转型升级和民生福祉建设。

加快发展数字经济。逐步提升数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重。加快信创产业园、安南智创园建设，大力引进培育信创硬件、软件、安全等企业，打造具有区域影响力的数字信创产业集群。加快数字产业化发展，着力夯实“算力、网络、平台、数据”基础设施，推进5G、工业互联网在重点园区全覆盖。紧扣“后土”大模型建设全国首批试点契机，强化实景三维时空信息新型基础设施建设，为数字经济发展提供时空底座。盘活用

好云浮云计算数据中心,加快推动算力基础设施建设与升级改造,积极融入全国一体化算力网络。加快建设中文 AI 智算中心,打造中文 AI 智算集群,鼓励金属智造、石材加工、矿山开采等传统行业与 AI 智算深度融合。推动产业数字化转型,重点推进制造业数字化改造和农业特色产业数字赋能,加快石材产业数字化转型项目建设,打造不锈钢、农牧等工业互联网平台。深化石材产业“五个云”平台¹⁰建设,整合产业链上下游企业数据,促进订单协同、产能共享、物流优化,实现需求对接、产能共享。推动企业数字化转型,推动中小企业上云上平台,推广智能工厂、智慧园区、数字乡村等应用场景。促进平台经济创新和健康发展,完善平台经济监管体系,强化网络交易经营行为监管。

大力发展人工智能与机器人产业。支持企业融入全省人工智能与机器人产业链、创新链,推动集聚发展,整体提升产业协同创新能力。推动人工智能技术应用及大模型行业应用,带动人工智能产业发展。实施“人工智能+”行动,促进人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,在教育、医疗、交通、民政、金融、安全等领域广泛拓展应用。加快推进仓储智能设备制造基地项目建设,打造一批人工智能、机器人应用场景典型案例,以应用场景招引工业机器人龙头企业。推动传统产业与人工智能深度融合,支持智能装配、重载物流、智能协作等工业机器人研发生产,推动不锈钢制品、石材、轻工纺织等重点行业实施生产场景智能化改造,提高采购、制造、配送、溯源等环

¹⁰ “五个云”平台:即云仓库、云市场、云设计、云工厂、云服务。

节智能化水平和协同效率。推动邮政快递行业加快应用智能分拣、智能安检、智能揽投、智能无人车、智能机器人等产品。

加强人工智能治理。鼓励企业、社会组织和个人等多元主体参与人工智能治理体系构建和实施。健全人工智能监管与问责机制，确保人工智能技术的合规使用与责任追究。建立基于应用功能、场景特性的分类分级管理机制，落实差异化防范措施。聚焦医疗、交通、金融等重点领域加强 AI 安全监管。强化数据安全与个人信息保护的执法协同，提升整体监管效能。加快智能社会建设步伐，提升公共服务智能化水平。加强人工智能科普教育，普及安全风险及防范应对知识，提升公众数字素养和安全意识。

第五章 持续激发内需潜力 服务和融入新发展格局

内需是拉动经济增长的重要动力。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，以新需求引领新供给、以新供给创造新消费。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，着力优化消费供给，丰富消费场景，营造良好消费环境，全面促进消费提质升级。

推动传统消费提质升级。统筹促就业、增收入、稳预期，合

理提高公共服务支出占财政支出比重，持续增强居民消费能力与消费信心。聚焦居民衣食住行等核心消费需求，做强商品消费市场。深入挖掘出行消费潜力，提振新能源汽车消费，畅通二手车流通，优化充电桩布局。稳妥推进居住消费健康发展，促进家电家具家装消费联动升级，引导企业提升家居消费供给质量与服务水平，加大促消费优惠力度。加快服务消费提质扩容，挖掘养老托育、家政服务为基础型消费潜力，激发文旅、教育、体育、医疗保健等改善型、发展型消费动能。深化住宿餐饮业特色化发展路径，鼓励其与文化、体育、旅游、会展等产业深度融合联动，引导企业创新多元化经营模式。畅通城乡消费循环，拓宽线上线下融合营销渠道，打破农村消费在信息、服务等方面的壁垒，加快补齐农村消费设施短板，缩小城乡消费设施差距，推动城乡消费协调发展、双向赋能。积极组织促消费活动，围绕重要节日和重点时段，打造“一城一节一IP”，增强“青春云浮GO”消费品牌影响力。

促进新型消费加快发展。积极发展首店经济¹¹，招引优质商品类、服务类首店，培育特色化原创首店，在吾悦广场、云城东西街等核心商圈设立“首店孵化专区”。加大国际品牌引进力度，塑造时尚消费地标，推动国际品牌首店入驻，提升区域消费活力与吸引力。激发夜间经济活力，打造夜间消费集聚区，完善夜间交通、公共基础设施等配套建设，丰富夜间消费供给。大力发展

¹¹ 首店经济：指通过吸引国内外品牌在特定区域首次开设门店，促进品牌价值与区域资源的最优结合，从而推动区域经济发展的新兴经济形态。

数字消费，创新开展“店播”“厂播”“村播”“田播”等特色直播电商模式，构建多元融合、特色鲜明的直播服务生态，持续拓展数字消费新场景、新业态、新模式。倡导绿色消费，引导商贸流通主体应用绿色节能设备和技术，实施商贸流通领域节能减排，丰富资源再生产品、环境保护产品、绿色建材等绿色消费品供给。

提升消费载体能级。推动吾悦广场、云浮石材博览中心、筠城国际广场、泰德广场等重点商圈向沉浸式、体验式智慧场景转型，有机融合潮玩文创、绿色智能、国潮设计等前沿业态，培育兼具科技感与文化质感的特色消费新地标。鼓励引导社会资本，通过业态创新、场景再造、功能混合等方式，对闲置空间进行升级改造与多元化利用，引入适合现代消费趋势的文体旅商融合业态，推动商业设施从传统零售向社交中心、休闲中心、文化中心转型。加强企业服务，积极培育限上商贸企业。加快推进翔顺·缤纷汇项目、云城区安塘街道城镇中心商业圈等商业载体建设，完善商圈周边配套设施；推动乡村商贸中心改造升级，整合零散商业网点，引导小散商户向商贸中心周边集中布局，引导现有商贸中心配套休闲广场、儿童乐园、健身角、文化站等公共空间。

专栏 13 商业综合体项目

好邻居腰古商业广场；罗定市新时代广场商业综合体项目；翔顺·缤纷汇项目；新兴县新拓展广场；新兴县万濠广场项目。

营造良好消费环境。整治市场交易环境，针对制售假冒伪劣

商品、虚假宣传、哄抬物价、短斤缺两等突出问题，建立“重点商品抽查+风险预警”机制，对乡村集市、重点商圈等场所开展常态化巡查与季度性专项清查，严厉打击违法违规行为。健全消费者权益保障体系，完善“放心消费承诺单位”“无理由退货店”等机制，推动消费者协会和其他消费者组织发展壮大，利用好“全国消协智慧3·15平台”，畅通群众投诉举报渠道，提高消费维权社会化水平。强化消费纠纷源头解决，推动平台型、总部型、连锁型企业健全消费纠纷解决体系，培育发展ODR（在线消费纠纷解决）企业，推行消费纠纷快速调处机制，提升纠纷解决效率。完善消费领域信用体系，建立经营者信用评价体系，实施分级分类监管，夯实消费根基。

第二节 精准扩大有效投资

坚持政府投资和民间投资两端发力，推动政府投资提质增效，以更大力度、更实举措促进民间投资发展，进一步增强投资精准度和有效性。

更好发挥政府投资引导带动作用。优化市级政府投资结构，注重投新、投缺、投基础、投长远，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，提高民生类政府投资比重。精准对接中央和省投资方向，科学合理确定市级政府投资重点，投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域项目，加

大“百千万工程”等投资力度。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加快推动交通、能源、水利、信息、科技、城市更新、文旅配套等基础设施投资，加大教育医疗、养老托育、保障性住房、技能培训、产教融合实训、文化体育等公共服务投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资。科学编制政府投资计划，推动财政预算与投资计划有效衔接。加强政府投资项目管理，规范项目入库、投资计划、资金管理、审批管理、实施管理、稽察监督、竣工验收、资产移交、绩效评价等全流程管理。强化规划引领、项目谋划储备论证和事中事后监管，避免过度超前建设和低效无效投资。

激发民间投资活力。进一步清除重点领域针对民间投资的不合理限制，发挥政府投资基金引导带动作用，着力构建“母子基金”¹²协同机制，支持民间资本与国有资本联合，通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目投资建设运营。拓展民间投资领域，加大向民间资本推介项目力度，推动基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。引导民间资本加大低空经济、低碳能源等新质生产力及新兴服务业、新型基础设施等领域投资，持续扩大产业有效投资。加大对民间投资的资源要素保障力度，有效调动社会投资积极性。引导民间资本扩大创新投入，支持民营企业建设高能级创新平台。

¹² 母子基金：由一个母基金和多个子基金组成。母基金负责制定整体投资策略和管理流程，子基金专注于特定的投资领域或市场，进行具体的投资操作。

深化投融资体制改革。加强项目谋划论证，深化项目可行性研究论证，提高政府谋划储备项目的融资可行性，从源头上提高投资效益。进一步优化项目审批流程，健全覆盖投资项目全生命周期的管理服务机制，推行并联审批，提升投资服务效能。完善重大项目融资调度机制，强化与银行等金融机构的常态化沟通，定期举办“重点项目融资推介会”，降低项目建设运营成本。依法规范实施政府和社会资本合作新机制。建立常态化基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目梳理储备机制，加大基础设施 REITs 项目的培育和申报工作力度，积极协调解决项目前期培育阶段的堵点难点问题。统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债、新型政策性金融工具等各类资金，加强投债贷联动协同，完善绩效评价机制，促进投资效益提升。

第三节 积极融入服务全国统一大市场

深化对内经济联系，加强区域经济合作，在服务全国统一大市场中拓宽云浮发展空间，不断增强经济韧性和内生动力。

坚定落实推进统一大市场建设工作部署。全面落实“五统一、一开放”¹³基本要求，统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等基础制度。强化对各种所有制经济产权保护，加强司法执法保障，加大知识产权保

¹³ 五统一、一开放：纵深推进全国统一大市场建设的基本要求，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

护力度。持续优化市场准入环境。全面清理废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的各种规定做法，强化公平竞争审查刚性约束，确保各类经营主体在要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面享受平等待遇，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。综合整治“内卷式”竞争，规范企业市场竞争行为，引导企业提升产品质量，推动落后产能有序退出。通过法治宣讲、政策解读等多种形式，强化宣传培训，提升公平竞争审查工作能力，营造全社会共同支持全国统一大市场建设的良好氛围。健全现代流通体系，健全一体衔接的流通规则和标准，促进交通、商贸、物流等领域规则协同。优化现代商贸体系，发展智慧物流，提升多式联运服务水平，有效降低全社会物流成本。

推进广州都市圈同城化建设。主动对接广州都市圈“一核两极四轴”¹⁴框架，融入广佛肇发展轴。以交通干线为纽带，推动城镇空间布局与都市圈功能网络有机衔接，提高互联互通水平。强化都市圈产业共建，推动金属智造行业与都市圈城市联动发展，探索云浮精品钢与肇庆新能源汽车制造产业开展上下游合作。加强与广州在低空经济产业方面的交流合作，拓展两地“低空+”应用场景。加快就业、社保政策与都市圈接轨，建立与粤港澳大湾区核心城市劳务协作对接机制，开展劳务输出、就业服务等合作，促进人才跨区域流动。充分保护和弘扬云浮特色文化，共同传承发展广府文化。进一步健全生态环保联动机制，共同推动区

¹⁴ 一核两极四轴：一核即广佛核心区，两极即肇庆、清远城区，四轴即广佛肇发展轴、广清发展轴、与深圳都市圈联动发展轴和与珠江口西岸都市圈联动发展轴。

域生态保护、空间管控与协同治理。依托联席会议等机制，加强都市圈常态化沟通交流。

深化跨区域合作。深化与梧州、肇庆、佛山、江门、阳江、茂名、深圳等城市协作，推动基础设施互联互通、产业协同发展、市场一体化、生态环境联防联控、民生共建共享，不断拓宽发展新空间。坚持交通先行，完善与周边城市的交通衔接，推进跨区域重大交通设施一体化建设，构建互联互通、无缝对接的大交通网络。顺应产业分工和产业梯度发展趋势，坚持错位发展、优势互补、分工协同原则，以产业延链、补链、强链为目标，强化产业对接、企业对接、项目对接和资本对接，围绕绿色建材、金属智造、健康医药、精细化工等特色产业，大力开展招商引资，推动共建共享产业链。深化跨区域文旅合作，充分利用各地文旅资源禀赋，共同谋划打造文化旅游精品线路，强化经营主体合作与文旅资源整合，推动客源互引，共建文旅大市场。

专栏 14 “十五五”时期区域合作重点领域

云浮-肇庆：深化产业合作，共同推进临空经济、绿色建材等特色产业发展，协同共建粤港澳大湾区绿色建材产业产品供应集散地。强化区域、流域生态协同治理，共建珠江-西江生态廊道。探索共建“肇庆-云浮”文化旅游体育圈，挖掘两市一脉相承的六祖、西江文化旅游资源，共建特色文旅品牌。推动云肇两地建设跨区域电网联络线，实现区域间电力资源互补。

云浮-珠海：打造“珠海研发设计+云浮生产制造”供应链，推动产业链协同。

云浮-东莞：构建“东莞需求+云浮配套”协作体系，创新新型生产模式，推动两地产业协同共建。

云浮-深圳：推行“深圳集采+云浮集供”产销对接模式，共建云浮建材集供平台（专区），促进两地需求精准对接。

云浮-佛山：立足佛云对口帮扶基础，探索建立县级之间、镇（街道）之间、村级之间、企业之间的多层次合作关系，开展与大湾区重点镇结对、县域内镇联动、村企对接“三对接”，推动形成“上下联动、全域协同”的协作网络。

云浮-玉林：推动全球肉桂（罗定）科创商贸流通生态港项目落地，深化与广西玉林等地合作，打造南药特色交易产业集群。

云浮-梧州-肇庆：争取国家支持西江经济带建设；共建西江沿线产业链，与大湾区核心港口建立“组合港”模式；合作开发旅游线路，培育“航运+文旅”“高铁+文旅”业态；扩大政务服务跨域通办范围；深化生态环境联防联控机制，强化跨界流域生态环境保护合作。

第六章 构建现代化基础设施体系 不断提升支撑保障水平

基础设施是经济社会发展的重要支撑。加强基础设施统筹规划，坚持适度超前、不过度超前的原则，持续固根基、扬优势、补短板、强弱项，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。

第一节 完善现代化综合交通运输体系

坚持以完善现代化综合交通运输体系作为主攻方向，准确把

握“三个转向”¹⁵的深刻内涵，以“一城、一场、一站、一联通”¹⁶为核心抓手，统筹推进全市域交通基础设施规划建设，全力打造外联内畅、衔接高效、辐射周边的“东融湾区、西接 RCEP”综合交通枢纽。

打造外联内畅的铁路网络。完善高铁网络，加快建设深南高铁云浮段，谋划广湛高铁与深南高铁茂名至罗定连接线等轨道项目，连通粤港澳大湾区、北部湾城市群和西南腹地。推进罗岑铁路、云浮疏港铁路前期工作。推动铁路交通枢纽及其周边配套设施建设，以深南高铁建设为核心，同步建成沿线云浮站、罗定北站综合交通枢纽，升级南广高铁郁南站大型综合运输服务枢纽，完善周边市政基础设施建设。结合铁路枢纽建设汽车客运站、公交总站，形成公铁无缝衔接的综合客运枢纽，全面提升铁路枢纽能级。

构建全域畅联的公路网络。构建“一环四轴多联”高速公路骨架网络，加快佛肇云高速、广昆高速改扩建项目，打通与珠三角核心区的快速联系；谋划推进德罗高速、云阳高速、云恩高速、新罗高速。整合现有广昆高速、深岑高速、云茂高速、广台高速等，推动打造“四向贯通”的高速交通体系，形成“30分钟环内通、60分钟达粤西、90分钟融湾区、120分钟连大西南”的时空

15 三个转向：即综合交通运输体系建设的推进方式由分方式成网的综合性推进转向跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域深度融合推进，发展动能由主要依靠要素驱动转向依靠结构优化、数智赋能、绿色转型协同驱动，增长模式由大规模增量扩张转向以做优增量、提质存量为主导的内涵式发展。

16 一城、一场、一站、一联通：“一城”是指中心城区；“一场”是指广州新机场；“一站”是指深南高铁云浮站；“一联通”是指拓展对外开放战略通道。

新格局，力争到 2030 年全市高速公路总里程数达到 500 公里。

打造高效便捷的城市交通网络。贯通建设一批城市道路，完善基础设施配套和路网架构，畅通城市“脉络”。提升普通国省道支撑能力，重点推动普通国省道公路穿城镇段改建工程，加强普通干线公路与重要交通枢纽、主要旅游景区及重要经济节点的衔接。提升现有干线公路通行效率，推动交叉口“平改立”，实施干线公路快捷化工程。构筑快速便捷的交通环线，谋划推进环市快速路建设，加快东部快线、西部快线等关键节点工程建设，助力“一核四组团”发展。谋划打造大环市路，衔接各县级行政区、沿线产业园与交通枢纽，提升区域路网通达率。对城市次干路升级改造，优化县城路网结构，实现快速联系周边主干路。深化“四好农村路”建设，推动农村公路提档升级，新改建农村公路 800 公里。有序实施通建制村窄路面改造及次差县乡道路路面改造等工程，打通乡镇、主要经济节点对外快速通道。鼓励有条件的县（市、区）有序实施乡镇对外双通道建设，在镇通三级路的基础上加快实现“村通双车道”。推进省际、市际、市内及乡村“断头路”“瓶颈路”连通工程，畅通路网微循环。完善城乡客运服务体系，推进“镇通村”农村客运建设，加密线路，鼓励引导企业升级客运车辆。加强运输服务与旅游服务业协同布局，鼓励开通机场、铁路、客运站等综合运输枢纽至景区景点的旅游专线、旅游直通车。完善城市公交服务体系，优化公交线路布局，重点发展连接中心城区、产业园区、交通枢纽的公交线路；立足特定场景与不同群体的差异化出行需求，支持并引导定制公交服

务有序拓展。

专栏 15 “十五五”时期交通领域重点工程

铁路：深圳至南宁高铁珠三角枢纽机场至省界段（云浮段）；广湛高铁与深南高铁茂名至云浮罗定连接线（云浮段）；罗定至岑溪铁路（云浮段）；云浮疏港铁路。

高速公路：佛肇云高速公路肇庆高要至云浮罗定段（云浮段）；G80广昆高速公路粤境马安至河口段改扩建（云浮段）；德庆至罗定高速公路德庆至郁南段（云浮段）；云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路郁南至信宜段（云浮段）；S51肇阳高速河口出入口。

普通公路：国道G324线云浮市腰古至茶洞段改线工程；国道G324线罗定素龙至附城段改线工程；国道G324线云城区迳口至云安区石岩段改建工程；国道G359线新兴东成至簕竹段改建工程；国道G234线郁南县南江口花坛至罗定界段升级改造；云城区深南高铁云浮站至国道新改线大罗坤段连接线工程；云城区省道S276思劳镇云初村委段连接线工程；省道S368线迳口至河口段改建工程；省道S537线（云城区段）高要交界至凤凰坳段改建工程；省道S537线（云安区段）凤凰坳至细友石场段改建工程；省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程；省道S537线云安区湾边村至三合村段改线工程；省道S537线云安区云浮新港段改线工程；云安区石城至富林环大云雾山公路新建工程；省道S276线新兴县岭脚至里洞圩段改建工程；省道S279线郁南县县城过境路段改线工程；省道S276线云城区腰古至云浮新区段新建工程（东部快线）；都杨至云安公路新建工程（西部快线）；省道S276线云城腰古至新兴新城段改建工程（新兴接佛肇云高速快速路）；滨江大道（郁南段）（省道S368线改建工程）；郁南县“水路+公路”多式联运项目。

城市道路：云浮高铁站周边区域首期市政基础配套设施完善工程；中心城区云石大道、北一路市政道路升级改造；中心城区兴云东路（罗沙路段）、星岩五路市政道路升级改造；罗定市市政道路升级改造工程、罗定市市政基础设施工程、罗定市饮水工程PPP项目；郁南县城扩容“五

馆一中心”周边路网项目。

农村公路：云城区农村公路提档升级改造工工程；云安区“十五五”养护工程；郁南县十五五农村公路规划项目。

综合交通枢纽：深南高铁云浮站综合交通枢纽配套工程；广茂铁路腰古站站场建设工程；深南高铁罗定北站综合交通枢纽配套基础设施工程项目；广湛高铁新兴南站综合交通枢纽工程；郁南县南广高铁郁南站大型综合运输服务枢纽工程。

完善物流基础设施建设。加大物流网建设力度，建设高效顺畅的现代流通体系。健全城乡高效配送网络，推动流通网络布局与区域城乡布局衔接，鼓励共享网点和统仓共配，降低城乡配送成本。健全县镇村三级物流配送体系，完善农村快递基础设施，推动云硫电商快递物流产业园、德信物流园等物流园区提效升级，推进农村客货邮融合发展，畅通“农产品出村进城、消费品下乡进村”流通渠道。完善农产品冷链物流设施，加快推进全市冷链物流骨干网建设，建设一批田间地头仓储保鲜冷链设施，新建和改扩建一批适应现代流通需求的冷链集散中心，完善覆盖生产、加工、流通、消费各环节的现代冷链物流体系。

专栏 16 现代物流项目

云浮农产品供应冷链物流项目、罗定市智慧冷链仓储集配（物流园）基地（一期）；新兴县中驰供应链管理有限公司智能仓储物流园；中铁南方（云浮）郁南县元珠至新灶口长胶廊道物流枢纽系统项目；郁南县农副产品冷链物流加工中心建设项目；罗定快递物流分拨中心建设项目。

第二节 加快新型基础设施建设

适应智能经济和智能社会发展需求，推动新型基础设施建设增量、提质、增效，构建集约高效利用的新型基础设施体系。

有序布局建设新型基础设施。打造新型通信网，加快建设新一代通信网，以“双千兆”网络为核心，推动5G网络实现市域全覆盖。重点打造云浮机场低空物流枢纽5G专网，支撑无人机运输、应急救援等场景。大力支持算力基础设施建设，优化数据中心建设布局，推进云浮云计算数据中心升级改造。提高物联网在工业制造、农业生产、公共服务、应急管理等领域的覆盖水平。加强县域数字基础设施建设，推进新型数字化基础设施向镇村延伸。围绕产业发展、公共服务、社会治理、教育医疗、智慧城市等领域需求，积极谋划建设一批适应时代新需求的新型基础设施。

专栏 17 新型基础设施工程

信息基础项目：中国移动通信集团广东有限公司云浮分公司5G基础设施建设项目；云浮市公安局数智赋能提质增效项目；“十五五”公安数智基础提质增效项目；云浮市云浮云计算数据中心升级改造项目二期；罗定市智慧广电基础网络设施建设项目。

融合基础设施项目：云城区公共智慧停车及配套基础设施建设项目；郁南县城市公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目；云浮市公安局综合提质建设项目；罗定市公共智慧停车项目；云安区城市公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用项目；罗定市电动汽车充电基础设施项目。

创新基础设施项目：广东省温氏集团研究院创新能力提升项目。

推动基础设施融合协同发展。推动传统基础设施数字化转型升级，部署智能感知设施，建设智能管控平台，推动交通、能源、水利、城市管理、应急等领域基础设施智能化改造，支撑经济社会智慧化运行。发展智慧能源基础设施，建设智能电网、智能充电网络，探索建设虚拟电厂。打造协同便捷的智慧交通基础设施，深化智慧港口、智慧高速、智慧物流、智慧邮政等领域建设。发展智慧水利基础设施，完善水利监测平台建设。推进智能化市政基础设施建设和改造，提高城市安全韧性水平。

第三节 加快建设现代化水网

统筹水资源、水生态、水环境、水灾害系统治理，加快构建安全韧性现代水网，全面提升云浮水安全保障能力。

优化水资源配置格局。系统推进重大水资源配置工程、区域水资源配置工程、调蓄工程和水源工程建设，稳步推进环北部湾水资源配置工程，加快新兴县合河水库水资源调配工程、郁南县千官分水口供水工程建设。健全城乡供水保障体系，推进重要城镇应急备用水源工程建设，推进农村供水“三同五化”改造提升工程建设。加强农村水利设施管护，加强大中型灌区新建与现代化改造，加快推进罗定盆地灌区建设，加强与高标准农田建设项目有效衔接，统筹灌排骨干工程与田间工程建设，发挥灌区工程整体效益。

提升防洪减灾能力。完善水旱灾害防御体系，加快推进全市

堤防和水闸除险加固，推动新兴县堤防达标加固等项目建设，持续推进中小河流护岸加固、河道清淤等工作，实施堤防达标加固与干支流清淤疏浚工程。加强山洪灾害防治，强化罗定江、新兴江等重点流域防洪体系建设，健全灾害监测预警和风险防范体系。优化水文监测站网布局，提升预报效率与精度。推进水利工程智慧化建设、改造与优化升级，聚焦罗定江、新兴江等数字孪生项目，完善水雨情和水质在线监测网络，打造“可感可知、模拟推演、精准调控”的中小流域治理示范样板。

专栏 18 “十五五”时期水利基础设施重点工程

水利防灾减灾：罗定市山垌水库扩容提升工程；罗定江城区段治理工程；新兴县堤防达标加固工程；云浮市郁南县南江河干流治理工程；郁南县建城河流域系统治理工程（一期）；郁南县南江河（郁南连东堤段）综合治理工程；郁南县堤防达标三年攻坚加固项目；郁南县建城河流域系统治理工程（二期）。

水资源保障：环北部湾广东水资源配置工程云浮段；云浮市水资源战略调配与供水安全保障工程；罗定市湘垌水库至罗光水库引调水工程；新兴县供水安全保障工程；新兴县合河水库水资源调配工程；郁南县千官分水口供水工程。

农村水利：云浮市云城区灌区续建配套与节水改造工程；云浮市云城区小型农田水利综合整治工程；云浮市云城区农村供水“三同五化”改造提升工程；罗定盆地灌区建设工程；新兴县共成水库灌区扩建工程；新兴县城乡供水一体化（农村供水“三同五化”）改造提升项目（一期）。

第四节 推进气象设施现代化升级

持续提高气象监测预报预警能力水平，全面推进气象服务韧性城市建设，构建安全可靠的城市气象保障体系。

加强气象监测预报预警体系建设。加密地面自动气象观测站点布局，扎实推进“村村自动雨量（气象）站”建设，重点加强西江、罗定江、新兴江沿线及气象灾害易发区自动气象站建设，构建覆盖全面的雷电综合监测网。加强垂直观测能力建设，推进X波段双极化相控阵天气雷达、风廓线雷达、激光雷达等先进观测设备建设，形成陆空一体、立体协同的综合观测体系。拓展气象观测的应用服务领域，重点发展农业、交通、生态、旅游等领域专业气象观测服务，提升观测数据的行业融合应用价值。推进低空经济气象观测专项建设，构建覆盖无人机航路、城市空中交通等重点场景的低空气象观测网络，支撑云浮低空经济安全高效发展。

实施气象科技创新及基础设施提升工程。推进暴雨研究重点实验室建设，系统提升暴雨等灾害性天气的智能化监测预报、风险评估与综合防御能力。大力推进云浮市气象卫星遥感中心与省级气象预警预报业务（云浮）分中心建设，提升短临预警的精准性和时效性。开展分行业、分场景、分区域的灾害性天气影响评估与风险预警技术研发，构建集监测、预警、评估、服务于一体的影响预报业务体系。升级新一代气象灾害预警信息发布平台，强化气象预警与灾害预报的应急联动。强化城市内涝、高温热浪、

大风等城市气象灾害的监测预警与风险评估能力。

第七章 纵深推进重点领域改革 激活高质量发展内生动力

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。发挥经济体制改革牵引作用，更加注重系统集成，提升宏观经济治理效能，推动实现市场有序有效、政府有为有度。

第一节 深化改革试点示范

把遵循中央顶层设计、省委改革部署和深化基层试点探索有机结合起来，发挥各级各类改革试点试验作用，示范带领全市 415 项改革具体任务¹⁷向纵深推进。

深化改革试点示范。突出实施创造型、引领型改革，聚焦营商环境优化、新质生产力发展、主流媒体系统性变革、民生制度体系保障和改善等重点领域和关键环节先行先试，推动改革举措系统集成、协同高效，接续推进中央及省在云浮开展的试点试验和重点改革任务，加快形成一批可复制可推广的探索成果，打造更多立得住、叫得响、推得开的云浮改革品牌。

专栏 19 中央和省在云浮开展的试点和重点改革任务

国家生态产品价值实现机制试点：在全市范围，探索应用生态产品价值（GEP、VEP）核算，破解生态产品“度量难”问题；探索建立生态产品

¹⁷ 415 项改革具体任务：《中共云浮市委关于进一步全面深化改革奋力谱写中国式现代化广东实践的云浮新篇章的实施意见》（云发〔2024〕5号）确定的改革任务。

价值实现市场机制、政策机制和技术路径，破解生态产品“交易难”问题；健全多元化生态保护补偿机制，破解生态产品“变现难”问题；创新绿色金融机制，破解生态产品“抵押难”问题。

镇域经济高质量发展省级专项改革：选取 24 个镇（街），探索在深化镇（街）体制机制改革、建立镇级资源要素保障机制、建立镇域特色产业发展机制、做强镇（街）联城带村节点功能等四方面实施 17 项改革任务。

县域管理体制改革：推动郁南县探索在依法扩大县级管理权限、建立扁平化管理体制、优化县级组织架构、健全各类园区管理体制、创新基层管理体制、强化机构编制资源统筹、加强资源要素配套保障等七方面实施 24 项改革任务。

以县城为重要载体的新型城镇化建设：推进新兴县、罗定市、郁南县等县域因地制宜在体制机制提效、规划建设提升、市政设施提档、公共服务提标、特色产业提质、绿美生态提优、数字转型提速、城乡融合提级等八方面开展探索实践。

整县推进农文旅融合发展：以新兴县为先行，在强化规划引领与空间优化、深挖文化内涵与活化利用、做强农业基底与拓展功能、提升旅游品质与丰富业态、培育经营主体与创新模式、强化品牌建设与营销推广、健全利益联结与惠农机制等七方面探索以县域为重要载体的农文旅融合发展新路径。

加强探索创新。坚持守正创新，尊重工作规律，完善“一地创新、全市共享”机制，鼓励基层实践探索创新，创造更多突破性改革成果。强化首创力度，对没有明确规定但迫切需要的空白领域，积极探索、有序试点，以更多“小切口”推动改革深化。积极对接中央及省层面改革要求，前瞻性谋划推进云浮工作，积极争取政策支持和试点探索。

第二节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，全力推动各类经营主体发展壮大。

深化国资国企改革。聚焦增强核心功能、提升核心竞争力，围绕“三个集中”¹⁸，推动全市国有经济布局优化和结构调整。强化产业战略导向，促进国有资本向关系全市发展全局的重要行业和基础设施、公共服务、能源资源等关键领域集中，优化布局结构，增强国有经济控制力和抗风险能力。壮大国有资产规模，推动经营性资产集中运营，加大行政事业单位经营性资产注入国有企业力度，打破资产“分散化”格局，实现资源集聚整合，推动资产资源保值增值、效益提升。通过整合资源、创新机制、提升管理，做强做优做大国有企业，打造一批主体信用评级较高、综合实力较强的骨干国企。推动“放管结合”，健全完善“管好”和“放活”的制度措施，强化国资监管责任约谈制度运用，增强出资监管的权威性、针对性和有效性。完善国企考核机制，引导企业积极参与土地收储、特许经营等项目，不断提升国企财政贡献率。推进镇（街）国资改革，盘活镇（街）资产。

推动民营经济健康发展。落实民营经济促进法，优化民营经济发展环境。清理各类地方保护和隐性壁垒，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。构建亲清政商关系，健全党政领导干

¹⁸ 三个集中：即向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

部联系商会和常态化政企沟通协商机制，提升融资对接、用地保障、科技创新支持、市场开拓、法律服务、人才引进等服务保障水平，助力民营企业发展。加强产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，依法保障民营企业产权和企业合法权益。完善民营企业参与基础设施、重大项目长效机制，持续向民营企业推介重大项目和应用场景。建立健全经营主体培育发展机制，支持中小微企业和个体工商户发展，畅通大中小企业融通对接渠道，推动更多中小企业融入大企业创新链产业链供应链。加快构建优质企业梯度培育体系，打造一批行业“单打冠军”。鼓励和引导不同所有制经济主体加强合作、优势互补、共同发展。

建立完善中国特色现代企业制度。落实国有企业政企分开原则，保障企业经营自主权，完善公司治理机制，规范决策、执行、监督各环节要求。支持和引导民营企业完善治理结构和管理制度，规范控股股东、实际控制人行为，强化内部监督，健全风险防范机制。引导企业科学制定发展战略，主动服务和融入新发展格局，增强资源配置能力，优化运营流程，强化风险管控，提升科学管理水平。推动企业健全社会责任与企业文化体系，鼓励企业积极履行经济、社会与环境责任，建设法治民企、清廉民企，构建具有时代特征与云浮特色的企业文化，实现经济效益与社会价值、企业成长与地方发展有机统一。大力发展合作经济，推动市属国企与央企、民企、外资企业、集体经济等开展多元化的股权合作、投资合作、业务合作。大力弘扬新时代企业家精神，鼓

励企业打造一流产品、发展一流产业。建设高素质优秀企业家队伍，推进“新生代民营企业家”培育建设，培育一批有活力有创新力的年轻企业家。

第三节 建设高标准市场体系

发挥市场在资源配置中的决定性作用，夯实市场经济基础制度，推动构建统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，为高质量发展提供支撑。

完善市场经济基础制度。全面落实市场准入负面清单制度，构建开放透明、规范有序、平等竞争的市场准入环境。加强各类经营主体合法权益保护，推进产权保护法治化，激发各类经营主体创新创业活力；依法打击侵犯各种所有制经济产权和合法利益的犯罪行为，强化对违法立案、插手经济纠纷、违法“查扣冻”、涉企行政处罚“过罚不当”、趋利性执法司法等问题的法律监督。支持有关行业企业实施兼并重组，提升对兼并重组的服务效能。优化破产流程，探索建立重整识别、预重整等破产拯救机制，完善执行与破产的信息交流和共享机制、经营主体救治和退出机制。推动破产重整、破产和解企业高效修复信用。持续深化公共资源交易领域改革，推动公共资源交易更加规范高效。

推进要素市场化配置改革。破除制约要素资源自由流动的体制机制障碍，推动先进优质要素向发展新质生产力顺畅流动。优化土地要素配置，稳妥有序推进全域土地综合整治，系统推进农

用地整理、建设用地整理和生态保护修复，盘活用好批而未供土地、闲置土地、低效用地，有序开展土地收储，促进存量土地盘活与增量土地优化布局协同发力。深化资本要素市场化配置，以服务实体经济为宗旨，引导更多金融机构和社会资本投入科技创新、绿色低碳、数字化、基础设施建设等重点领域和薄弱环节。畅通劳动力市场流动，畅通人才社会性流动渠道，建立全市统一的劳动力市场信息平台，消除户籍、学历、身份等制约劳动力流动的壁垒，促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。激活数据要素市场潜能，探索开展公共数据授权运营，推动数据要素在产业发展、城市治理、民生服务等领域的融合应用，加强数据安全治理。创新工作方式方法，进一步盘活用好存量资源。

强化“信用云浮”建设。夯实社会信用体系数据基础，完善企业信用信息归集与共享机制，建立全面、准确、及时的企业信用信息数据库。健全守信激励和失信惩戒机制，全面构建以信用为基础的新型监管机制。拓宽信用应用场景，推动将企业信用报告应用于市场准入、行政审批、政府采购、招商引资、融资授信、招投标等领域。发挥云浮“云易贷”平台作用，支持中小微企业信用融资。完善并推广“四书一铃”¹⁹全链条信用修复机制，持续用好“信息、信贷、信用”三平台，引导企业开展制度纠错与信用修复，提升经营主体守信合规意识和用信增信水平。推动信用赋能基层治理，加强农村信用体系建设，加强涉农信用信息归

¹⁹ 四书一铃：即《信用合规经营提示书》《行政处罚决定书》《行政合规建议书》《信用修复告知书》以及“打铃提醒”制度。

集共享，提升对农户和新型农业经营主体的信用评价水平。建立健全政府诚信履约机制，提升政务诚信水平。

深入推进价格机制改革。完善公用事业价格动态调整机制，推动优化调整居民阶梯水价制度，完善天然气上下游价格联动机制并理顺气价。健全公共服务分类分级价格政策体系，加强教育、托育、养老、殡葬等服务收费管理。建立和完善重要商品价格监测、预警和调控制度，落实重要民生商品保供稳价工作。

第四节 打造市场化法治化国际化一流营商环境

对标广州、深圳等城市先进水平，聚焦经营主体关切，深化营商环境综合改革，凝心聚力推动营商环境全方位提升、深层次变革、系统性改善。

建设公平有序的市场化环境。对标世界银行营商环境评估标准，围绕企业全生命周期全面提升营商环境水平。深化数字政府改革，持续深化标准化、规范化、便利化政务环境建设，深化“高效办成一件事”改革，逐步向“高效办成一类事”拓展。深化“最少最快最好”涉企审批备案服务事项改革，推进“AI+政务服务”应用。健全政企常态化沟通交流，设立“企业家日”，优化“企业直通车”服务模式和码上监督马上办制度，建立企业问题诉求解决闭环机制，持续擦亮云商·书记市长面对面协商座谈会品牌。优化产业营商环境，围绕重点产业发展需求优化政策服务供给，编制重点产业营商环境指引。建设功能完备的产业园区服务平台，

打造云浮特色“办事不出园”服务品牌。健全“办不成事”²⁰反馈窗口建设。推进政务服务跨域通办，实现云浮办事标准、流程、时效等与大湾区接轨。拓展云浮市惠企利民统一服务平台应用渠道，推动惠企政策直达企业，提升政策查询和获得便利度。完善惠企政策集中统一发布机制，实现覆盖市、县（市、区）两级的找政策、问政策、兑政策、评政策一站式服务。

建设公正透明的法治化环境。强化“综合查一次”制度与“双随机、一公开”抽查制度、信用分级分类监管协同落实。探索信用监管“白名单”制度，规范涉企监管执法。推广“1+N”综合查一次部门联合执法，避免多头执法、重复检查。推行涉企行政检查“亮码入企”，制定实施“无事不扰”清单。推进智慧监管，探索“非现场执法”路径，推动实现“云端执法”“掌上执法”；建设市场监管信息化系统，拓展智慧市场监管应用场景。强化市场监管执法能力，完善基层市场监管体系。推动市场社会共治，主动公开市场监管信息；探索建立行业、企业内部“吹哨人”制度，鼓励社会公众参与监督。

建设开放融通的国际化环境。提升外资外贸公共服务能力，培育用好涉外法律、金融、保险、咨询等专业机构力量，定期发布境外投资合作业务、风险防范、国别（地区）投资指南等政策信息，帮助企业更好地“走出去”。简化跨境投资流程，探索“容缺受理”等方式提升外资企业注册登记便利度。健全外商投资企

²⁰ 办不成事：即民众线上或线下提交办事申请后，未能成功受理、成功审批或民众多次到大厅而未能解决问题的相关情形。

业直接联系制度，畅通沟通渠道，及时了解并推动解决外商投资企业反映的问题和合理诉求。探索创新涉外民商事审判工作机制，促进跨境商事纠纷争端解决机制多元化解。完善知识产权国际纠纷防范应对机制，加强知识产权海外保护。

第五节 深化财税体制改革

发挥财政政策作用，加强财政科学管理，探索财政体制改革，完善地方债务管理，增强财政可持续性。

健全财税体制机制。强化与国家、省财政体制发展衔接，深化财政、税收、预算等领域改革，探索市级以下财政体制改革，推动财政事权与支出责任相匹配。全面深化零基预算²¹改革，提升财政资金使用效益。推动财政“补改投”改革扩面提质。优化财政资金直达机制，确保资金直抵基层民生、经营主体等关键末梢，强化重大决策、重点领域的财力保障。提升税收征管效能，强化税收优惠政策执行监管，规范审批流程，开展税收优惠政策执行情况定期评估。

加强地方政府债务管理。加快构建与高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，优化政府债务规模结构。规范地方政府举债融资机制，提升地方政府债务风险防范化解能力。深化专项债券项目“自审自发”试点，加大超长期特别国债和地方政府专项债券支持力度，积极推进“政银企债基”联动。用足用好地方政

²¹ 零基预算：指所有支出预算从零开始，打破基数依赖和支出固化格局，对所有项目支出实行分类，并明确支出顺序，加大支出结构优化力度。

府专项债，推动专项债券更好发挥强基础、补短板、惠民生、扩投资的积极作用，探索推进专项债全生命周期管理，加强对专项债举借、使用、管理、偿还全过程监督。加强地方政府债务风险监测，强化财政承受能力评估，坚决遏制新增隐性债务。

第六节 建设金融强市

把握金融工作的政治性、人民性，维护金融市场稳定发展，提升金融服务实体经济质效，更好满足经济社会发展和人民群众日益增长的金融需求。

健全金融市场体系。优化金融机构体系，积极引进全国性股份制银行、发达地区法人商业银行、保险机构、证券机构和其他金融中介机构，引进 RCEP 地区金融资金、产业资本投资云浮。拓展多元化融资渠道，积极发展股权、债券等直接融资。持续扩大企业质押融资范围，加强“政银企”对接，支持金融机构开发多元化金融产品。加强上市企业培育，支持微容科技等优质重点企业上市融资，争取“十五五”期间新增 2 家以上上市企业。组建生态产业基金，用好云浮产业投资发展基金，加大对先进制造业、新兴产业的支持。加快组建私募基金管理公司，灵活运用引导基金、平台融资、产业协同等多种方式精准投资，撬动更多银行配套融资和社会资本参与项目建设。培育金融干部队伍，探索组建云浮地方金融智库。

优化金融服务供给。大力发展科技金融，实施科技金融强基

提质工程，发挥市科创引导基金、科技信贷风险补偿金等政府性引导基金作用，探索“创新积分贷”“科技人才贷”等科技信贷产品。创新发展绿色金融，加快推进企业碳账户体系建设，支持郁南县生态碳汇和云安区“碳账户+碳信用+碳融资”绿色金融服务体系建设，探索发展碳资产托管、碳回购、碳租赁等金融产品。积极发展普惠金融，加大对南药产业、种养殖业、现代农业产业园等领域的金融支持力度，深入开展“整村授信”工作，积极推广现代农业园区“主办银行”制度。鼓励发展养老金融，推动个人养老金制度落地，促进商业保险年金、商业长期护理保险、商业养老储蓄、养老理财、养老目标基金、养老信托等养老金融业务健康发展，加大对养老事业和养老产业的金融支持力度。推动发展数字金融，提高金融数字化水平，稳妥推广数字人民币，加大“云易贷”等金融服务平台的应用推广，推进金融机构与政府部门数据共享。

筑牢金融安全防线。推动中小金融机构风险处置和转型发展，做好不良资产清收和打击逃废债工作。健全金融监管体系，强化监管协同，依法将所有金融活动纳入监管。充分运用新技术手段，推动科技赋能风险监测预警与应急处突。建立健全防范和打击非法金融活动工作机制，加强监测预警和分析研判，保持高压监管态势。构建市县联动的金融安全跨区域协同机制。提升群众金融素养，提高防范能力。

第八章 坚定实施“东融湾区、西接 RCEP”策略 拓展高质量发展空间

开放是中国式现代化的鲜明标识。抢抓粤港澳大湾区建设和 RCEP 机遇，一体推进与大湾区城市“软硬连通”，打好“五外联动”组合拳，在更大范围、更宽领域、更深层次上加强对内对外开放合作，增强经济韧性和活力。

第一节 加快融入大湾区“发展圈”

立足“湾区所需、云浮所能”，以改革、创新、产业、市场“四个联动传导”打通链路，借力“湾区资源”，接受“湾区辐射”，推动深度融湾发展。

主动融入大湾区产业链。发挥云浮资源禀赋和产业比较优势，加强与大湾区产业链、供应链功能互补和循环互动。高标准打造承接产业有序转移主平台，深化产业转移合作园区共建模式，有序推动“标准厂房”建设，提升园区基础设施和配套服务水平。聚焦金属智造、绿色建材、现代农业三大千亿产业集群以及绿色化工、清洁能源、生物医药、食品工业、电子信息、日用轻工等百亿特色产业，强化产业链精准招商，积极承接大湾区产业转移，主动嵌入大湾区产业链、创新链，全力推动与大湾区产业协同发展，打造大湾区重要金属材料供应基地、华南地区最大的绿色建材供应基地、大湾区优质农产品供应基地和环珠三角综合能源保

障供给基地。积极探索“飞地经济”模式，深化“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等跨区域协作模式，系统性承接生产制造环节、新产品线转移。

深度对接大湾区创新链。主动对接粤港澳大湾区国际科技创新中心、广深港澳科技创新走廊等创新资源，争取大湾区高等院校、科研院所在云浮建立技术转移中心、中试基地等各类科技成果转化平台，打造区域中试协作网络节点。建设科创反向飞地，推动云浮市科技型龙头企业精准联动大湾区高校及科研院所创新要素，合作共建“双向创新飞地”，探索构建研发资源共享、技术联合攻关及成果双向转移转化等高效协作机制，畅通技术转移与产业化通道，提升本地科技成果转化效能与产业化水平。构建“反向飞地+产业生态”融合体系，围绕新能源、生物医药等战略性新兴产业，在反向飞地打造“特色产业创新共同体”，在关键环节开展协同攻关。

推动民生服务互惠共享。加强与珠三角城市在政务服务、科技、教育、医疗、环保、文旅等领域合作，推进医保异地直接结算；推动教育资源共建共享，加强中小学结对帮扶、骨干校长和优秀教师培养、教研队伍建设等方面交流合作；推动医疗联合体、教育共同体等一体化建设。立足自身比较优势，打造一批面向大湾区的特色民生服务产品，推动本地特色民生服务产品融入大湾区消费市场，实现云浮与大湾区资源双向互享良性互动。

强化规则衔接。对标大湾区打造一流营商环境，持续深化规则对标复制，重点聚焦市场准入、要素配置、监管执法等领域，

梳理与大湾区规则衔接清单。推动装配式建筑、石材建材等特色产业与港澳地区标准认证衔接，降低企业跨境合规成本。推动要素流动“自由化”，探索在职称互认、资格互认等方面开展合作，促进人才自由流动。加强与大湾区城市在绿色金融、科技金融等领域的交流合作，促进资本要素高效流通。

第二节 建设广东对接 RCEP 重要通道

积极融入 RCEP “朋友圈”，不断拓展与 RCEP 成员国的经贸合作空间，推动云浮的产业、企业、产品开拓国际市场，吸引和促进更多国际资源要素向云浮集聚。

用足用好 RCEP 规则。加强与 RCEP 成员国合作，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。建立“政策库、企业库、项目库”三库联动机制，加强规则解读和精准推送，推动企业充分享受 RCEP 规则红利。发挥 RCEP 领域新型智库作用，助力企业提高政策研判与执行效能，更好运用 RCEP 规则、开拓 RCEP 市场。

深化 RCEP 经贸合作。创新 RCEP 协作机制，探索构建“大湾区研发+云浮制造+RCEP 组装”链条，推动有条件的企业在东盟国家设立海外加工中心。争取依托广州、深圳跨境电商平台将云浮建设为“产业带直供基地”。推动与广西梧州、贺州等市共建“西江流域物流联盟”，共享区域海外仓、物流资源。综合运用策划引导、政策资金支持、经贸活动组织等方式，发挥商协会、异地商协会及海外侨商社团组织的桥梁和纽带作用，推动企业参

与“粤贸全球”目录下的 RCEP 国家展会。深化与 RCEP 国家的人文交流，扩大云浮特色文化国际影响力。

推动 RCEP 合作平台载体建设。积极参与 RCEP 成员国产业链分工，高水平打造“一合作区四基地”。进一步提升 RCEP 云浮产业园发展能级，全力打造石材、绿色日化、南药（肉桂）、餐厨具、预制菜、无核黄皮等 RCEP 产业园区，扩大对 RCEP 国家的进出口规模；推动中国（广东云浮）-马来西亚（柔佛新山）RCEP 产业合作园区加快建设，形成“1 个境外园+6 个主题园”布局，带动区域间产业、技术、服务流动。升级扩容 RCEP 产业合作大会，邀请更多成员国商协会、采购商参会。

第三节 推进“江海联动”发展

坚持“以水兴城”，发挥西江黄金水道优势作用，因地制宜推动江海联动合作，积极融入和服务海洋强省战略。

加快建设西江经济带。谋划推动西江 5000 吨级航道扩能升级，推进建城码头、关塘码头、都城码头、杨柳码头等项目建设，提升现代化港口服务能力。强化云浮港与南宁港、贵港港、梧州港等沿线内河港以及广州、深圳、珠海等枢纽港口的互补合作，深化与东南亚港口联系，到 2030 年底，努力将云浮港打造成为全省内河第一港口。以水为带统筹云安、郁南两地发展，支持云安打造产城人深度融合示范区、郁南创建绿美生态先行县。规划建设疏港公路、疏港铁路，推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”。

大力发展航运物流、港口贸易、临港制造、生态文旅等产业，着力打造美丽岸线、美丽港口，推动“港、产、城”融合发展。

专栏 20 西江经济带建设空间布局和重点工程

空间布局：云浮西江经济带范围包括郁南县 6 镇（平台、都城、南江口、建城、桂圩、宝珠部分区域）、云安区 2 镇（六都、都杨）、云城区 2 镇（腰古、思劳），总面积约 1339 平方公里。

重点工程：重点打造西江航运多式联运枢纽、培育壮大临港绿色产业集群，推进云浮港都城港区建城通用码头一期工程、云浮港都杨港区关塘码头一期工程、云浮港都城港区都城作业区都城通用码头工程、云浮港都城港区建城通用码头二期工程、云浮港都杨港区关塘码头二期工程、云浮港都杨港区杨柳通用码头工程等建设；推动西江肇庆至珠海出海航道扩能升级。

主动融入全省海洋经济发展格局。开展现代化海洋牧场“飞海”“飞地”合作，支持和推动企业“走出去”到阳江、江门等沿海地区开设收购点或加工厂，共建海上养殖园区。充分发挥水产品加工产业基础和优势，鼓励龙头企业发展海洋水产品冷链物流、精深加工等产业，融入现代化海洋牧场产业链条。支持本地南药企业开发海洋生物医药制品。引入种苗“育繁推一体化”模式，建设水产种苗联合育种中心，培育优质种苗，做优做强种苗产业。引入“AI+水产”技术，发展智慧养殖，实现产销精准匹配、水质实时监测。联合湛江、阳江等市共建“山珍海味”主题旅游线路，开发农耕体验、生态垂钓等休闲项目，建设休闲渔业山海走廊。力争到 2030 年，实现山海休闲渔业客流量突破 50 万人次/年，带动水产品深加工产值增长 40%以上。

第四节 促进外贸外资提质增效

维护多边贸易体系，推动市场多元化，促进贸易和投资自由化便利化，统筹好货物贸易和服务贸易，扩大出口和进口，持续巩固和增强外贸韧性。

拓展外贸市场。用足用好各项稳外贸政策，充分发挥邻近海南自由贸易区优势，依托广交会、“粤贸全球”等展会平台，巩固欧美市场，开拓中东、东南亚、拉丁美洲、非洲等新兴市场。依托本地优势产业与国家外贸转型升级基地，推动外贸龙头企业做大做强、提质增效。鼓励中小微企业聚焦技术创新与产品研发，走“专精特新”发展道路。实施外贸产业集群攻坚行动，建设石材、不锈钢餐厨具、电子信息、绿色化工、农产品等外贸产品供应基地，打造特色外贸品牌，提升产品附加值与国际市场竞争力。建立健全“政府－企业－行业商协会”多元主体协同的贸易摩擦应对机制，强化对受影响企业的纾困指导。

优化外贸结构。推动货物贸易优化升级，调整进出口产品结构，提高机电产品、高新技术产品等“高附加值、高技术含量”产品的出口比重；合理扩大进口，鼓励企业引进先进设备、关键零部件和优质消费品。发展中间品贸易，因地制宜塑造液晶面板、农产品、化工产品、铝材、汽车零配件等中间品贸易优势。提升加工贸易发展水平，发挥加工贸易在推动液晶面板、贵金属、纸浆等产业高质量发展中的积极作用。积极拓展绿色贸易，鼓励外贸企业应用环保技术，拓展绿色低碳产品和技术进出口。大力

发展服务贸易，培育服务贸易品牌企业。拓展多元新兴服务贸易形式，鼓励企业发展数字服务、文化创意、金融服务、医疗健康等多元化新兴服务贸易。创新发展数字贸易，推动云浮特色影视、演艺、艺术展览等数字产品出海。

培育外贸新业态。大力发展跨境电商，加快跨境电商综合试验区建设，加大跨境电商主体培育力度，推进“跨境电商+产业带”融合，立足不锈钢餐厨具、食品工业、化妆品等本地特色产业，支持传统外贸企业借助跨境电商平台开拓国际市场。开展跨境电商人才培养，抓好跨境电商产业园项目建设。以云浮跨境电商清关中心为平台，加强对大湾区跨境电商企业的招引，打造跨境电商集聚发展区。推进保税物流中心建设。鼓励引导企业、行业组织建设海外仓，重点培育一批在信息化建设、智能化发展、多元化服务、本地化经营方面特色鲜明的代表性海外仓，提升跨境物流与供应链服务效能。

健全外贸综合服务体系。建立商务、贸促、海关、重点行业协会、重点出口企业联动的贸易救济预警机制。持续强化经贸风险信息共享，加强企业出海风险提示。完善地方贸易摩擦应对政策措施和地方贸易援助制度，更好指导企业根据国家规定依法申请贸易救济。

优化口岸码头通关服务。积极参与跨部门、跨关区一体化通关协作，推广“组合港”“一港通”通关服务。持续推广“提前申报”“两步申报”“两段准入”等高效通关模式，提升口岸服务效能。建设口岸码头综合服务管理平台，推进云浮新港口岸信

息化升级与数字化转型，打造智慧口岸。探索推进关企系统互联、数据互通，打造智慧海关。

促进内外贸一体化发展。推动内外贸标准、检测认证及监管衔接，推进“同线同标同质”工程，指导企业做好法律法规、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等衔接。支持内贸企业开拓国际市场、外贸产品拓展国内市场，积极融入国内国际双循环²²。加大对外贸企业的业务指导和政策支持，引导企业根据国内消费群体和消费习惯，及时调整产品结构，开发国内市场适销产品，支持适销对路的出口产品开拓内销渠道。大力推动本土优质产品通过跨境电商、境外参展、海外仓等渠道“出海”。鼓励企业探索开展内外市场双地展销，培育创建一批具有国际竞争力、内外贸并重的优质企业。

提升利用外资和境外投资水平。用好国家新版鼓励外商投资产业目录，落实外商投资法，健全外商投资服务保障机制，强化外资项目招引，促进高质量外资项目落地。强化外商投资企业境内再投资项目全流程服务保障，降低企业综合成本。顺应全球产业链重构趋势，重点引进世界 500 强和行业领军企业，引导外资更多投向先进制造业、高技术产业、节能环保、现代服务业等领域。大力支持企业开展境外投资，推动不锈钢餐厨具、石材等优势产业开展国际化布局。鼓励和引导企业联合开展对外投资，提升“走出去”的规模水平。强化行业商协会功能作用，带动企业“抱团出海”。推动省市外贸政策联动，降低企业“出海”成本。

²² 双循环：即以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

依托国家、省“走出去”公共服务平台，为本地企业提供境外投资服务。强化境外投资风险防控和海外利益保护，建立健全海外利益和投资风险预警、防控与保护机制。

第五节 积极参与“一带一路”建设

深度融入共建“一带一路”，充分发挥云浮特色优势，坚持共建共享，拓宽合作领域，扩大合作范围，拓展共赢发展新空间。

深化经贸合作。支持石材企业发挥石材加工、工程设计、施工管理等方面的综合优势，以多种合作方式积极开展工程承包，带动石材产品出口。借助行业商协会等力量，推动不锈钢制品、化工产品、南药等拓展“一带一路”市场。加强在农业科技、农产品贸易、农业投资等领域的交流合作。加强科技交流合作，推动重点企业需求与“一带一路”国家科研产出精准匹配对接，促进协同创新发展。

深化人文交流。依托侨民乡贤商会组织，加强对外联络，主动邀请“一带一路”国家经贸团体来云浮考察，助力云浮企业加强与“一带一路”沿线国家在双边贸易、招商引资、科技教育等领域的交流合作，提升云浮在“一带一路”国家知名度。深化教育领域合作，支持高职院校参与“一带一路”建设与国际产能合作，培育具有国际视野的技术技能人才。持续加强文旅领域合作，积极向“一带一路”国家宣传推介云浮文旅资源，开发云浮特色文旅精品。用好政府、民间、企业的各种外事资源，做深做实国

际友好城市工作。做好新时代“侨”文章，充分发挥云浮“侨”资源，推动“以内联外，以侨为桥”，增进海外青年侨胞对云浮的了解和文化认同，培养新生侨民“家乡感情”，拓展海外“朋友圈”。

第九章 深入实施“百千万工程” 促进城乡区域协调发展

“百县千镇万村高质量发展工程”是中国式现代化在广东的创新探索与实践。锚定“五年显著变化、十年根本改变”关键节点，更好统筹县的优势、镇的特色、村的资源，探索走出一条破解城乡区域发展不平衡不充分的云浮新路径。

第一节 做强做优县域经济

以县域产业发展壮大为抓手，突出特色发展、集聚发展、差异化发展，建立健全新型帮扶协作机制，不断提升县域经济综合实力。

培育壮大县域特色产业。立足各县（市、区）资源禀赋和产业基础，坚持“一县一策”，明确主导产业发展方向，因地制宜培育壮大各具特色的县域产业。云城区突出发展石材加工与商贸、金属智造和生物医药产业。云安区（云浮新区）聚焦绿色建材、绿色化工转型升级，培育壮大文旅医药康养、综合能源服务等新兴产业，着力推进汽车零部件、信创等先进制造业。罗定市做强

轻工纺织、贵金属等传统产业，培育发展电子信息产业、生物医药、低空经济等新兴产业。新兴县提升发展现代农业、金属制造业、食品加工和文旅业，整县推进农文旅融合发展，总结推广可复制经验，加快三产融合发展。郁南县做大绿色建材、精细化工产业，提质发展特色农业和农产品加工业。

深化帮扶协作。统筹整合佛山—云浮对口帮扶协作、纵向帮扶、驻镇帮镇扶村、央企助力、“双百行动”等帮扶力量，集中力量推进产业升级、基础设施完善。更大力度推进佛云产业转移合作园区共建，联合开展招商引资，加快项目落地建设，推动合作园区建设实现新突破。因地制宜做好驻镇帮镇扶村工作，持续加强教育、医疗、就业、文旅、科技、人才等重点领域帮扶协作。开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动，推动有意愿有能力的各类企业通过村（镇）企共建、结对帮扶、项目认捐、投资参股等形式，建立新型帮扶关系。

第二节 深化县域放权赋能改革

在深入推进扩权强县和强县扩权改革上开展创新实践，充分释放县镇发展活力，打造更多具有云浮辨识度的标志性改革成果。

深化县镇管理体制改革。深化扩权强县改革，完善县（市）“点菜”、市“上菜”的菜单式赋权方式，通过下放、委托等方式赋予县（市）更多经济社会管理权限。建立健全事权下放配套措施，优化县级行政许可事项清单和实施规范，建立动态调整机

制，确保放得下、接得住、管得好。积极开展县镇管理体制改革，依托综合治理、公共服务、综合执法、经济发展等统一指挥协调工作平台，强化镇（街）党委统筹协调能力，建立健全“一对多”工作制度和部门快速响应机制，提升基层治理效能。稳慎推动小镇、空心村撤并整合，有序推动人口持续减少的镇村集约集聚发展。

深化县域财政体制改革。厘清市县权责关系，下沉财力保障县级“三保”，健全“人地钱”挂钩机制。深化预算管理制度改革，加快健全县、镇两级财政分配和转移支付机制，增强县域财政调控能力。深化县域投融资机制改革，加快推进县级国有企业优化整合与债券融资。健全县域财政风险防控机制，构建“闭环”管理体系，推进县域“数字财政”建设，加强财会监督。

强化要素支持。建立县域专业技术人员和科技创新人才名录，柔性引进“候鸟型”人才，实施乡村工匠培育计划。推广农用地规模经营，支持县级政府成立市场化运作企业，对土地进行高标准建设，将“小田”变“大田”，开展规模化、定制化生产。加强县域产业用地保障，优先使用“增存挂钩”²³机制新增建设用地指标，重点保障工业项目、基础设施建设和乡村振兴等领域的用地需求。强化县域金融支撑，积极发挥小微企业融资协调工作机制以及“云易贷”线上融资对接平台作用，加大普惠小微贷款和信用贷款投放力度，提升金融资源配置与服务县域经济的效能。

²³ 增存挂钩：在分解下达新增建设用地计划时，将批而未供和闲置土地数量作为重要测算指标，逐年减少批而未供、闲置土地多和处置不力的新增建设用地计划安排。

加强政府性融资担保体系建设，积极探索“政银担”²⁴普惠金融合作模式，增强县域发展资金保障能力。

第三节 大力发展各具特色的镇域经济

坚持规划引领、分类指导、产业先行、改革为要、民生为本，推动镇（街）分类建设、特色发展，做大做强镇域经济。

做强“一镇一业”。坚持分类施策，按照“宜商则商、宜农则农、宜工则工、宜游则游”的原则，推动全市63个镇（街）立足资源禀赋和区位优势，因地制宜发展特色产业，打造专业功能突出的产业强镇。依托交通区位优势，推动“交通+特色产业”融合发展，建设绿美交通廊道与“客货邮”融合网络，培育交通枢纽型中心镇。立足园区平台和链主企业，延伸金属智造产业链，建设工业智造型专业镇。围绕特色农业资源和农产品加工基础，强化优质品种培育与推广，延伸农产品加工链条，打造农产品集聚型专业镇。结合革命文化、生态资源和区位优势，发展文旅、农旅、工旅等融合业态，发展文旅融合型特色镇。推进镇域经济高质量发展改革，全力打造可复制、可推广的“云浮经验”。

专栏 21 镇域经济高质量发展改革重点内容

深化镇（街）体制机制改革：推进赋权强镇和强镇赋权改革，深化政务服务便民改革，完善县镇财税分配机制，创新镇级国资公司发展模式。

建立镇级资源要素保障机制：完善干部人才支撑工作机制，优化镇（街）

²⁴ 政银担：由政府、银行、担保机构三方合作建立的融资担保模式，旨在为小微企业及“三农”提供融资支持。

机构设置和编制配置，深化镇域投融资体制改革，推动更多金融资源下沉镇域，完善土地要素保障机制。

建立镇域特色产业发展机制：探索镇域产业联合发展机制，建立“土特产”大产业发展机制，完善新型农村集体经济发展机制，建立联动招商引资机制，激发科技创新发展动能。

做强镇（街）联城带村节点功能：深化美丽圩镇建设，抓实典型镇、典型村培育，打造兴旺镇域商业圈。

深入推进美丽圩镇建设。优化镇街教育、医疗、养老、托育、文化等公共服务布局和供给，增强圩镇人口集聚力和吸引力。持续实施“七个一”圩镇品质提升工程²⁵，完善圩镇道路、管网、污水处理、垃圾处理等基础设施，加强圩镇风貌管控，打造入镇标识、主题街区、滨水景观、生态公园、文化空间等亮点。扎实推进风貌片区建设，提升典型镇村建设水平，全域推进镇村环境整治及风貌提升。

第四节 深入推进以人为本的新型城镇化

坚持以人为本，因势利导、顺势而为，因地制宜、分类施策，稳步提高城镇化质量和水平，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力。

推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面取消落户限制要求，推动罗定、新兴试行以经常居住地登记户口制度，

²⁵ “七个一”圩镇品质提升工程：即一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

稳步扩大试行范围，促进农业转移人口进城落户。全面推进常住地提供基本公共服务，健全与常住人口规模、结构相匹配的公共资源配置机制，按照常住人口规模和服务半径统筹规划基本公共服务设施布局，完善农业转移人口市民化成本分担机制，促进农业转移人口“进得来、留得住、过得好”。保障随迁子女在义务教育阶段享有公平教育机会。完善就业促进和保障体系，拓宽城乡劳动力就业渠道，促进农业转移人口就地就近城镇化。规范开展农村不动产确权登记颁证工作，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索自愿有偿退出办法。通过金融创新、政策扶持，为有意愿在城镇创业的农民提供创业资金支持与便利条件。统筹用好省级农业转移人口市民化奖励资金，加大对吸纳农业转移人口较多地区的支持力度。

大力实施城市更新。因地制宜持续推进城市更新，不断提升城市人居环境和生活品质。推进老旧小区公共设施升级和老旧街区、厂区、城中村更新改造。完善城市地下管网，加快升级改造城市燃气、供水、污水、排水等地下管网，因地制宜建设地下综合管廊。加快实施城市排水防涝提升工程，统筹兼顾削减雨水径流污染，提高雨水收集和利用水平，提升城市安全韧性。加强城市市容和环境卫生管理，完善市容和环境卫生基础设施。优化公共空间布局，补齐文体休闲设施短板，推动建设功能复合型文体商旅综合体，布局建设蟠龙天湖、罗桂路、云浮 CBD、云浮新区等四个城市更新片区。健全城市交通治理体系，进一步规范电动自行车管理，提升城市交通安全与秩序水平。促进城市管理、民

生服务与社区治理数字化协同，坚持城市内涵式发展，打造“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市。推动“联合国可持续城市标准示范区”试点建设，力争在“城市建设、社区发展、产业集聚”三个层面形成具有云浮特色的城市可持续发展经验。

专栏 22 “十五五”时期城市品质提升重点工程

老旧空间改造：云浮市云城区城镇老旧小区改造项目；云浮市云安区中心城区城中村改造配套基础设施建设项目；罗定市城区老旧居住区宜居改造项目；新兴县城镇老旧小区改造工程（增补第一期）；郁南县都城镇老旧居住区宜居改造工程。

城市供排水：云浮市城区供水品质提升工程；云浮市云城区内涝整治工程；云浮西江新城市政排水项目；云浮市云安区供水升级改造工程；罗定市城乡一体化供水提升工程；罗定市供水升级改造工程；新兴县城区排污排水及其他设施建设项目；新兴县城市排水防涝地下管网改造提升工程；新兴县城区易涝点排水改造工程；新兴县城区供水管网改造和供水可靠性提升工程；郁南县第二自来水厂工程；郁南县县城自来水管网扩容改造建设项目。

城市燃气管网：云城区城市燃气管道老化更新改造安装工程；云城区城市燃气管道老化更新改造安装工程（二期）；新兴县老旧燃气设施更新改造项目。

城镇污水：云浮市城区排水管网雨污分流改造工程；云城区镇街污水收集处理设施建设改造工程；云安区镇级污水处理厂管网配套工程；罗定市镇级生活污水处理补短板工程；郁南县镇区雨污分流暨污水集中收集率提升工程；郁南县第二污水处理厂及管网工程（一期）。

垃圾综合治理：云城区城市资源综合处理中心；罗定市生活垃圾综合治理及资源化利用项目。

提升县城综合承载力。推进县城补短板、强弱项工作，优化

县城教育、医疗、养老等公共服务供给，持续完善县城交通、能源、水利、信息、文体、市政等基础设施建设，提升县城风貌品质。分类推进县城扩容升级，强化新兴县与中心城区协同联动，推动中心城区向东延伸、新兴县城向北拓展，形成相向相融发展格局；罗定城区统筹优化城区空间布局，北部重点发展工业，南部完善城市服务功能；郁南县以都城镇为核心，联动周边平台镇、桂圩镇及建城镇，共同建设大县城平台，推动城市空间向高铁站方向拓展。

第五节 促进全市联动发展

坚持全市统筹、分类指导，强化跨县（市）域联动发展，推动资源要素合理流动和高效配置，在全市域构建优势互补、协调联动的发展新格局。

提升中心城区首位度。优化中心城区城市形态和空间布局，构建“一江一核四组团”²⁶空间发展格局。推动云安区行政功能向都杨镇转移，推动云城区、云安区全方位对接，增强中心城区综合承载力和辐射带动力。联动深南高铁云浮站、南广高铁云浮东站，综合开发改造北京师范大学云浮实验学校及周边片区，打造产城教旅融合发展的现代化云浮 CBD。针对中心城区发展短板，开展城建、产业、文体、教育、医疗、商贸等领域补短板强弱项

²⁶ 一江一核四组团：“一江”指西江生态发展带，“一核”指云浮 CBD 发展核，“四组团”指云城组团、西江新城组团、思劳腰古组团、六都组团。

行动，统筹资源要素配置，推动一批重点项目落地落实，提升中心城区产业集聚度、公共服务满意度、环境优美度、生活舒适度、城市管理精细度。

构建“中心城区—县城（城区）—重点镇—一般镇”四级联动发展格局。加强云城、云安、云浮新区三地之间快速通道建设，推动行政功能、大型公共项目等向东布局，不断拉大中心城区框架。强化县城在市域发展中的支撑作用，推进罗定、新兴、郁南的县城建设，完善区域功能与产业承载，提升县域经济与公共服务能力；支持罗定市打造云浮副中心城市；支持新兴县建设融湾发展先行示范县；支持郁南县打造临港经济新高地。培育发展镇安、罗镜、天堂、六祖等重点镇，引导一般镇立足资源禀赋与产业基础，分类建设特色城镇，打造定位清晰、错位发展、协同联动的镇（街）发展格局。

第六节 推动乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，加力实施乡村建设行动，对标农村基本具备现代生活条件，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

增强粮食和重要农产品供给保障能力。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，加强耕地保护，开展撂荒地复耕复种、垦造水田和高标准农田建设，牢牢守住全市 107.76 万亩耕地保有量和 97.29 万亩永久基本农田两道红线。改善农田水利、机耕路等农田

基础设施条件，提高耕地质量和产出能力。优化罗定盆地农业生产环境与链条，筑牢盆地地区粮食基础，构建“山上山下”立体农业，把罗定盆地打造成“粤西粮仓”。抓实粮食生产，稳定粮食、大豆和油料播种面积，持续推进粮油作物大面积单产提升行动，因地制宜推进水稻合理密植，推动“稻稻薯”“稻稻肥”“稻稻菜”轮作，探索“稻虾”等轮作。树立大食物观，加快构建多元化食物供给体系，积极发展特色养殖、林下经济²⁷、生态渔业等产业，丰富食物来源。扎实推进粮食节约和反食品浪费工作，加强农产品质量安全检验检测体系建设，持续擦亮国家农产品质量安全市金字招牌。推广先进适用的种植技术与优良品种，大力实施农作物病虫害统防统治和绿色防控。开展粮食高产创建活动，打造一批粮食高产示范片区，辐射带动全市粮食单产水平提升，保障粮食综合生产能力稳步提高。

深化农村综合改革。落实全国农村改革试验区拓展试验任务，推进农村承包地、宅基地和集体经营性建设用地改革，完善承包地经营权流转价格形成机制。坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，稳定农村土地承包关系。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。坚持依法自愿有偿原则，加强土地流转管理和服

²⁷ 林下经济：指依托森林、林地及其生态环境，遵循可持续经营原则，以开展复合经营为主要特征的生态友好型经济，涵盖林下种植、养殖、产品采集加工及森林景观利用等多个领域。

营性建设用地改革，健全土地增值收益分配机制。推动供销合作社探索农业社会化服务新模式。

大力发展新型农村集体经济。升级打造“政银企村（户）”共建 2.0 版，灵活运用资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多种方式，推行“跨村联建+村企共建”模式。深化农村集体产权制度改革，持续开展农村集体“三资”²⁸监管问题专项整治，依托广东省农村集体资产监督管理平台，推动农村集体清产核资见底见效。健全农村集体经济发展服务体系，强化政策集成和资源统筹。

建设宜居宜业和美乡村。落实“分类有序、片区化推进”要求，探索推进镇村片区组团发展，一体编制片区发展规划，统筹产业布局、设施建设和人居环境整治，深化乡村运营，实现片区功能互补、错位发展，力争培育不少于 15 个片区组团，推动乡村振兴从“点上出彩”向“面上开花”迈进。高标准推进典型村建设，落实“市级统筹、县级谋划、镇级实施、群众共建”四级联动机制，在巩固原有省级典型村建设成效基础上，扎实推进每年度新增省级典型村建设任务，梯次推动全市 859 个涉农行政村（社区）按省典型村标准整治提升。支持推进云城区“南药之乡·浪漫花海”典型村片区培育项目建设；持续谋划新的“百千万工程”典型村片区，引领乡村差异化发展。持续推进水、气、路、网、

²⁸ 农村集体“三资”：指资金、资产和资源。农村集体资金主要包括农村集体所有的现金、银行存款、有价证券、对外投资、应收账款等。农村集体资产主要包括各种流动资产、农业资产、长期投资、固定资产、在建工程、无形资产和其他资产。农村集体资源主要包括农村集体所有的耕地、林地、果园、荒地、荒沟、荒滩、水面等。

物流、充电桩、消防等基础设施向乡村延伸，进一步完善冷链物流、农贸市场、商贸网点等生产生活服务配套。推进农村人居环境整治和风貌提升，自然村生活污水治理长效管护基本全覆盖，农村户厕基本普及，基本实现村庄内道路硬化，推动村庄环境长治久美。加快建设绿美乡村、“森林乡村”，因地制宜打造乡村小生态板块。

专栏 23 “十五五”时期乡村建设重点工程

农村基础设施补短板工程：云浮市云城区农村生活污水治理攻坚任务（第二阶段）建设项目；罗定市农村生活污水治理建设项目；新兴县农村生活污水治理攻坚行动建设项目；郁南县农村生活污水全覆盖治理工程；郁南县农村人居环境整治提升工程。

典型镇村建设工程：云浮市云城区典型村培育项目（2026-2027年）；云城区前锋镇“百千万工程”典型镇人居环境提升项目；云安区“百千万工程”典型村人居环境整治及配套工程建设项目；罗定市典型村建设项目；新兴县“百千万工程”典型镇人居环境综合整治项目；新兴县典型镇人居环境整治提升项目；新兴县典型村人居环境整治提升项目（一期）；郁南县“百县千镇万村高质量发展工程”典型村建设。

乡村风貌带建设工程：云浮市云城区“环天马山·崖楼山”人居环境整治工程；罗定市城乡一体绿美提升项目；新兴县乡村振兴示范带；广东省郁南县“五好两宜”和美乡村试点试验。

提升乡村治理效能。健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的治理体系，完善村级议事协商和村务监督机制，完善村党组织领导下的村民自治组织、村级集体经济组织、社会组织协同治理机制，提升治理效能。健全乡镇综治中心、村级党群服务中心等治理平台功能，实施村务公开“阳光工程”。完善农村社会

矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建设和谐邻里关系。创新乡村治理方式手段，激发群众自治活力。实施文明乡风建设工程，推进新时代文明实践中心（所、站）提档升级。完善村规民约，促进乡村文明。

建立健全乡村振兴投入和农民增收保障机制。落实强农惠农富农政策，优先保障“三农”投入。完善种粮农民收益保障机制，保护和调动农民种粮积极性。加强政策倾斜和资源导入，鼓励各类人才下乡服务、创业就业，带动农民增收致富。健全新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩机制，推动企业、合作社、家庭农场等与农户建立长期稳定的产销合作。深入推进集体林权制度改革，推进兴林富民。

巩固拓展脱贫攻坚成果。推动建立常态化防止返贫致贫机制，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，建立分类帮扶和动态调整机制，发挥驻镇帮镇扶村工作机制作用，聚焦产业、就业、教育、住房、健康、饮水、养老、基本生活救助等关键环节，加大社会帮扶力度，对有劳动能力的，统筹实施开发式帮扶，对没有劳动能力的，按规定纳入社会救助体系，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

第十章 发挥独特文化优势 高水平推进文化强市建设

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。立足岭南文化根脉与云浮资源禀赋，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价

值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强市建设。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，广泛培育和践行社会主义核心价值观，在全社会涵养向上向善、刚健朴实的精神气象。

强化新时代主流思想引领。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深化党的创新理论体系化学理化研究阐释和宣传普及，常态化开展习近平总书记分领域思想学习宣传贯彻，创新完善面向基层、面向群众的理论普及工作体系，打造“理响云浮”品牌，巩固壮大主流思想舆论，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。强化网络综合治理，维护意识形态安全。坚定不移推动云浮融媒主流媒体系统性变革，实施全域融媒系统性变革优化工程，开展融媒能力提升计划，优化“云浮通”新媒体矩阵，全面增强新闻舆论传播力、引导力、影响力和公信力。

提升精神文明建设质效。强化社会主义核心价值观引领，发挥文化养心志、育情操作用，涵养全社会昂扬奋发的精神气质。大力弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系和以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神，推动理想信念教育常态化制度化，完善思想政治工作体系。统筹烈士

纪念设施规划建设，持续推进烈士纪念设施规范化保护、精细化管理、品质化提升，传承弘扬英烈精神。持续实施红色基因传承工程，结合邓发故居、叶季壮故居、梁桂华故居、长岗坡渡槽等红色地标资源，积极推进红色资源数字化建设，用好网上红色展馆，建强云浮“红色阵地”，打造云浮特色思政精品课程。深入实施公民道德建设工程，持续加强和改进未成年人思想道德建设，加强家庭家教家风建设，优化先进典型选树培育及学习宣传机制，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建。加强网络内容建设和管理，营造良好网络文明生态。推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。强化立德树人，引领青少年弘扬中华优秀传统文化，厚植爱国情怀，增强文化自信。深入推进全国文明城市、国家森林城市、国家健康城市、国家生态文明建设示范市协同联创，全面涵养“青春云浮 善作善成”城市品格。

构建跨文化交流良性发展格局。加快建设云浮国际传播中心，实施国际传播效能提升工程，积极参与粤港澳大湾区城市文化圈建设，主动融入“一带一路”文化走廊，深化与 RCEP 成员国文化交流合作，构建跨文化交流良性发展格局。推动特色文化国际传播，充分发挥“磨刀山遗址”“禅文化”“粤将陈璘”“云浮石艺”“南药”等云浮国际传播五大 IP 的独特价值，持续办好石文化周、陈璘民俗文化周、广东南药产业大会、无核黄皮文化周等品牌活动，深化多层次跨区域文化交流。

第二节 繁荣发展文化事业

推动新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业繁荣发展，持续提升公共文化服务水平，开展群众性文化活动，推动优质文化资源直达基层。

完善推进公共文化服务体系。完善政府引导与市场参与机制，加大公共文化服务体系建设资金投入，拓宽投入渠道，鼓励社会力量通过兴办实体、资助项目、赞助活动、提供设施等形式广泛参与公共文化服务，推动公共文化服务体系多元化、社会化发展。推动宣传思想文化阵地提质升级，建设集阅读、展览、传承、服务等功能于一体的城乡新型公共文化空间。加快完善基础设施，推进西江新城图书馆、云城区图书馆等项目建设，推动公共文化场馆（站）提质增效。统筹推进城乡一体、分级分层分类的公共文化服务体系，广泛开展镇村公共文化设施微改造，加快补齐基层公共文化基础设施短板，培育共建共享公共文化新生态。

丰富公共文化服务供给和文艺精品供给。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，创新公共文化服务供给模式，推动服务品质化、精准化发展，持续丰富优质公共文化产品与服务，以文化赋能经济社会发展。深入实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，持续擦亮“燃起来”“镇镇有声”“艺起乡见‘百千万’”“网络强村”“农村春晚”等品牌，推动优质文化资源直达基层。常态化开展全民阅读活动，构建全民参与、全民共享的“书香云浮”新格局。开展全民艺术普及活动，提升

城乡居民艺术素养。加快公共文化资源数字化，大力发展云展览、云阅读、云视听。实施文化繁荣发展提质工程，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。构建精品生产融合机制，推动文艺与科技、文艺与旅游、文艺与媒体等跨界深度融合，构建全链条文艺创作生态，加强文艺人才培养，推动智力、资金、市场、技术等要素资源向优秀产品创作生产集聚，提升文化原创能力，创作一批具有传播力和影响力的优秀文艺作品。

加强优秀文化保护传承和创新利用。健全文化遗产保护传承专项工作机制，积极参与早期岭南探源工程，推进磨刀山国家考古遗址公园建设。实施重点文物修缮工程，推动一批文物保护单位申报国家级、省级文物保护单位。推动陈璘传说、云浮石艺等申报国家级非遗项目。用好云浮网上展馆，推进文化遗产数字化保护与活化利用。完善非物质文化遗产保护传承机制，建立市级非遗传承人梯队，创新非遗宣传推广模式，深化非遗进校园、进景区、进社区。建立健全历史文化名城、名镇、名村、街区、传统村落、历史地段等多层次历史文化保护传承体系，加强罗镜镇等省级历史文化名镇保护利用，延续历史风貌，促进实现“保护优先、活化赋能”。推动传统文化创造性转化和创新性发展，弘扬粤剧、禾楼舞等传统艺术“国潮化”传播，打造具有地域特色的文化地标，促进优秀传统文化资源转化为城市文化名片。

第三节 做大做强文化产业

实施积极的文化经济政策，健全现代文化产业体系和市场体系，激活文化产业创新动能，深化以文塑旅、以旅彰文，推进“文化+”“媒体+”“旅游+”“数字+”深度融合发展。

擦亮“五大文化”²⁹名片。发挥五大文化资源优势，培育一批具有云浮特色的文化品牌，推动人文价值与经济价值交融互生。以广东省禅文化创意产业园区为平台和载体，有序开发“禅文化”，以国恩寺、禅域小镇、象窝山生态园为重点，整合禅修康养、文化体验资源，加强宣传和推介，吸引国际禅修人士前来云浮康养度假。激活创新坚韧进取的“石文化”，推动石文化品牌升级，依托蟠龙洞及云浮石艺等资源，优化“百里石材走廊”商务旅游功能，打造文化产品交易、创意设计展会与产业对接枢纽，统筹蟠龙洞、蟠龙天湖、云石遗址公园，融入“石文化+旅游”理念，打造云浮“城市会客厅”。深度挖掘千年风韵的“西江文化”，立足西江生态本底，依托古码头、古驿站、古村落、渔耕文化及湾边村、金鱼沙岛等沿江生态资源，发展特色滨江文化旅游，打造西江百里山水画廊农文旅融合发展示范带。活化传承“南江文化”，深入挖掘磨刀山遗址古人类文化遗存、南江古村落群资源，讲好“最早的广东人”和岭南文化源头的故事。大力弘扬严肃正气的“革命文化”，用好用活红色资源，加强革命文化价值转化，推动红色旅游与乡村振兴、研学旅行业态等深度融合，创新革命

29 五大文化：禅文化、石文化、西江文化、南江文化、革命文化。

文化展现形式，讲好云浮故事。

建设旅游强市。利用本地乡村旅游生态资源优势，深入挖掘人文、历史、民俗等特色资源，打造精品线路，积极开展系列文旅活动，不断丰富和发展本地旅游产品。持续打造云浮“六大旅游产业带”³⁰，培育具有云浮特色的原创IP，加快打造粤港澳大湾区文化旅游“休闲地”。整合蟠龙天湖风景名胜区和云石遗址等旅游资源要素，建设牧羊片区商贸文化旅游带。打造南江文化产业带，依托南江碧道打造集生态观光、人文展示与休闲体验于一体的生态活力滨水经济带，大力发展主题民宿、非遗沉浸式展演、特色餐饮等多业态。实施旅游景区焕新提升工程，大力创建一批国家3A级旅游景区，支持郁南大王山森林公园、长岗坡创建国家4A级旅游景区，积极推动六祖故里旅游度假区创建国家5A级旅游景区，培育文旅特色小镇村和精品民宿，促进优质旅游资源向高水平旅游产品转化。促进农文旅体商等多业态融合发展，每个县（市、区）打造一个以上优质农文旅融合发展项目、一个特色体育品牌活动和一个户外运动目的地。高质量办好广东省城市足球、篮球联赛云浮赛区赛事。持续擦亮云城番薯、云安花生、新兴香荔、罗定稻米、郁南无核黄皮等特色农产品品牌，推动“文化+农业”融合。依托温泉、森林、南药及天露山、大金山、云雾山等资源，推动“文化+康养”融合。持续深化农文旅体教融合，云城区以教带体营造“曲棍球之城”传承氛围、云

³⁰ 六大旅游产业带：生态康养旅游产业带、禅文化旅游产业带、西江生态旅游产业带、石文化商务旅游产业带、南江古人类文化旅游带、绿美生态旅游带。

安区紧抓“三农”特色持续打造“村BA”品牌、新兴县立足“融湾”优势积累马拉松赛事影响力、古“泷州”罗定市依托南江谋划龙舟赛品牌、郁南县依托磨刀山遗址公园打造寻人“文明跑”等，开放空间、开放场景，催生一批乡村旅游新业态。

深化文化体制机制改革。健全文化产业发展政策体系，用好文化强市建设“政策包”，布局文化产业新赛道、培育新主体、打造新生态。完善文化管理机制和生产经营机制。建立完善国有文化资产监管联动协调机制，出台监管制度文件，推动各有关管理部门监管协同。深入推进重点行业软件正版化工作。深化文娱领域综合治理，提升信息化条件下文化领域治理能力。探索公共文化服务设施的使用权和管理权分置。

打造“曲棍球之城”。高质量办好FIH女子曲棍球世界超级联赛（中国站）等国际级赛事，以及十七届省运会曲棍球赛。构建曲棍球赛事体系，积极争取承办高规格曲棍球品牌赛事，建立青少年曲棍球赛事体系，增强城市赛事影响力。推广群众曲棍球赛事活动，推行曲棍球“四进”活动³¹，通过趣味赛事、主题体验、公益推广等方式，激发全民参与热情。加快曲棍球产业发展，引进和培育曲棍球原材料供应商、配件制造商、包装企业等上下游企业，扶持本土制造企业改造升级，推动曲棍球（体育）用品制造业发展，夯实体育经济产业基础。加强曲棍球人才培养，完善运动员升学体系及后备人才培养与储备机制，加强教练员、裁

³¹ 曲棍球“四进”活动：进校园开展公益培训与趣味体验课，进社区举办嘉年华、亲子赛等群众性赛事，进机关、企业组织职工联赛等。

判员队伍建设。完善训练场地及配套设施建设，因地制宜加大场地建设，提高场地开放利用水平，夯实赛事承载能力和公共服务水平。深度挖掘和培育曲棍球文化资源，打造主题文化地标与品牌活动，大力宣传推广曲棍球运动，营造曲棍球运动氛围。到 2030 年，力争全市青少年曲棍球项目运动员在训人数达到 1500 人，经常参与曲棍球运动的青少年突破 5000 人。

打造优质文化产业平台载体。健全现代文化产业体系和市场体系。加强与社交媒体、线上文旅服务平台合作，推动“文化+媒体”协同发展。推动科技赋能云浮优秀传统文化，大力发展“数字人”“数字场景”等新业态新模式，利用 AI 技术打造一批文创街区、文创高铁站等文化新地标，探索“文化+科技”发展新场景。积极发展数字文化产业，建好用好云浮古建筑网上数字展馆等数字化工程，构建“文化+数字”融合发展格局。支持国有文化企业做大做强，组建市级文旅投资运营平台，培育发展一批具有核心竞争力的骨干文化企业，培育引进旅游演艺、康养旅游、研学体验游、“露营+”等新业态文旅项目，推动产业结构优化升级，丰富产业文化内涵。科学布局一批文化旅游综合体、文化创意产业集聚地，拓展文化产业高质量发展新空间。加快以云浮智媒园区等为代表的文化产业园区和平台建设，积极培育 AI 动漫产业，引进和孵化影视产业、网络视听产业落地。加快云浮信创产业园（省级产业园）建设，推动网络游戏、电竞产业发展。稳步推进禅文化创意产业园建设，繁荣演艺活动，带动票务、交通、住宿、餐饮等相关消费业态，拓展“演艺+旅游”“演艺+赛

事”等产业链。依托磨刀山国家考古遗址公园建设，吸引动漫人才和产业项目进驻落地，推动动漫影视全链条协同发展。借助各类文旅体活动及旅博会、文博会、云浮石文化周等重要会展平台，持续提升云浮文旅品牌形象。

专栏 24 “十五五”时期文化建设重点工程

重点工程：全域融媒系统性变革优化工程；红色基因传承工程；精神文明建设提质工程；文化繁荣发展提质工程；城乡新型公共文化空间建设提升工程；落实国家数字文化建设工程；磨刀山国家考古遗址公园建设工程；历史文化名城名镇名村保护传承工程；六大旅游产业带建设工程；国际传播效能提升工程；文化英才培育工程。

重点项目：

公共文化设施：云浮科技馆项目；云浮市规划展览馆；云浮市西江新城图书馆建设项目；云浮市云城区图书馆建设项目；云浮市云城区安塘街道公共文化服务设施现代化改造项目。

文化旅游：大金山文旅休闲基地项目；云城区环水东村文化旅游区项目；云安区高村镇大金山文化旅游项目；云浮市云安区中韩陈璘文化旅游基础设施配套项目；云安区云雾山文旅深度融合配套基础设施项目；罗定市长岗坡文化休闲旅游区功能提升项目；罗定市动植物生态园开发项目；罗定市云桂山公园建设项目；新兴水源山生态旅游景区项目；新兴金水台生态康养小镇；悦天下生态养生旅游项目；广东省大王山国家森林公园森林康养与基础设施建设项目；云浮郁南县文农旅康居项目。

历史文化保护与活化：磨刀山考古遗址文化保护传承利用工程；云浮市云城区腰古镇镇区人居环境提升及水东村历史文化名村保护提升建设项目；罗定市附城街道活化街区暨粮仓改造提升工程。

禅文化特色项目：新兴县天堂镇三龙农禅康养综合体项目；新兴县禅正文旅度假区；新兴县禅文化旅游滨水经济带建设项目（一期）；中国新兴·禅宗文化产业基地项目；广东禅文化创意产业园基础设施建设工程（二期）。

第十一章 稳步推进共同富裕 持续擦亮“最具幸福感城市”金字招牌

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，逐步补齐民生短板，不断提高人民生活品质。

第一节 多措并举稳就业促增收

坚持就业优先战略，加快构建就业友好型发展方式，健全收入增长机制，优化收入分配结构，稳步扩大中等收入群体规模。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，推动高质量发展与就业扩容提质互促共进，积极发展吸纳就业能力强的产业和企业，在构建具有云浮特色现代化产业体系的过程中提升就业带动力。突出抓好重点群体稳定就业，强化高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，完善就业援助制度和就业帮扶机制。支持就业容量大的行业和企业稳岗扩岗。健全终身职业技能培训制度，推动培训精准对接市场需求，着力破解结构性就业矛盾。深入实施大规模职业技能提升培训行动，全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”联动模式，促进更多劳动者技能就业、技能增收。拓宽就业服务渠道，推进标准化就业驿站建设，深化拓展“家门口”就业服务圈建设行动，构建“15

分钟就业服务圈”，将就业服务延伸至基层一线，打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系。促进创业带动就业，健全创业培训与服务支持体系，优化创业政策与服务保障，激发全社会创新创业活力。

构建和谐劳动关系。强化劳动关系风险源头治理，健全欠薪治理与矛盾多元化解机制，构建可复制、可推广的新时代和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，健全劳动关系公共服务体系，加强基层服务平台建设。完善劳动人事争议仲裁机制，推进市、县、镇三级劳动争议调解服务平台建设，鼓励社会力量参与争议调解，构建争议多元处理工作格局。加强劳动保障监察执法，持续整顿人力资源市场秩序，健全从工程款拨付到工资支付的全链条欠薪治理机制。加强新就业形态劳动者劳动权益保障，促进形成重视、关心、维护新就业形态劳动者权益的良好社会氛围。推动落实带薪休假，依法保障劳动者休息休假权益。

健全收入分配机制。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，拓宽居民租金、股息、红利等财产性收入渠道。深化企业工资收入分配制度改革，完善劳动者工资合理增长、支付保障机制，指导企业建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制。构建以技能价值为导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。探索建立符合事业单位行业特点的收入分配制度，完善事业单位工资待遇保障激励机制。完善税收、社会保障、转移支付等

再分配调节机制，规范收入分配秩序，合理调节收入分配差距。

拓宽城乡居民增收渠道。依托村级集体经济组织整合资源，培育县域特色产业集群，激活集体资产增值潜力。拓宽农民经营性、财产性收入渠道，积极发展庭院经济、林下经济及民宿经济等家庭经营项目，将多元业态的发展成果有效转化为农村居民收入的扎实提升。畅通城乡人才、资本、技术等要素流通过程，构建合理有序、持续优化的城乡居民收入分配格局，推动居民人均可支配收入增长与经济增长同步，逐步缩小城乡居民人均可支配收入差距。

第二节 建设高水平教育强市

坚持教育优先发展，提升教育现代化水平，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

实施新时代立德树人工程。促进思政课堂和社会课堂有效融合，强化体育、美育、劳动教育。推进大中小学思想政治教育一体化建设，增强思政课的思想性、针对性和实效性。坚持思政课堂与社会课堂齐头并进，深挖云浮优秀传统文化和红色革命资源育人价值，构建全面育人新格局。坚持五育并举全面育人，深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系。实施学生体质强健计划，加快完善学校体育场地设施，加强体育师资队伍建设，健全训练竞赛与人才培养体系，提高学生体质健康水平。推进学校美育浸润行动，加强学校美育硬件设施建设，实施美育强师计

划，在学校推广粤剧、舞狮、禾楼舞等优秀传统文化，提升学生美育素养与水平。推进学校劳动教育，利用闲置土地、撂荒地建设一批劳动教育实践基地。

推进基础教育扩优提质。推动教育资源与人口发展趋势相适应，建立各学段学龄人口变化和教育资源需求监测预警制度，精准研判学龄人口变化趋势，动态调整教育资源，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。推动各县（市、区）于2027年完成国家义务教育优质均衡发展县创建工作，于2029年前完成国家学前教育普及普惠县创建任务。构建公办园为骨干、普惠性民办园为支撑的学前教育服务体系，到2030年实现普惠性幼儿园在园幼儿数占比达到90%，逐步推行免费学前教育。统筹推进义务教育均衡发展，加快北京师范大学云浮实验学校建设，全力打造粤东西北地区基础教育的典范。优化校点布局，有序整合农村薄弱教学点，动态消除“大班额”。深入实施普通高中全面提升行动计划，通过新建、改扩建等方式挖潜扩容，持续增加优质高中学位供给，改善办学条件，到2030年，普通高中入学率达70%以上。持续深化五所品牌高中的管理体制去行政化与联盟化改革，提升云浮教育的品牌竞争力。推进特殊群体教育关爱工程，健全特殊儿童教育关爱机制，完善留守儿童关爱教育服务体系，建立乡村学困生帮扶机制，保障残疾儿童平等受教育权利。到2030年，各县（市、区）建有1所以上标准化特殊教育学校，推进专门教育学校建设。

推动高等教育内涵式发展。有效扩大高等教育资源供给，加快广东药科大学云浮校区扩容提质工程、云浮中医药职业学院（二

期)等项目建设,支持罗定职业技术学院升格为本科院校。全面提升高等教育的内涵质量与综合发展水平,满足区域产业发展需求。主动对接粤港澳大湾区高校,推动建立师资互聘、课程共享及跨区域学分互认机制,促进教育资源开放共享。提升高等院校的教育创新、科研创新和国际交流合作水平,通过优化专业结构、引育高层次人才、强化产教融合等措施,全面提升办学水平与核心竞争力,将高校资源切实转化为服务云浮经济社会高质量发展的强劲动能。

提升职业教育现代化水平。深化新兴中药学校、广东云浮中医药职业学院和广东药科大学云浮校区资源融通,构建“中专—大专—本科”一体化中医药人才培养体系,打造特色鲜明的中医药职业教育集群。深化产教融合协同育人,探索“双导师制”“订单式培养”等模式,构建产教融合深度发展格局。统筹规划专业结构、专业布局,构建与产业需求动态适配的专业体系。推动校企深度融合,探索“引校入企”“引企驻校”合作模式。支持校企共建产业学院、企业学院,建设国家级、省级高水平实训基地。大力发展技工教育,实施技工教育“强基培优”计划,推进云浮技师学院提质扩容工程项目建设,进一步优化技工教育布局。

推进终身教育系统发展。发挥开放大学、职教基地、社区学院引领作用,对接产业升级与乡村振兴发展需求,为在职员工、退役军人、城乡待业人员、残疾人、农村实用人才、高素质农民等群体,提供定制化、实用化的继续教育。提升终身学习公共服务水平,优先发展城市社区教育、逐步发展乡村社区教育,着力

健全城乡一体、以城带乡的社区教育协调发展机制。完善终身学习参与激励机制，鼓励各级各类社会组织和个人广泛参与。加强老年大学建设，培育一批社区教育示范基地和老年大学示范校，建设具有云浮特色的老年教育品牌项目。统筹老年大学、老干部大学、乡村振兴学院、养老服务机构等多元平台，组织开展丰富灵活的教育项目，满足不同层次、多元化的老年群体日益增长的精神文化需求。

提升教育支撑能力。加强教育信息化基础设施建设，推进信息网络、数字资源、智慧校园、可信安全等基础设施建设，推进人工智能与教育教学深度融合，打造具有云浮特色的“智慧教育”新模式。大力弘扬教育家精神，完善师德师风考核评价机制，营造尊师重教的社会风尚。提升教师专业素养，深入实施“新强师工程”、名校长工程、教育人才项目、青年教师“种子计划”，引进培育国家级、省级名师名校长及高学历人才，建设高素质教师队伍。

深化教育综合改革。建立优质高中与县域高中协同发展长效机制，推动师资双向流动、课程共建、教研联动及数字化资源共享。持续深入推进教育评价改革，推广深化教育评价改革试点成效，健全以素质教育为导向的学校办学质量监测体系。深化教育督导改革，完善督政、督学、评估监测体系，健全教育督导管理体制和运行、问责、保障机制，提升教育督导专业化水平。深化民办教育分类管理改革，规范民办学校办学行为，引导民办教育特色化、专业化发展。巩固拓展“双减”成果，加强非学科类培

训机构规范管理。推动建设家校社协同育人“教联体”，健全政府、部门、学校、家庭、街道社区及社会资源单位等多方参与的定期沟通协调机制，协同推进医教互促、体教融合、家校互动、社教同频、警校同步。

专栏 25 “十五五”时期教育发展重点工程

基础教育：加快推进学前教育优质普惠发展，完成学前教育普及普惠县创建全覆盖，提高义务教育学校标准化办学水平，深入实施普通高中全面提升行动计划。推动建设北京师范大学云浮实验学校（高中校区）；北京师范大学云浮实验学校（初中校区）；北京师范大学云浮实验学校（小学校区）；云浮市特殊教育学校综合楼及周边配套工程；云城区特殊教育学校新建综合楼及周边配套工程；云浮市佛云学校（第二期）建设项目；云浮市云浮中学新建高中学生宿舍楼项目；云浮市云安区鲲鹏高级中学建设项目（二期）；罗定中学扩容提质建设工程；罗定实验中学扩容提质建设项目；罗定中学城东学校“扩容提质”建设工程项目；新兴县高中高质量发展提质项目；新兴县小学迁建扩建工程；郁南县高中能力提升项目；郁南县义务教育扩容提质工程项目；郁南县南都学校建设工程项目。

职业教育：聚焦产教融合，增强职业教育适应性。推动建设广东云浮中医药职业学院（二期）；云浮技师学院提质扩容工程；云安区中等职业技术学校；罗定市职教幼教中心项目；新兴县职业教育中心改扩建工程；郁南县职业教育扩容提质工程项目。

高等教育：提升高等院校办学水平与核心竞争力，推动建设广东药科大学云浮校区扩容提质工程；云浮市开放大学改建项目；罗定职业技术学院升格本科建设项目（高等教育质量提升建设项目）。

终身教育：优化终身学习公共服务，发展继续教育，推进老年教育品牌建设。

第三节 建设更高水平健康云浮

贯彻落实健康优先发展战略，以保障人民生命安全和身体健康为中心，健全和落实健康促进政策，全面提升医疗卫生服务水平，筑牢全民健康坚实根基。

健全公共卫生服务体系。加强疾病预防控制体系建设，完善疾控机构、医疗机构、基层卫生服务机构“三位一体”疾病预防控制机制，增强重大疾病防控能力。推进突发公共卫生应急体系和能力建设，健全公共卫生应急指挥与部门协同机制，完善应急预案体系，提升急诊急救、血液保障和应急能力。完善重点人群和重点疾病防控，提升妇幼健康保障能力，持续实施母婴安全行动计划，促进儿童健康发展，加强全生命周期卫生健康体系建设。加强心理健康和精神卫生服务，推动云浮市（罗定）第三人民医院达到三级专科医院配置标准；在规模较大的相关医疗机构普遍开设心理、睡眠门诊；在各地妇幼保健机构儿童心理卫生门诊开设率不低于70%。建设慢性病综合防控示范区，提升传染病监测与救治能力，推动疾病防治策略由“治已病”向“治未病、管慢病”转变。实施职业健康保护行动，推进职业病危害源头治理和多元化协同治理模式，预防和控制职业病危害，改善劳动者作业环境。

提升医疗卫生能力。促进医疗资源提质扩容，着力构建“一中心多支点全覆盖，能防能治能救命”的医疗服务保障体系。持续优化整合医疗资源，加快建设云浮市人民医院医疗集团；推动

云浮市中医院牵头与云城区医疗资源整合。深化云浮市人民医院高水平医院建设，提升云浮市中医院、云浮市妇幼保健院服务能力，打造家门口的高水平医院。推进医疗卫生强基工程，完善紧密型县域医共体建设，持续提升基层医疗卫生服务能力。深化“镇卫生院、村卫生站一体化管理”，健全农村卫生体系。加强医疗卫生人才队伍建设，大力实施“科教兴医”“人才强医”战略，引进和培育一批高层次医疗卫生人才，补齐人员紧缺和素质短板。

深化医药卫生体制改革。坚持公益性主导，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，建立以医疗服务为导向的收费机制，加强县（市、区）和基层医疗卫生机构运行保障。完善分级分类诊疗制度，持续推进分级诊疗体系建设。加快智慧医疗建设，积极发展远程医疗，深化检查检验结果互认，推动医学影像云互认，提升医疗卫生信息便民服务水平。健全医疗、医保、医药协调发展和治理机制，深化“三医联动”改革，健全药品、医用耗材采购和直接结算政策制度，完善按病种分值付费（DIP）结算办法。引导规范民营医院发展。

推进中医药强市建设。优化中医药服务体系，加快中医院服务能力提升项目建设，提升中医药服务质量。实施中医药健康促进行动，深入实施中医治未病健康工程，提升中医药预防、诊疗和康复服务能力。推动中西医协同发展，推广中西医结合诊疗指南，全面提升区域中西医协同发展水平。促进中医药传承创新发展，打造中医学学术经验传承交流平台，强化中医药专科建设，增强县级中医医院医疗服务能力，持续深化全国基层中医药工作

示范市（县）创建工作，筑牢基层中医药服务阵地。

推动全民健身与全民健康深度融合。完善全民健身公共服务体系，提升公共体育场地设施服务能力，构建城镇社区“15分钟健身圈”和市区“10分钟健身圈”。持续深入开展全民健康素养促进行动、全民健康生活方式行动，引导群众自觉践行健康生活方式，增强全民健康意识。加大体医融合力度，推动体育与医疗结合，强化非医疗健康干预，发挥科学健身在慢性病防治与康复中的积极作用，营造全民健身氛围。持续深入开展爱国卫生运动，加强重点虫媒传染病防控工作；积极开展健康城镇创建，推动爱国卫生运动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。到2030年，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达93%。

专栏 26 “十五五”时期健康云浮重点领域及项目

重点领域：完善重点人群和重点疾病防控；完善传染病监测预警系统；深化职业病危害治理；深入推进公立医院综合改革、医共体建设、民营医疗机构建设；促进中医药传承创新发展；持续深入开展爱国卫生运动；广泛开展全民健身活动、全民健康素养促进行动、全民健康生活方式行动；做好国民体质监测。

重点项目：

医疗卫生项目：云浮市妇幼保健院生殖医疗服务能力建设项目；云浮市感染性疾病救治基地建设项目；云浮市云城区疾病预防控制中心新建项目；云城区医疗卫生强基工程；云浮市云安区中医院综合能力提升工程项目；云安区第二人民医院综合能力提升项目；罗定市人民医院新院提升工程；罗定市中医院提升工程；罗定市第二人民医院康养服务综合楼、公共卫生服务楼及配套设施建设项目；罗定市第二中医院提升工程；新兴县数字医共体信息化建

设项目；新兴县中医院易地新建及医疗设备设施购置项目；新兴县大江镇卫生院异地重建项目；郁南县人民医院综合能力提升项目；郁南县第二人民医院扩容提质增效建设项目。

体育设施项目：云浮市全民健身中心；罗定市体育公园项目；新兴县新全民健身中心；新兴县体育公园；新兴县新体育中心三期；郁南县全民健身中心。

第四节 筑牢民生保障网

进一步强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，有效扩大社会保障覆盖面，加强特殊群体兜底保障帮扶，完善住房供给和保障体系，增强社会保障公平性。

完善社会保险体系。进一步深化社会保险制度改革，健全多层次社会保障体系，稳步提高待遇水平。加快构建多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，全面推广个人养老金制度。完善“1+3+N”医疗保障体系³²。健全多层次工伤保险体系，探索补充工伤保险制度，织密工伤保险防护网。完善灵活就业人员参加失业保险办法，扩大失业保险保障范围。深入实施全民参保计划，推动高质量参保护面。聚焦新就业形态人员、灵活就业人员、农民工等重点群体完善参保政策措施，精准化推动法定人群全覆盖。优化社保关系转移接续服务，依托全省统一的社会保险公共服务平台，逐步推动社保服务属地化管理。优化市、县、

32 “1+3+N”医疗保障体系：“1”是构建以全国统一的医保信息平台、医保大数据为核心的医保基础设施及服务能力，“3”是完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重梯次减负的基本医疗保障制度体系，“N”是引导支持商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助、工会职工互助等其他保障力量发挥作用。

镇、村四级经办管理服务体系，提升社保“镇村通”服务功能，进一步扩大业务办理范围。

完善社会救助和福利体系。强化社会救助兜底，健全分层分类救助体系，完善城乡低收入家庭动态认定标准。深化“物质救助+服务帮扶”综合救助模式，对失独家庭、重度残疾人等特殊群体实施“一户一策”帮扶计划。依托“双百工程”社工站点开展常态化走访，积极联动社会组织提供心理疏导、资源对接等专业化服务，确保救助对象精准识别、及时响应。完善社会福利制度，健全空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务保障体系，持续拓展高龄津贴、孤儿基本生活保障、残疾人两项补贴政策覆盖面，加强各类福利机构建设。大力发展社会慈善事业，规范公益慈善事业发展，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。强化殡葬基本服务保障能力，拓展殡葬领域公共服务供给，推动市、县级殡仪馆扩建升级与设施改造，规范服务流程、提升服务水平。推进婚俗改革，优化婚姻登记管理服务，深化婚姻综合家庭辅导。

促进房地产市场平稳健康发展。构建房地产发展新模式，全面推进“好房子、好小区”建设，谋划建设未来社区，完善配套设施，满足改善性住房需求。探索实行项目开发公司制和主办银行制，探索现售制度，引导企业重构开发模式，逐步推动房地产行业向新发展模式平稳过渡。实施物业服务质量提升行动，稳步推进既有住宅加装电梯，增加停车位与充电设施供给，提升物业管理水平。加强房屋使用安全管理工作，强化城乡自建房安全监

管，持续开展城中村和危旧房整治，探索建立房屋安全体检机制。完善住房保障体系，构建以保障性租赁住房为核心的多主体供给体系，重点解决新市民、青年人才、产业工人群体及各类困难家庭住房难题，“十五五”期间新增筹集保障性租赁住房不少于450套。全面落实按常住地提供基本住房保障，打破户籍限制，将稳定就业居住的各类人群纳入保障范围。引导多主体投资、多渠道供给，鼓励社会力量参与，逐步扩大住房保障覆盖面。做好“保交楼、稳民生”工作，加强对房地产企业的资金监管，加强问题楼盘治理，化解房地产市场风险。

第五节 推动人口高质量发展

积极应对老龄化、少子化的人口变化趋势，全方位落实积极生育支持措施，以“一老一小”为重点健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，保持适度生育水平和人口规模，促进人口长期均衡发展。

推动实现适度生育水平。强化生育服务支持，全面落实生育假期和生育补贴，完善生育休假政策、生育保险制度，进一步完善体系化的生育支持政策。提高优生优育服务水平，提升产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务质量。实施早孕关爱行动，加强出生缺陷综合防治，提高生殖健康服务水平，切实保障母婴安全，提高出生人口素质，推动生育友好城市建设。完善家庭服务政策体系，建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发

展、老人赡养、病残照料、善后服务等家庭发展支持体系，强化家庭健康发展能力。

提升托育服务质量。加强育幼服务体系建设，科学统筹布局托育服务资源，多元拓展托育服务供给模式。加大托育服务机构建设力度，根据常住人口规模和实际需求，落实托育服务设施与新建居住区同步规划、同步建设、同步验收、同步交付的要求，加快补齐托育服务设施短板。加强市级示范性托育综合服务中心和县级示范性托育服务机构建设，加大公办托育供给。加强对托育服务机构的服务质量、人员资质、卫生保健等方面的综合监管，保障托育服务质量和安全。加强托育服务人才队伍建设，提高托育服务人员专业素质。

积极应对人口老龄化。大力培育发展银发经济³³，培育发展康复辅助器具、智慧健康养老、适老化改造等潜力产业，支持县（市、区）打造特色鲜明、集聚度高的老年用品及银发经济产业园区。完善市县镇村养老服务网络建设，促进居家、社区、机构三类养老服务形态协调衔接。构建普惠可及的养老服务体系，重点发展社区健康医养服务，培育社区嵌入式养老服务机构，优化社区养老基础设施布局，增强基层医疗卫生机构上门服务能力。创新居家社区养老服务模式，强化社区长者饭堂、老年助餐、家庭养老床位等居家养老服务供给。加强重点群体关爱照护，加大失能失智老年人照护支持力度。建立健全针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，加强与长期护理保险的衔接。促进老年人

33 银发经济：是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

力资源开发，落实渐进式延迟退休政策，完善老年人就业创业服务和保障体系。构建老年友好型社会，加快推进适老化改造。实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程，营造养老、孝老、敬老的社会氛围。

第六节 保障重点群体共享发展成果

坚持男女平等基本国策，关心支持妇女儿童和青年发展，加强退役军人保障工作，完善残疾人关爱服务体系。

促进妇女全面发展。全方位保障妇女权益，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有与男子平等权利。提升妇女卫生健康服务水平，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策，持续实施适龄女童国家免疫规划人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种。加强贫困妇女、残疾妇女、留守妇女、老龄妇女等特殊妇女关爱服务工作。依法保障农村妇女集体经济组织成员权和土地承包经营权。促进婚姻家庭关系健康发展，健全家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。

坚持儿童优先发展。构建覆盖城乡的儿童友好服务体系，全面推进儿童友好城市建设，筑牢儿童健康、安全与权益的坚实基础，为儿童成长发展提供适宜的条件、环境和服务，切实保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权。加强儿童思想道德教育和劳动教育，全面提升儿童综合素质。推进儿童近视、超重肥

胖和孤独症等早筛查早干预，提高儿童医疗保健服务水平。完善儿童福利保障体系，深化困境儿童分类保障，加强留守、流动、困境儿童关爱保护，完善残疾儿童康复救助制度，提高残疾儿童康复服务覆盖率。完善县、镇、村三级基层儿童保护机制。织密政府监管、平台自律、家校引导相结合的未成年人网络保护网，营造有利于未成年人健康成长的清朗网络环境。落实未成年人监护制度，依法严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌，对未成年人违法犯罪实行分级干预，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。

支持青年成长发展。加强青年理想信念教育，培养青年努力成为担当民族复兴大任的时代新人。加快青年发展型城市建设，强化制度建设和体系建设，增强城市吸引力，吸引有志青年聚集云浮。搭建青年成长成才和建功立业的平台，支持青年返乡入乡兴乡，引导广大青年在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域各方面工作中争当排头兵和生力军。完善青年发展促进政策，帮助解决青年求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难。充分发挥共青团、青联等组织作用，带动青年积极参与社会主义现代化建设。健全完善青年群体利益表达和诉求响应机制，有序推进青年参与社会治理。维护青少年合法权益，有效打击和遏制侵害青少年合法权益行为。

加强退役军人服务保障。优化退役军人服务保障体系，完善退役军人移交安置机制，落实退役军人待遇保障，扎实推进退役

军人抚恤优待工作，稳步提高优抚对象的抚恤补助标准。健全困难退役军人帮扶援助机制，加大就业创业扶持力度。加强烈士纪念设施建设与管护，大力弘扬英烈精神，积极营造尊军崇军的社会氛围。

提升残疾人关爱服务水平。完善残疾人社会福利与帮扶制度，扩大残疾人社会保险覆盖面，动态调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。健全特殊教育与残疾人就业支持体系，推动特殊教育向学前教育 and 高中阶段延伸，完善就业帮扶机制，为具有劳动能力和就业意愿的残疾人提供免费职业培训、就业创业支持服务和权益保障。提升康复服务质量，推进康复机构标准化建设，增强康复服务能力。推进无障碍环境建设，实施残疾人服务设施提升工程，完善城乡无障碍设施，营造残疾人友好环境。

第十二章 推进绿美云浮生态建设 打造人与自然和谐共生的云浮样本

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，构建绿色低碳循环发展经济体系，进一步擦亮绿色发展底色，打造“云山青水翠满城”的绿美云浮。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

统筹发展和减排，全面实施碳排放总量和强度双控制度，深入推进重点领域节能降碳，如期实现 2030 年前碳达峰目标。

全面实施碳排放双控制度新机制。实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，完善碳排放统计核算机制，落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，构建现代化碳减排治理体系。加强能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等重点行业碳排放核算、预警和管控，推动重点用能和碳排放单位建立碳排放管理体系，落实固定资产投资项碳排放评价制度。在林业碳汇规模化试点、农业碳汇资产化、推广生态碳汇预期收益权质押贷款模式等方面积极开展探索实践。深化碳普惠工作，鼓励申报碳普惠核证减排量。

推动重点领域节能降碳。加强重点用能单位节能降碳管理，推动节能目标责任和节能监督管理，健全节能降碳管理制度，推广第三方能源审计、能效诊断和碳排放评价。推动煤炭和石油消费达峰。抓好重点行业、重点企业、重点设备控煤减煤，大力压减非发电用煤，严格合理控制煤炭消费，加强煤炭清洁高效利用。合理控制油品消费，加快交通领域油品替代，控制油品消费在合理区间。积极推行绿色制造、绿色服务和清洁生产，推进水泥、陶瓷、钢铁、造纸、化工等重点行业绿色低碳转型，推动重点用能设备更新升级。大力发展绿色低碳循环农业，提高农业减排固碳能力。谋划实施一批绿色低碳技术攻关项目，探索发展碳捕捉、

碳封存技术并推进其场景化应用。实施增绿固碳工程，提升生态系统碳汇能力。有序开展零碳工厂和园区建设，推动园区和企业减碳增效。

推广绿色低碳生活方式。扎实推进绿色低碳社区建设，建立健全社区人居环境建设和整治机制，推进社区基础设施绿色化改造。将绿色低碳发展纳入国民教育体系和高校公共课，开展多种形式的资源环境国情教育与节能低碳科普活动。引导企业积极履行绿色低碳社会责任，支持企业加强能源资源节约，提升绿色创新和应用能力。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，引导全民践行垃圾分类、低碳出行、资源循环利用等绿色生活方式。完善资源总量管理，实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节材、节矿。

第二节 全面提升生态环境品质

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，健全生态环境治理体系，推动生态环境质量持续改善。

深化大气污染防治。强化污染源头管控，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，对“两高”项目实行清单管理、分类处置与动态监控，对水泥等重点行业实施窑尾氮氧化物超低排放改造。强化移动源污染监测监管，推进重型柴油车及非道路移动机械污染防治，健全机动车排放检验与维护制度。加强扬尘、餐饮油烟

等面源污染整治，严控秸秆焚烧与烟花爆竹燃放，持续改善大气环境质量。强化气象监测和区域联防联控，强化污染源溯源技术应用，依据污染特征及时预警、靶向施策，完善定期会商与预报预警工作机制，提升大气污染治理的精准性和有效性。

加强水环境治理。统筹生活污水治理、农业面源污染控制、工业污染防治，系统推进罗定江、新兴江、南山河“三水整治”，加强罗定盆地流域整治。深化畜禽、水产养殖污染专项整治，加强水产养殖尾水污染防治。系统推进水土流失综合治理，重点加强崩岗连片治理和坡耕地整治，大力推进生态清洁小流域建设，进一步提升全市水土保持率。建设水美江秀美丽河湖，统筹水资源、水环境和水生态治理，持续推进江河流域面源污染治理、岸线修复和生态绿道建设，加强西江岸线规划布局和生态修复，厚植西江经济带的生态底色。建立健全水环境监测和应急体系，强化船舶溢油事故应急处置能力，筑牢水源地生态屏障，防范流域性水污染风险。

强化土壤污染防治。持续推进废弃农膜、农药、化肥等污染治理，科学规划农业生产与生态保护空间，在河道与农田之间、田块之间道路内部合理设置生态缓冲带，减少污染物入田入河。加强重点行业企业土壤污染防控，强化矿山修复与尾矿库环境监管，开展涉重金属排查整治。严格建设用地准入管理，动态更新污染风险管控与修复名录，保障重点建设用地安全利用。深入开展土壤专项调查，精准掌握污染分布与风险，筑牢土壤环境安全防线。

深化“无废城市”³⁴建设。推动“无废城市”建设向县域延伸，推进新兴县“无废县”和各类“无废细胞”建设，全面提升固体废物减量化、资源化、无害化水平。加快生活垃圾分类全覆盖，优化填埋、焚烧、综合利用等各类处置方式的比例。推动建筑垃圾、农业废弃物、电子废弃物等资源化利用，打造“无废标杆企业”，推进“无废园区”建设。强化固体废物和新污染物治理，加强医疗废物、危险废物全过程监管，增强新污染物风险监控和治理能力建设，探索新材料行业相关污染控制路径，逐步提升全过程环境风险防控水平。

加快建设现代环境治理体系。落实企业生态保护主体责任，引导企业采取有效措施，防止、减少环境污染和生态破坏，自觉履行生态环境保护责任。积极推进排污许可提质增效“双百”任务，开展排污许可清单式执法，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管体系，支撑排污许可“一证式”管理。健全噪声污染防治机制，加强噪声污染源头管理，积极营造宁静宜居的生活环境。

第三节 推进绿美云浮生态建设

坚持“扩绿、兴绿、护绿”三绿并举，着力提升生态系统多样性稳定性持续性，全面增厚绿色家底，全力筑牢粤北生态屏障。

³⁴ 无废城市：是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

推动森林资源提质增效。深入实施林长制，健全森林资源保护发展常态长效机制。扎实推进森林质量精准提升行动、绿美保护地提升行动、古树名木保护提升行动，集中连片打造高质林分、优美林相，深入推进全民义务植树活动，确保全市森林资源总量增加，森林质量和结构逐步优化，到2030年森林覆盖率不低于66.35%，森林蓄积量达0.36亿立方米。积极推进跨西江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复项目。系统推进国土绿化，加强江河两岸绿化造林，保护和修复云开山、云雾山、天露山等区域原生植被，加强森林抚育管理，加强储备林建设管理和珍贵树种大径材培育，打造绿色生态安全屏障。积极推进矿产资源绿色开发，严格遵循“生态优先、绿色发展”理念，将绿色矿山建设标准贯穿于矿产资源开发的全过程。坚决落实乡村绿化三年行动计划，推动乡村由绿及美、由绿变富。加快低质低效林改造，有序推进退化林修复。持续健全完善符合云浮地方实际的生态修复标准体系，开展生态保护修复成效评估，提升山林保护管理水平。

强化湿地保护修复。完善湿地分级管理保护机制，根据生态区位、生态功能和生物多样性等重要程度进行分级管理。建立湿地名录管理数据档案，实现湿地名录规范化管理。强化湿地公园生态修复，以示范性湿地公园和示范项目为引领，提升湿地生态功能与服务能力。推动构建湿地监测评价体系，加强湿地恢复实用技术、监测评估技术和生态补偿等领域的技术建设，提高湿地管理科学化、数字化、精准化水平。

加强水源地保护。深化“企业河湖长制”³⁵，推动更多企业落实生态环境保护主体责任。加强饮用水水源地保护，做好环北部湾水资源配置等重大调水工程沿线的水源地保护，推进全国重要饮用水水源地安全保障评估、饮用水水源动态监控、地下水取用水量与水位双控等重点任务建设；坚决整治水源涵养区内乱砍滥伐、陡坡开垦等行为。积极推动水源地智慧监测设施建设，全面提升动态感知、模拟推演与风险预警能力。加强水情教育，增强全社会水患意识、节水意识和水资源保护意识。

提升生物多样性保护水平。强化野生动植物保护管理，定期开展资源调查与动态监测，建立健全资源档案，加强对野生动植物及其栖息地的保护，严厉打击非法贸易与破坏行为，筑牢生物安全屏障。积极开展科普宣传与公众教育，结合“世界野生动植物日”“爱鸟周”“国际生物多样性日”“保护野生动物宣传月”等重要节点，广泛传播生态保护理念，引导公众参与珍稀动植物保护行动，营造人与自然和谐共生的良好氛围。加强自然保护地体系建设和管理，优化自然保护地布局，推进同乐大山省级自然保护区建设，提升生态系统稳定性与生物多样性保护成效。

专栏 27 “十五五”时期生态环境综合治理重点工程

水环境整治：围底河、白石河水土流失治理项目；云浮市云城区重点河段综合整治工程；云浮市南山河幸福河湖建设；云安区河湖水体综合治理及水生态修复工程；罗定市水生态治理工程（二期）；新兴江水土流失综合治理项目；新兴县中小河流治理工程。

³⁵ 企业河湖长制：指在政府主导下，鼓励、引导企事业单位和社会团体自愿、无偿参与特定河湖管理保护的机制，是全面推行河湖长制工作体系的组成部分。

森林生态保护：广东西江流域国土绿化示范项目；云浮市国家储备林建设项目；全域土地整治云安区林业高质量发展提升工程；郁南县森林质量精准提升与林业产业融合发展项目。

固废处理和矿山治理：云安区国家级大宗固体废物处置基地（六都）配套设施项目；新兴县新城镇欣达雨洞石场矿山地质环境恢复治理项目。

第四节 加快建设新型能源体系

坚定不移贯彻落实能源安全新战略，统筹推进能源安全稳定供应和绿色低碳转型，加快建设清洁低碳、安全高效的新型能源体系，为经济社会发展提供坚强能源保障。

构建绿色低碳能源供给体系。积极发展可再生能源，大力推广分布式光伏应用，鼓励在建筑屋顶建设分布式光伏发电系统；统筹规划生物质能应用，因地制宜谋划沼气发电、垃圾填埋气发电、生物天然气等项目建设，持续提高可再生能源供给比重。加强调节性电源建设，科学布局抽水蓄能，加快云浮水源山抽水蓄能电站建设，推进郁南大旱抽水蓄能电站前期工作。强化化石能源安全兜底保障，谋划布局若干支撑性调节性新一代煤电项目。结合“打造能源基地、强化输送通道、满足发展用电”的要求，加快建设新型电网，推动源网荷储一体化和多能互补发展，一体推进主干电网、配电网和智能微电网建设，构建柔性化、数字化电网，提升新能源消纳能力。

推动能源消费绿色低碳转型。提升煤炭清洁高效利用整体水平，推动存量煤电机组开展低碳化技术改造。提高天然气利用水

平，加快完善“县县通”配套工程，打通供应“最后一公里”。大力实施清洁能源替代，持续提升工业、建筑、交通、农业、居民生活等领域电能替代水平。有序推进充电站（桩）、配套电网、加氢站等基础设施建设，完善绿色交通基础设施网络布局。丰富绿色产品供给，促进汽车绿色消费，支持消费者购买新能源汽车。持续提升“获得电力”服务水平，打造具有云浮特色的一流用电营商环境。

专栏 28 “十五五”时期新型能源体系建设重点工程

天然气发电：云河发电公司天然气热电联产项目。

抽水蓄能：云浮水源山抽水蓄能电站项目；郁南（大旱）抽水蓄能电站项目。

新型储能：云浮市云城区 200MW/400MWh 储能电站；广东省云浮新区 500MW/1000MWh 独立储能电站项目（一期项目）；郁南县鸿运能源仁安独立储能电站项目。

新能源：云浮市市直公共机构屋顶光伏、充电桩有偿使用项目；云城区高质量发展公共基础设施项目；云浮市云安区农工商业屋顶分布式光伏项目；云安区政府控制的屋顶光伏资源有偿使用项目；新兴县政府管理的建筑屋顶光伏资源有偿使用项目；郁南县政府管理的屋顶光伏资源项目；华润云浮郁南欣茂风电场项目。

电网工程：云浮市 500 千伏、220 千伏输变电，110 千伏及以下配电网工程；云浮市 35 千伏及以上输变电工程；10 千伏及以下配电网工程。

第五节 探索生态产品价值转化路径

以国家生态产品价值实现机制试点建设为契机，在构建生态

产品价值实现政策体系、打造生态产品区域品牌、搭建生态产品交易服务平台等方面积极开展实践，探索符合云浮实际的生态产品价值转化路径。

推动机制与模式创新。全力推进国家生态产品价值实现机制试点建设，发展水经济、林木经济、林下经济、碳汇经济等绿色经济形态，健全碳排放权等资源环境要素市场化交易机制，创新生态产品价值实现金融服务模式，完善以商业激励、政策鼓励、减排量交易相结合的碳普惠机制。积极打造“两山”理论实践基地，将环境管理全面融入经济发展方式转型进程。搭建具有云浮特色的市级生态产品交易平台，组织开展线上云交易、云招商，拓宽生态产品交易渠道和方式。健全生态系统碳汇政策体系，严格实施自然资源统一确权登记和开发利用管控。强化绿色发展政策激励与约束，鼓励企业绿色低碳转型。发展绿色金融，探索碳资产质押融资、碳保险等创新金融工具；探索设立市级低碳产业引导基金，助推优质绿色企业衔接资本市场。探索绿色债券、水权交易、排污权和碳排放权等市场化生态保护补偿路径。

探索生态权益交易路径。强化生态资源高水平转化，推动重点行业规范接入碳市场交易体系。加大重点高耗能行业碳排放总量控制力度，组织企业参与碳排放交易，鼓励企业参与碳普惠制、碳汇交易，推动生态效益市场化、价值化。探索林业碳汇项目开发模式，推动碳汇资源“化零为整”与利益共享。

打造特色生态品牌。培育一批具有云浮特色的生态产品品牌，扩大油茶、麻竹、肉桂等特色经济林规模，大力发展森林旅游、

森林康养等林下经济新业态，打造特色林下经济品牌，提升林下经济发展水平，推动林草产业发展。探索生态产业化路径，构建“政府引导+企业运作+农户/社区参与”等多元主体合作模式。延伸林下经济产业链条，构建“科研-转化-市场”全链条支持体系，推动林粮（油）、林药、林菌等林下复合种植模式发展，培育“粤林茶油”等“粤林+”特色品牌。大力发展绿色食品、有机农产品及地理标志产品，融入“粤字号”农业品牌体系，打造具有云浮特色的生态产品区域公用品牌。

第六节 优化国土空间布局

强化国土空间规划刚性约束，统一实施覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制制度，推动资源高效配置，实现空间扩展和生态保护的协调发展。

持续推进国土空间规划管理改革创新。以市级国土空间总体规划为统领，建立覆盖市县镇三级的规划动态维护机制，推动各级规划在实施过程中实现持续优化与精准调整。将“三区三线”³⁶作为刚性管控底线，结合经济社会发展需求、资源环境变化及重大项目布局调整，定期开展规划评估和动态维护工作，确保“一张蓝图干到底”。坚持节约集约利用土地，加强国土开发强度控制与用途结构调整，合理管控村庄建设用地边界，刚性严控城镇

³⁶ 三区三线：即指城镇空间、生态空间、农业空间和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界。

无序扩张，严格落实城镇开发边界管控要求，进一步推动城乡建设用地结构优化。

统筹优化各类空间布局。立足云浮自然地理格局特征，深入实施主体功能区战略，规划构建“一主三副、两廊一屏、两大板块”³⁷开发保护总体格局。突出生态优先布局，严格保护自然保护区、重要水源涵养区和生态廊道，构建连续、完整、系统的生态安全网络。优化产业空间布局，保障战略性新兴产业集群的空间发展需求，推动集约高效发展，明确各类开发区、产业园区的主导产业和准入标准，推动产业链上下游企业向园区集中。优化矿产开发布局，科学划分沿江区域、中西部区域、东南部区域三个矿产资源开发功能区，推进云安高枧等资源基地建设，有序推动金属矿产勘查开发，推进资源规模开发和产业聚集发展。加强国土空间规划与产业发展、环境保护、乡村振兴等专项规划的衔接配套。

第十三章 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平的平安云浮、法治云浮

平安建设和法治建设是中国式现代化的重要内容。把安全发展摆到更加突出的位置，坚定不移贯彻总体国家安全观，全面落

³⁷ 一主三副、两廊一屏、两大板块：“一主”是指中心城区，“三副”分别为罗定城区、新兴县城与郁南县城三大市域发展副中心，“两廊”分别为西江生态经济走廊与粤桂中部经济发展走廊，“一屏”指云开大山-天露山生态屏障，“两大板块”分别指东部都市发展板块和西部县域经济特色板块。

实国家安全责任制，以高水平法治、新安全格局护航云浮高质量发展。

第一节 深入推进国家安全体系和能力建设

全面贯彻总体国家安全观，增强维护国家安全能力，把安全发展贯穿各领域全过程，以新安全格局保障新发展格局。

增强维护国家安全能力。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，夯实国家安全基础，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强反间防谍斗争，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。落实党委（党组）国家安全责任，完善横向到边、纵向到底的国家安全工作格局。建立跨部门的风险监测预警平台，加强对政治、经济、网络、生态等各领域安全风险的动态评估与精准化解。健全保密管理制度，加强对涉密人员、涉密载体和涉密网络的全流程监管。建立人防、物防、技防“三位一体”的档案安全体系，保障档案实体安全和信息数据安全。严格落实意识形态工作责任制，加强国家安全宣传教育，推动国家安全教育进机关、学校、社区、企业。

加强网络安全建设。深入推进关键部位关键技术国产化和信创适配，强化网络安全防护体系，确保符合国家安全战略要求。

完善网络安全综合治理体系，强化网络舆情态势感知，完善舆情引导与跨部门协同机制，牢牢掌握网络意识形态主导权。加强个人信息保护，规范个人信息收集使用行为，强化算法应用治理，防范化解算法滥用等新型风险。维护网络安全，强化信息基础设施网络安全防护，完善网络安全信息平台建设，加强网络安全预警监测。健全数据安全管理制度，提升数据安全保障能力。

加强国防动员能力建设。深入推进国民经济动员常态化建设，立足云浮产业特色，加强战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，推动国防建设和经济建设协调发展、共同发展。深化双拥模范城（县）创建，营造爱国拥军、尊重军人的社会氛围。严格落实拥军优抚各项政策，依法维护军人军属、退役军人和其他优抚对象合法权益。加强新时代全民国防教育，增强全民国防观念。加强国防动员和后备力量建设，做好军供保障工作，为巩固提高一体化国家战略体系和能力提供坚实支撑。

第二节 加强重点领域安全能力建设

强化重点领域安全能力建设，确保粮食、能源等重点领域安全可控，防止经济领域风险向社会民生等领域传导。

保障粮食安全。坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，规范占补平衡，优化粮食生产布局，稳定粮食播种面积，保障全市粮食安全和有效供给。运用无人机遥感和大数据挖掘等技术，构建耕地动态监测体系，实现对耕地资源的实时监管与精

准研判。强化粮食流通监管，提升粮食安全应急保障能力，做好粮食市场保供稳价工作，持续完善粮食仓储物流设施，确保完成省下达的粮油储备任务。加强粮食储备安全管理，优化储备粮品种结构和布局。提升粮库建设与管理现代化水平，推进储备设施标准化改造与粮库智能化监管全覆盖，重点完善低温准低温及气调仓储设施，稳步提升绿色仓储覆盖率。

提升能源安全保障能力。强化传统能源稳定兜底保障作用，优化储煤设施布局，提高天然气普及率，完善电力调度与市场机制，构建市场化需求响应体系。多渠道保障油品供应，畅通市外油源渠道，加强重点区域与行业用油保障。加快新能源项目建设，提升新能源安全可靠替代能力。加强能源安全风险监测和管控，加强对煤、电、油、气等重要能源品种供需与价格的动态跟踪。完善多品类能源应急预案体系，加强专业应急保障队伍建设，常态化开展培训演练，全面提升突发事件应急处置能力。

维护产业链供应链稳定和安全。健全重点产业链发展体制机制，建立重点产业发展图谱，“一链一策”实施精准补链强链，大力培育“链主”企业，推动大中小企业融通发展，提高产业链供应链抗风险水平。完善产业链供应链安全机制，建立健全产业链风险监测预警体系，动态监测重点产业的运行状况，针对产业链“薄弱点”环节实施重点监控，系统性增强产业链供应链的抗冲击能力和恢复能力。强化链主企业风险缓冲能力，引导企业探索建立原材料、关键部件战略储备库，形成应急储备库存，有效应对国际供应链中断风险。建立跨区域产业链协作机制，联动其

他地市加强关键产业备份。

第三节 织密织牢公共安全防护网

坚持安全第一、预防为主，持续完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理和本质安全水平。

加强社会治安综合治理。强化重点区域、大型活动现场及重要节点治安巡逻防控力度，确保社会面安全平稳有序。构建现代化社会治安防控体系，健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，优化数字化打击治理核心能力，推动警务执法和公共服务效率显著提高。强化队伍专业化建设，常态化开展民（辅）警警务技能培训，做专做强治安警种，加强一线最小作战单元建设。以法治化推进扫黑除恶常态化，坚持打早打小、打深打透。严惩突出违法犯罪，严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗、侵犯妇女儿童权益以及盗抢骗、黄赌毒、食药环等直接危害人民群众生命财产安全的违法犯罪行为，严厉打击暴力恐怖活动。坚持厉行禁毒方针，加大预防和打击毒品犯罪力度。严密防范个人极端暴力犯罪案事件和重特大群体性事件。加强对严重精神障碍患者和社区矫正对象等群体的帮教转化和服务管理。加强新时代见义勇为工作。

提高安全生产水平。建立健全常态化安全生产监管体系，推行安全生产监管数字化，推动安全生产治理从“应急处置”向“常

态防控”转变，坚决防范重特大事故发生。落实安全生产风险排查整治和责任倒查机制。加强危化企业靶向帮扶，系统评估企业安全管理能力，加大精准督导力度，强化特种设备安全监察，压实使用管理人首负责任。实施“日常监察+专项检查”模式，动态更新重点监控设备台账，建立重点单位隐患清单，严抓隐患整改督办。深化重点行业领域安全整治，紧盯事故规律与风险特征，强化对道路交通、消防、非煤矿山、危险化学品、建筑施工及水上安全等关键行业领域的监管，系统排查隐患，精准防控风险，坚决遏制群死群伤事故发生。深化新产业、新业态、新商业模式领域安全整治，创新综合监管模式，规范行业发展。建立完善会商机制，定期组织开展安全风险会商研判。

提升防灾减灾抗灾救灾能力。坚持以防为主、防抗救相结合，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，建立集中统一高效的指挥体系，确保上下贯通、一体应对。深化常态化应急管理与非常态化应急处置机制融合，以定期实战演练提升应急人员应对能力。强化综合防灾减灾基层基础能力建设，通过多元宣传提升公众防灾减灾意识和自救互救能力，推动应急预案体系向基层延伸。统筹利用地上地下空间，加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。健全城市消防安全保障体系，推进城市消防站和公共消防设施建设，加强灭火和应急救援装备配备和能力建设，构建现代化消防治理体系。加强环境应急救援体系建设。提升水上应急搜救处置能力，完善西江云

浮段巡航救助站点装备配置，完善船舶走锚、碰撞事故快速响应机制，保障航运密集区通航安全。加强森林防灭火工作，完善森林防灭火基础设施，推进防火隔离带和应急道路维护、改善和新建，提升森林火灾防控水平。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，运用大数据、人工智能等科技手段提高多灾种和灾害链综合风险研判能力。

强化食品药品安全监管。加强全链条质量监管，压实属地管理责任与企业主体责任，加快数字化智能化转型，提升食品药品安全保障水平。持续强化特殊食品监管，加大排查力度，严厉打击虚假宣传等违法行为。强化食品药品领域跨区域、跨部门协同执法，推动信息互通、执法联动。加强执法人员实战实训，推动监管能力标准化建设，全面提升食品药品安全执法效能。完善食品药品检验检测体系，进一步强化监督抽检工作，推进常态化监管。增强食品药品应急处置能力建设，切实筑牢食品药品安全防线。

加强生物安全风险防控。健全生物安全日常监督长效机制，全面提升生物安全风险防控能力。拓展区域联防联控网络，健全跨区域信息共享与协同防控机制。强化生物与物理防治技术研发应用，实施“一种一策”精准治理重大有害生物。强化外来物种引入的生态风险评估与监管，防范外来物种入侵。完善动物疫病预防控制体系，健全人畜共患传染病防治的协作机制，完善动物防疫基础设施建设。加强生物安全知识宣传教育，提升全民生物安全素养。

专栏 29 “十五五”时期公共安全保障领域重点项目

物资储备：中储粮（云浮）直属库有限公司仓储项目。

应急保障：广东省云浮市森林防火阻隔系统（森林防火道路）建设项目；云浮市全民消防教育训练基地项目；云浮市应急救援保障基地；罗定市森林防火应急道路建设项目。

第四节 提升社会治理效能

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的总体思路，完善社会治理体系，激发基层活力，构建共建共治共享的社会治理格局。

健全社会治理体系。坚持以党建引领基层治理，搭建党建平台，创新党建载体，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推动综治中心建设，完善社会治安防控分担机制，健全完善“1+6+N”³⁸社会治安综合治理工作体系建设。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，提升新兴领域“两个覆盖”³⁹质效。完善共建共治共享的城乡基层治理体系，探索“党建+网格”多元治理模式，构建居民、物业、社会组织等多方共治平台，建强用好“六支队伍”，鼓励外卖员、快递员等新就业群体有序融入基层治理。提高社会治理智能化水平，推广“智慧村居”等智能APP，实现民生服务“指尖办”。健全社区服务体系，加强城乡社区服务人才队伍建设，推

38 1+6+N：“1”指综治中心，“6”指综合网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台，“N”指其它综治力量。

39 两个覆盖：即党的组织覆盖和党的工作覆盖。

动“广东兜底民生服务社会工作双百工程”升级，推进社工站（点）规范化、专业化、制度化建设。健全社会心理服务体系，加强心理健康服务队伍建设，提升心理健康服务能力和水平。健全新时代志愿服务体系，壮大志愿服务队伍，提升志愿服务规范化、专业化水平。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

深化矛盾纠纷多元化解。坚持用好“大走访、大排查、大整治、大提升”工作机制，深入开展社会矛盾纠纷排查，常态化开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理行动。持续深化多元解纷机制，深入实施“四方联调”工作机制，有效整合司法、行政及社会力量，推动矛盾纠纷多元化、实质性化解。强化市民热线等公共服务平台功能，完善“每月一研”“急事特研”研判机制，推动“类案治理”，构建“接诉即办、未诉先办”的治理模式，提升源头治理、主动治理能力。提升信访工作法治化水平，健全“暖心接访”与“连心信使”服务体系，畅通信访渠道，全力推进信访积案化解，切实维护社会和谐稳定。

第五节 建设更高水平法治云浮

协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，以高质量法治保障经济社会高质量发展。

完善立法体系建设。立足本地实际，持续推进“小切口”“小快灵”特色立法，提高立法的精准度和实操性，精准破解行政管理堵点与群众急难愁盼问题。深化基层立法联系点示范建设，加

强政府立法工作体制机制创新，加强重点领域、民生领域立法供给。建立立法后评估动态机制，对法规实施效果开展“执法检查+专题调研”双轮评估，通过“问题清单+整改台账”模式推动法规精准修订，同时引入第三方机构开展社会影响评估。

推进依法行政和司法公正。强化法治政府建设，完善行政决策制度体系，全面落实重大行政决策和规范性文件审查。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，提高“粤执法”办案使用率。深化行政执法体制改革，推进镇街综合行政执法改革，完善基层执法体制，加强基层执法力量。依法保证人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。全面贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。规范司法权力运行，落实和完善司法责任制，深化执行体制改革，推动司法责任追究与纪检监察执纪执法相衔接。强化检察监督，加强公益诉讼。健全行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，探索建立行政执法与司法信息共享机制，强化跨部门执法司法协同和监督。

建设法治社会。坚持以人民为中心，优化法律服务供给，推动律师、公证、司法鉴定、仲裁等行业规范化、专业化发展，全面提升公共法律服务的知晓率与首选率。健全普法宣传机制，加大法治政府建设宣传力度，打造云浮特色普法品牌。构建立体化普法宣传网络，坚持线上线下同频共振，推动法治宣传从“静态展示”向“动态融入”转变。深化“互联网+法治宣传”，构建

全媒体传播矩阵，推动法治宣传与基层治理深度融合。力争到2030年，全民法治宣传教育普及率达到92%以上。弘扬社会主义法治精神，强化规则意识与契约精神，维护公序良俗，营造诚实守信、崇法向善的社会环境。深入推进法治文化建设，完善社会领域制度规范，强化道德教化作用，统筹推进社会信用体系建设。

第十四章 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，强化市发展规划战略导向作用，进一步健全规划体系，完善规划实施保障机制，强化重大项目支撑作用，加强规划实施监测评估，确保规划有效实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持党对规划实施全过程的领导，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。深入实施南粤党员先锋工程和基层党组织建设强基工程，不断增强党组织政治功能和组织功能，充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，选优配强各级领导班子。锲而不舍落实中央八项规定精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设清廉云浮。充分发挥党统领全局、协调各方的领导核心作用，充分调动全社会

投身“六个更好云浮”建设的积极性、主动性和创造性，共同推动全市“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利完成。

第二节 推进规划体系建设

市发展规划居于市级规划体系的最上位，是全市其他各级各类规划的总遵循。发挥市发展规划的导向作用，健全以发展规划为统领、以空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的全市规划体系。市级专项规划、区域规划和县（市、区）规划要依据市发展规划编制，空间规划要根据市发展规划适时调整。加强规划衔接，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面相协调。县（市、区）发展规划按程序报市发展改革部门衔接。统筹各级各类规划编制，根据实际建立市、县全口径规划编制目录清单，精简数量、提高质量，避免交叉重复，增加基层负担。市级国民经济和社会发展年度计划要滚动落实市发展规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。

第三节 强化政策协同发力

构建规划与各类政策协调联动机制，推动财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策密切配合、协同发力，合理配置公共资源，积极引导社会资源，促进形成更

多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。加强经济形势分析研判，用足用好国家宏观政策，落实经济政策和非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估要求，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。积极服务国家和省重大生产力布局，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取上级支持。

第四节 加强重大项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划。“十五五”期间，围绕国家、省和市的重大战略、重大生产力布局，梳理基础设施建设、产业发展和民生保障等领域的一批重大项目，有序推进项目实施建设。组织编制市重点项目年度计划，将“十五五”重大项目投资任务细化至每一年。优化“要素跟着项目走”投资保障机制，强化对重大项目的政策支持和资源要素保障，优先保障市重点项目用地、用林、用能和环境容量。加强项目谋划储备，形成建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批的滚动接续机制。

第五节 加强规划实施监测

开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化动态管理，增强规划实施效果。加强对规划的宣传解读，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和社会监督，依法向市人民代表大会常务委员会报告规

划实施情况。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改。