

# 云浮市开放型经济发展“十三五”规划

2016年11月

# 目 录

一、发展基础和发展环境	1
(一) 发展基础	1
1. 外贸进出口持续稳定增长	1
2. 对外交流合作水平逐步提高	2
3. 口岸通关服务改革不断取得新突破	2
(二) 发展环境	2
二、“十三五”时期总体发展思路	4
(一) 指导思想	4
(二) 基本原则	4
1. 加快转型升级	4
2. 坚持创新驱动	4
3. 强化统筹协调	5
4. 倡导绿色发展	5
5. 注重社会效益	5
(三) 主要目标	5
三、主要工作任务	6
(一) 以抢抓“一带一路”倡议为契机，全面提升我市对外交流合作水平	6
1. 深入参与“21世纪海上丝绸之路”建设	7
2. 积极主动对接广东自由贸易试验区	7

3. 加强与发达国家的合作.....	7
4. 全面提升与港澳台合作水平.....	8
5. 推动本地企业实施“走出去”战略.....	8
(二) 以开拓市场和转型升级为重点, 推动外贸进出口稳定增长.....	9
1. 加快培育出口品牌.....	9
2. 积极扩大进口.....	10
3. 进一步壮大外贸主体.....	10
4. 全力开拓国际市场.....	10
5. 进一步推动外贸转型升级.....	11
6. 加快发展电子商务新业态.....	11
7. 推动服务外包跨越发展.....	12
(三) 以“四新一特”产业为重点, 不断提高招商引资工作实效.....	12
1. 深化产业招商、主题招商和精准招商.....	13
2. 完善招商载体和招商平台建设.....	13
3. 拓宽招商渠道.....	14
4. 切实提高外资利用水平.....	14
(四) 以强化硬件和全面深化改革为突破口, 不断做大做强云浮口岸.....	15
1. 进一步强化口岸硬件设施建设.....	15
2. 进一步提升口岸通关效能.....	15
3. 进一步提升口岸竞争力.....	15

四、保障措施	16
（一）加强工作措施	16
（二）加强政策推动	16
（三）加强机制管理	17
（四）加强依法行政	17
（五）加强队伍建设	17
（六）加强部门沟通联动	18

“十三五”时期（2016—2020年）是全面贯彻落实党的十八大精神，实现全面建成小康社会奋斗目标的关键时期，也是贯彻市委、市政府全面建成现代生态城市的重要时期。根据《广东省“十三五”规划编制工作方案》和《云浮市“十三五”规划编制工作方案》，为指导和促进我市开放型经济加快发展，特制定本规划。

## 一、发展基础和发展环境

### （一）发展基础。

“十二五”时期，我市积极适应经济发展新常态，从容应对挑战、奋力攻坚克难，对外贸易、对外交流合作、吸收外资及口岸通关工作上上了一个新台阶，开创了开放型经济发展新常态，为实现“十三”时期新的发展夯实了基础。

1. 外贸进出口持续稳定增长。“十二五”期间，我市全力稳定外贸增长，制定实施《云浮市支持外贸稳增长实施方案》，深入宣传落实外贸稳增长政策措施。认真抓好广交会、加博会、粤港经贸交流会、粤澳名优商品展、东盟博览会、海博会等大型展会的组织参展工作，积极组织我市外贸企业抱团参展、抢抓订单。鼓励外贸企业收购国际品牌，助推企业外贸方式转型升级。大力推动外贸综合服务企业发展，引导企业发展服务贸易，积极推动外贸新业态发展。“十二五”期间，全市外贸进出口总值累计完成81.38亿美元，是“十一五”期间的1.5倍，其中进口总值完成26.62亿美元，是“十一五”期间的1.3倍；出口总值完成54.76亿美元，是“十一五”期间的1.6倍。

2. 对外交流合作水平逐步提高。“十二五”期间，我市先后制定实施了《云浮市主题招商工作实施方案》、《云浮市 2013 年五大园区招商分工方案》、《云浮市 2013 年重点产业招商分工方案》，以上市公司、日资、意资等企业为招商重点，实行主题招商、产业招商、精准招商、小分队招商，利用各种招商渠道主动拜访对接目标企业，并邀请外地客商来云浮考察投资。五年间，我市先后引进了高丘六和、华润电力、华润水泥、爱德克斯、中顺洁柔、日本大友汽车座椅等优质外资项目落户云浮。“十二五”期间，全市累计批准外商直接投资合同外资金额 14.47 亿美元，是“十一五”期间的 1.6 倍；累计完成外商直接投资实际外资金额 4.69 亿美元，是“十一五”期间的 1.31 倍。

3. 口岸通关服务改革不断取得新突破。“十二五”期间，全市口岸基础设施建设步伐加快，云浮出入境检验检疫综合大楼、云浮海关业务技术综合楼等项目相继落成并投入使用。云浮新港启动了“无水港”通关模式，成为省内首个“无水港”试点。关检合作不断取得新突破，“三个一”通关模式顺利推进。四大查验单位开通了国际贸易“单一窗口”，口岸通关效率不断提高。

“十二五”期间，全市口岸货物进出口通过量累计达到 850 万吨，是“十一五”期间的 1.9 倍；集装箱进出口通过量累计达到 44 万标箱，是“十一五”期间的 1.5 倍。

## （二）发展环境。

“十三五”时期，我市开放型经济发展面临机遇与挑战并存

的形势。综观国内外经济形势，世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，总体复苏的疲弱态势未有明显改观，国际金融市场波动加大，地缘政治等非经济因素影响加大，但发达国家牵起新一轮科技革命和产业革命，将为我市加快发展外向型经济提供有利契机。国内经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统产业转向新兴产业。在新常态下，全省市场消费环境没有明显改观，外贸形势异常严峻，双向投资增长面临较大不确定性，但全省作为全国改革开放的先行地，开放型经济发展的基本面没有改变，改革发展的势能不断累加。

云浮作为近年全省发展速度较快的城市之一，开放型经济发展面临诸多机遇和挑战。全市开放型经济经过 20 年发展积累，才刚刚步入发展快车道，经济总量小、经济结构单一、优质企业不多等问题至今没有从根本上解决。发展不充分仍然是主要矛盾，加快发展仍然是首要任务。在国家和省采取多种政策促进后发地区振兴发展的大背景下，云浮迎来了国家实施“一带一路”、《珠江-西江经济带发展规划》，省大力推进粤东西北振兴发展，安排佛山对口帮扶云浮，构建“广佛肇清云韶”经济圈，规划建设“珠江西岸先进装备制造产业带”等多重叠加发展机遇，为我市主动融入珠三角、连接大西南，提供了更广阔的合作空间和更强大的

发展动力。可以说，当前和今后一个时期，加快云浮市开放型经济发展大有可为，同时也要求我们必须迎难而上，坚持科学发展，奋力后发赶超，谋求跨越发展。

## 二、“十三五”时期总体发展思路

### （一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，围绕“跨越赶超、科学崛起”的主题，按照市委、市政府提出的“生态立市、产业兴市、特色美市、改革活市、依法治市”的要求，在全球经济格局变革中把握机遇、应对挑战，以国际化的视野和思维谋划开放性经济发展战略，全面提升对外交流合作水平，全力抓好外贸进出口稳定增长，不断提高招商引资工作实效，进一步做大做强云浮口岸，为加快我市开放型经济发展、构建全新对外开放新格局、全面建成现代生态城市作出新的更大贡献。

### （二）基本原则。

1. 加快转型升级。把稳增长调结构作为加快云浮市开放型经济发展的主攻方向。在保增长的同时更加注重促转型，在积极扩大规模中加快结构升级、培育发展新动力，在调整转变中谋求又好又快发展、持续健康发展。

2. 坚持创新驱动。把技术进步、大众创业、万众创新、人力资本提升作为加快云浮市开放型经济发展方式的重要支撑。深入推进

国际化营商环境改革，进一步优化市场环境和投资环境，鼓励创新创业，激发市场活力。不断完善更加适合开放型经济发展的体制机制，创新商务发展模式，提高企业自主创新能力，以创新促开放、促发展。

3. 强化统筹协调。把总体布局、整体推进作为加快云浮市开放型经济发展的重要保障。通过注重内外两个市场、两种资源整合利用，注重内外贸相互融合，注重“引进来”与“走出去”双轮驱动，注重内外资相互补充，注重区域协调发展，切实提高我市开放型经济发展的全面性、协调性和可持续性。

4. 倡导绿色发展。把建设资源节约型和环境友好型社会作为加快开放型经济发展的重要着力点。鼓励和推动绿色发展，严格限制“两高一资”产品出口，优化外商投资方向，增强对外经济合作的社会责任，推动低碳循环发展，形成绿色发展方式和生活方式，促进我市经济、社会、环境可持续发展。

5. 注重社会效益。把保障和改善民生作为加快开放型经济发展的根本出发点和落脚点。在稳定外需的同时更加注重扩大内需，在创造更多就业、创业机会的同时更好地满足人民群众日益增长的消费需求，使发展成果惠及全体市民，切实提高开放型经济发展的社会效益。

### （三）主要目标。

对外贸易目标：全市货物进出口总值年均增长 10%，到 2020 年，外贸进出口总值达 31 亿美元，“十三五”时期累计达 130 亿

美元，是“十二五”时期的1.6倍，其中进口年均增长5%，到2020年，进口总值达10亿美元；出口年均增长12%，到2020年，出口总值达21亿美元。

吸收外资目标：全市外商直接投资合同外资金额年均增长10%，到2020年，外商直接投资合同外资金额达6.5亿美元，“十三五”时期累计达27亿美元，是“十二五”时期的1.8倍。完成外商直接投资实际外资金额年均增长10%，到2020年，完成外商直接投资实际外资金额达1.9亿美元，“十三五”时期累计达7.9亿美元，是“十二五”时期的1.4倍。

加工贸易转型升级目标：到2020年，全市加工贸易企业委托设计与自主品牌混合生产出口所占比重达65%，加工贸易企业设立研发机构5个以上，创建品牌个数4个以上，新通过ISO14000认证的企业3个以上，新通过ISO9001认证的企业3个以上。

口岸工作目标：全市口岸货物进出口通过量年均增长7.4%，到2020年，口岸货物进出口通过量达300万吨，“十三五”时期累计达1200万吨，是“十二五”时期的1.38倍。集装箱进出口通过量年均增长6.8%，到2020年，集装箱进出口通过量达16万标箱，“十三五”时期累计达64万标箱，是“十二五”时期累计的1.36倍。

### 三、主要工作任务

（一）以抢抓“一带一路”倡议为契机，全面提升我市对外交流合作水平。

1. 深入参与“21世纪海上丝绸之路”建设。抢抓“一带一路”倡议机遇，进一步扩大与“21世纪海上丝绸之路”沿线国家的经贸合作，充分发挥我市作为沟通珠三角、联结大西南重要门户的区位优势，加强与东盟及南亚国家的互联互通，促进与“21世纪海上丝绸之路”沿线区域信息互联互通、货物通关和人员往来便利化。充分利用中国-东盟自由贸易区的优惠政策和中国-东盟博览会的平台，发挥我市珠江-西江产业带重要节点城市区位优势，推动不锈钢、石材、电子配件、生物制药、旅游、特色农产品等产业拓展出口市场，促进云浮企业走向海外，建立营销网络、生产加工基地和资源供应基地，扩大资源能源产品的进出口规模。

2. 积极主动对接广东自由贸易试验区。大力复制推广自贸区的经验做法，推动实施“一网通”登记注册制度改革，探索实施外商投资负面清单管理制度，推进国际贸易“单一窗口”建设，完善跨境电子商务监管体系，构建与国际标准对接的投资贸易体系。通过“无水港”通关模式，依托南沙港中转，减少外贸企业因转关而增加的经济成本和交易成本。探索建立对接自贸区的合作产业园区，加强区域产业分工合作，推动跨区域产业链相互延伸。积极与南沙科研成果对接，在物联网、先进制造与自动化、先进材料、绿色建筑和环境研发等领域加强合作交流。

3. 加强与发达国家的合作。重点加强与日本、意大利、德国、瑞典、丹麦、美国等国家在石材装备、低碳环保、生物医药、水处理、新能源汽车、工业设计、现代特色农业等领域的合作，拓

展产业合作新空间。探索设立国际合作引导基金，加速跨国技术服务体系和科技合作平台建设，加快推动本土企业与先进技术对接，实现产业发展转型升级。加大投资环境推介力度，针对重点领域开展产业链招商，引进先进技术、高端人才和管理经验，吸引世界 500 强、行业龙头企业来云浮投资。

4. 全面提升与港澳台合作水平。深入落实与港澳更紧密经贸关系安排（CEPA），认真贯彻实施粤港、粤澳合作框架协议，健全与港澳地区的产业深度对接机制，加快推进服务贸易自由化，全方位融入大珠三角经济建设。创新与港澳合作机制，重点加强旅游、科技、金融、商贸、专业服务、公共服务等领域的合作，特别是大力引进风险投资基金、商业保理、融资租赁等生产性服务业聚集云浮发展。深入落实两岸经济合作框架协议（ECFA），加快与台共建先进制造业、现代农业等产业合作平台，着力推进在生物医药、新材料、新能源等高新技术产业和金融、物流、服务贸易等现代服务业的深度合作。加强农业交流合作，积极引进和发展台湾现代农业和精致农业，引导台商投资现代特色农业。支持合资企业创建品牌、拓展内销的力度。

5. 推动本地企业实施“走出去”战略。坚持把贯彻“走出去”战略作为加速我市经济国际化进程、抢占新一轮经济竞争制高点的战略举措来抓，从金融、法律、外事、咨询和人才等方面，建立健全“走出去”协调服务体系。抓住国家实施“一带一路”的倡议机遇，加大向 21 世纪海上丝绸之路沿线国家投资力度，带动

云浮技术和产品出口，并推动市内优势产能、过剩产能加速转移，提高云浮企业的资源全球化配置能力。鼓励有条件的企业到境外建立资源开发基地，开展境外农业开发及农产品加工，开展稀缺能源和矿产资源的境外并购和投资合作。引导和鼓励有实力的企业在境外科技资源密集的地区设立生产中心和研发中心，在境外资本市场上市融资，借助外力提高企业规模化、集约化、全球化水平，加快发展和形成一批具有国际竞争力的大公司和企业集团，成为引领云浮企业走出去的“领头羊”。加强“走出去”企业社会责任建设，引导企业在东道国积极履行社会就业、环境保护、安全生产、消费者权益等方面的社会责任，切实维护云浮企业的国际美誉度。

（二）以开拓市场和转型升级为重点，推动外贸进出口稳定增长。

1. 加快培育出口品牌。认真贯彻落实“品牌云浮”建设工作部署，深入实施品牌战略，创新自主出口品牌培育机制，完善品牌促进、保护、推介的政策措施，培育以技术、品牌、质量和服务为核心的外贸竞争新优势。引导企业增强以质量为核心的品牌意识，扩大承载云浮元素的工业品市场，积极帮助企业培育自主品牌，推动企业对自主品牌的宣传力度，提高品牌国际市场知名度，提升我市产品品牌的附加值，打造“云浮品牌”、“云浮创造”的出口新名片。推动“双自主”产品出口，重点培育一批具有自主知识产权、自主出口品牌的大型外贸企业，鼓励引导有实

力的企业将自主品牌进行商标国际注册、开展质量管理体系认证、加强售后服务体系建设等基础性工作，加强知识产权保护，促进产品、技术、专利出口。支持出口企业开展科技创新和技术升级改造，鼓励和支持企业按照国际标准化组织生产、获取国际认证和参与国际标准制定。

2. 积极扩大进口。进一步加强对重点进口企业的跟踪服务工作，帮助企业解决扩大进口的困难。认真落实新的《广东省鼓励进口技术和产品目录》，扩大进口贴息范围和覆盖面，重点扶持先进技术、关键装备及紧缺资源性产品进口。积极培育和申报进口商品交易中心和进口服务平台，引导企业通过云浮新港进口大宗商品。

3. 进一步壮大外贸主体。鼓励国有企业开展国际化、规模化、专业化经营，形成一批规模大、效益好、带动作用明显的骨干企业。支持更多民营企业积极参与国际分工合作，深入开拓国际市场，不断发展壮大。发挥外商投资企业出口主力军作用，大力引进出口导向型特别是旗舰型外资大项目，带动上下游协作配套企业，促进出口企业集群式、链条式发展，增强国际竞争力。

4. 全力开拓国际市场。鼓励和组织外贸企业大力开拓欧美等传统市场，引导企业适应欧美消费结构变化，巩固壮大欧美高端市场份额。充分把握“一带一路”倡议契机，深入挖掘周边市场潜力，加强与东南亚和非洲等国家的经贸交流合作，大力开拓新兴市场的出口潜力。积极组织企业参加各种国内外的交易会、展

览会，如广交会、国外的专业性展览会等，支持我市外贸企业扩大不锈钢制品、石材、电子、服装、农产品出口，发挥行业商（协）作用，促进企业抱团出海。支持企业加强境外营销网络建设，鼓励大型行业和龙头企业在海外增设分支机构。支持中小企业在境外设立公共销售服务平台，积极帮助出口企业增强国际市场开拓能力。

5. 进一步推动外贸转型升级。深入落实促进加工贸易转型升级的政策措施，促进加工贸易企业技术创新和品牌创新，提升加工贸易发展水平。加快推进外贸转型升级示范基地建设，依托新兴县不锈钢产业创新中心建设，推动新兴县餐厨具用品外贸转型升级示范基地成为国家级示范基地；依托云浮石材国际博览中心等平台建设，积极培育石材外贸转型升级示范基地。推动机械创新装备、工艺技术和工业设计出口，促进特色产品出口，加快传统产业出口转型升级。

6. 加快发展电子商务新业态。一是借助“云谷”项目建设，在云计算、大数据体系的支撑下，建立我市统一的综合性电商平台或行业电商平台。制订完善促进电子商务产业发展政策，推动电子商务与实体经济的深度融合，深入推进农村电子商务、跨境电子商务发展，依托职业技术培训院校，加强电子商务人才培养。充分利用贯穿我市的广梧、江罗等多条高速公路以及南广高铁、三茂铁路、云浮新港等立体交通网络优势，重点完善电子商务物流支撑体系，引导电子商务企业与快递企业深度合作，推进跨境电商

与跨境快递协同发展。积极参与涉农电子商务平台建设，依托淘宝、京东、苏宁易购、唯品会等知名电商平台，设立云浮地方特色馆，构建农产品快递网络，探索开展产地直销、订单生产等农业生产新模式，促进地方产品打开境外销售渠道。二是全力打造省、市共建的新富云电商产业园、以跨境电商为重点的云浮石材博览中心电商创意园、以农村电商为重点的罗定市农村电商产业园等一批电商产业基地，形成电子商务集聚发展高地，力争创建2-3个省级电商示范园区，1-2个国家级电商示范园区，5个以上省级或国家级电子商务示范企业，示范引领，以点带面，推动电子商务加快发展。三是强化电商协会管理职能，通过协会为我市电子商务行业实施各种培训计划、参观学习、整合资源等提供一站式服务，营造我市电子商务行业良好的社会氛围。

7. 推动服务外包跨越发展。加强外包产业运行分析，把握产业发展趋势，针对国内服务外包业务向二线城市转移的趋势，积极承接一线城市服务外包企业和业务的转移。加快建设国际化程度高、公共平台完善、配套设施齐全的大体量服务外包载体，吸引境内外大型服务外包企业在我市投资设立分公司或接包中心，加强与国际知名发包企业战略合作，打造服务外包聚集区。突出对骨干型和成长型外包企业的培育，支持有条件的企业在海外设立研发中心和接单中心，带动我市服务外包业实现跨越式发展。

（三）以“四新一特”产业为重点，不断提高招商引资工作实效。

1. 深化产业招商、主题招商和精准招商。以“四新一特”产业（云计算及信息服务、生物医药、先进的制造业、健康旅游养生、现代特色农业）为重点，结合石材、水泥、不锈钢制品、硫化工等传统产业升级改造，全面梳理产业链项目，锁定产业链招商对象，实现招商聚链、招商补链、招商强链，带动我市产业体系向高端化发展，建立现代产业体系。按照“两园五区”功能布局和产业定位，坚持集聚发展、配套发展、错位发展，根据每个园区的实际特点做好招商规划，统筹做好各个园区的产业项目招商。按照构建“一核三副”城市格局，围绕城市扩容提质进行招商。坚持“抓大、引强、选优”，通过引进龙头企业、龙头项目，促进产业集群的形成。同时，也要“抓大不放小”，积极引进一批符合我市产业定位的优质项目。

2. 完善招商载体和招商平台建设。加快完善招商资料数据库，对各类招商资源进行有效整合和信息化处理，畅通资源信息共享渠道。完善“云浮智慧招商平台”建设，精心包装、推介、宣传云浮，切实提升云浮知名度和对外招商形象。努力办好中国（云浮）国际石材科技展览会等活动，并向上争取国家和省的支持，在云浮搭建高级别、国际性、常态化的经贸平台，促进我市产业对外交流合作。大力推动中意（云浮）产业园招商引资工作，加强与意大利有关商（协）会的合作，引导推动意资企业到园区投资开发，推进我市中小企业与意大利中小企业的深入合作，力争使中意（云浮）中小企业产业园成为中意合作的典范。

3. 拓宽招商渠道。完善招商工作方案，把投资推介会、小分队突击招商和高层推动融合起来，切实将招商工作力度落到关键点。加强与外国办事机构、跨国公司办事处、友好团体，以及招商顾问、行业协会、商会等国内外中介机构和专业招商代理机构的联系与合作。通过聘请招商顾问、招商大使以及设立招商代表处等方式，对一些重点招商地块、重点招商项目，对外开展委托招商工作。及时掌握产业转移动态，以产业转移园区为重点，大力承接国际高新技术产业、先进装备制造业和战略性新兴产业转移，促进企业抱团转移和集群发展。

4. 切实提高外资利用水平。围绕“四新一特”产业布局，大力引进吸纳全球优势要素，增强利用外资的战略效应，引导外资与我市产业转型升级相结合，促进全市产业结构调整、科技创新和区域经济协调发展。加快引进世界500强企业、知名跨国公司和战略投资者，吸引更多的跨国公司来云浮投资合作。加强引进技术含量高、资本实力强的外资项目，优化资本来源区域结构。推动外资企业提升传统产业技术装备水平，鼓励外企不断延伸和丰富产业链条，促进外企在生产、运营环节基础上向研发、采购以及结算等功能拓展，鼓励外商投资研发机构，引进、培育国际化高端管理和技术人才，不断扩大外资在人才、技术、管理和理念等方面的溢出效应。严格限制“两高一资”和低水平、过剩产能扩张类外资项目，鼓励和引导企业向低污染、低能耗、低水耗、高效益和高附加值经营方式发展，引导企业承担更多社会责任，

鼓励外资投入环境保护等节能环保产业。

（四）以强化硬件和全面深化改革为突破口，不断做大做强云浮口岸。

1. 进一步强化口岸硬件设施建设。协调加快口岸查验单位的基础设施建设工作，加快建立云浮边检站，深入推进国际贸易“单一窗口”建设，推动落实云浮口岸“一站式”通关服务。加强与“21世纪海上丝绸之路”沿线国家地区在港口码头、物流园区、集散基地和配送中心等建设管理方面的合作，进一步提升港口建设水平，健全完善云浮新港交通运输体系，集中力量将云浮新港打造成为国际集装箱干线港，力争把云浮打造成为“21世纪海上丝绸之路”重要战略支点。

2. 进一步提升口岸通关效能。以推进大通关建设和电子口岸建设为重点，推动口岸监管部门信息互换、监管互认和执法互助，建立和完善相互协调和支持联动机制。完善“无水港”通关模式，进一步缩短转关时间，简化船代申报手续，提高通关效率，节约通关成本。

3. 进一步提升口岸竞争力。加快发展临港经济，积极推进云浮新港中润物流园项目建设，积极向省申报云浮新港保税中心，把保税中心和自贸区政策与地方经济发展有机地结合起来，提升对外贸易便利化水平。抓住珠江-西江经济带发展规划、粤桂黔战略合作等机遇，引进一流船代、货代企业和物流企业落户云浮新港，加快与西江沿线和珠江口各发达城市港口的对接，逐步形成

规范运营、有序竞争、充满活力的口岸运营体系，力争将云浮新港打造成西江沿岸的重要国际港口和物流中心，树立我市为广东内河第一大港的形象，吸引更多的外地企业来云浮通关。加快发展航空产业，建设云浮罗定支线机场，打通东南亚航线，构建水路、陆路、航空三位一体的港口发展网络。借助空港经济辐射作用，打造航空产业城，发展临空经济区，多元化拓展航空产业，打造华南地区独具特色的航空产业园，构建水、陆、空三位一体的口岸通关格局。

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强工作措施。**

全市各级商务主管部门必须坚持党的领导，统一思想，改进作风，强化责任担当，狠抓工作落实，切实担负起加快开放型经济发展的重任。紧紧围绕本规划的工作任务，明确责任分工，制定切实可行的实施方案，逐年逐项落实目标任务。要加强规划实施的跟踪分析，制定目标考核办法，建立年度监督制度、中期评估制度和终期检查制度，健全社会监督，确保规划确定的各项任务有效落实和执行。

##### **（二）加强政策推动。**

用足用好现有各级扶持政策，积极争取国家、省层面更多更大的政策支持，研究出台相关配套政策，加大政策扶持力度，加强政策执行效果评估和跟踪问效，形成政策促进长效机制。鼓励各县（市、区）遵循世贸原则和国家政策制定相应开放型经济发

展促进政策，放大各级政府政策促进效应，推动形成国家、省和市（县）相互协调联动的开放型经济发展促进政策体系。进一步优化资金安排结构，突出政策支持重点，完善和创新支持方式，引导更多社会资金投入促进开放型经济发展。加强金融政策支持，便利跨境人民币结算，鼓励境内银行机构和支付机构扩大跨境支付服务范围，帮助企业提高外汇资金使用效率。

### （三）加强机制管理。

深化行政审批制度改革，继续精简行政审批事项，再造优化行政审批标准化流程，推行并联审批，加快推进网上办事大厅建设，全面推行网上审批、网上公开和网上监控，推动政府管理由注重事前审批转为注重事中事后监管，提高行政服务效率。建立健全稳定透明的开放型经济管理体制，完善外贸协作、监测和预警机制，发挥法律咨询等中介机构的作用，增强规避贸易风险、解决贸易争端、确保贸易安全的能力，加强行业自律，健全企业投诉求助和处理督办机制。

### （四）加强依法行政。

进一步推动法治化政府建设，提高行政机关工作人员特别是领导干部依法行政的意识和能力。完善政务信息发布制度，健全权责清单制度，依法规范行政执法行为。完善商务执法机制，建立完善商务领域法律咨询服务体系。依法制订促进开放型经济发展的规范性文件，为规划实施提供法理支撑。

### （五）加强队伍建设。

切实加强学习和培训，建立一支有较全面行政管理和涉外法律知识、对经济形势具有较强分析判断能力、熟悉世贸规则的复合型商务系统人才队伍。通过创新人才引进机制、培养机制、选拔机制、激励保障机制和人才协调联动机制，重点培养和吸收开放型经济发展运行分析、法律、翻译、招商、服务外包等骨干人才，为我市开放型经济加速发展提供智力支持。

#### （六）加强部门沟通联动。

优化营商环境，与工商、税务等部门积极联动，简化办事流程，为企业提供优质高效服务。创新体制机制，加强与海关、国检、海事、报关报检相互联动，提高服务质量，提升管理水平，擦亮城市窗口，以长效机制营造一流的口岸环境。