

云浮市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

(草案)

一、发展基础

“十四五”期间，云浮市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，聚焦省委“1310”具体部署和赋予云浮“争先进位、跨越发展”使命任务，紧紧围绕“打造粤北生态发展新高地、建设高质量发展的美丽云浮”总体目标，一以贯之践行“一二三四五六”发展思路，加快建设绿色国际化城市，走出一条城乡区域协调发展的“反弹琵琶”路径，推动经济社会发展迈上新台阶，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献了云浮力量。经济发展取得新成绩。“十四五”时期，全市经济运行总体平稳、稳中有进、持续向好，经济总量跃上新台阶，2021—2024年，地区生产总值（GDP）连续跨越1100亿、1200亿、1300亿三个台阶，从2020年的1033.62亿元增长至2024年的1309.19亿元，年均增长4.5%。经济结构持续优化。三次产业结构比例由2020年的18.5:32.7:48.8调整为2024年的18.3:27.3:54.4，第三产业增加值占GDP比重上升5.6个百分点。现代化产业体系加快构建。金属智造、绿色建材、现代农业三大千亿产业集群加速崛起，2024年全产业链规模分别达438亿元、610亿元、840.90亿元。电子信息、生物医药、精细化工等战略性新兴产业发展势头良好，微

容科技连续三年入选胡润全球独角兽榜单。旅游业稳步增长，2021—2024 年，国内旅游收入 318.87 亿元。“百千万工程”初见成效。2024 年，云城、云安、罗定、新兴规上工业总产值全部达到 150 亿元以上，郁南突破 50 亿元，各具特色的县域产业聚链成群。乡村振兴建设扎实推进，1 县 36 镇 270 村入选省前三批典型县镇村名单。科技创新水平逐步提高。全市高新技术企业由 2021 年的 125 家增长至 2024 年 195 家，增长 56%；科技型中小企业从 2021 年 125 家增加至 2024 年 247 家，增长 97.6%。创新平台建设取得新突破，全国重点实验室实现“零”的突破。重点领域改革攻坚突破。营商环境提档升级，累计复制深圳超 300 项改革举措。在全省率先开展“综合查一次”联合执法工作。数字政府改革进一步深化，建成“一云统揽、一网协同、数据融合、多平台服务”的政府运行与治理支撑格局。实施国企改革攻坚行动，基本完成基础设施、资产运营、文化旅游三大集团组建。“东融湾区”战略深入实施。“融湾”体制机制进一步健全，完成“高效配送地”等系列行动方案编制。高标准建设产业有序转移主平台，2023 年以来，主平台累计新签约项目 166 个，计划总投资 426.39 亿元，其中承接产业有序转移项目 99 个。高水平对外开放持续扩大。“西接 RCEP”战略纵深推进，2024 年云浮市对 RCEP 成员国的进出口总额突破 38.1 亿元，增长 27.6%。外贸稳步增长，全市外贸进出口总额由 2020 年 117.2 亿元增长到 2024 年 140.2 亿元，超额完成“十四五”规划目标。文化强市建设稳步推进。统筹推进文化强市“六大工程”建设，全市建成新时代文明实践

中心（所、站）1041个；5个村镇、4个单位、1个家庭、2所校园获全国表彰。2022—2025年连续4年高水平承办国家级曲棍球赛事、连续3年承办省级曲棍球赛事。**城市功能品质不断提升。**2021年以来，全市累计实施89个老旧小区改造项目。城市配套设施逐步完善，市政道路路网密度6.98公里/平方公里；公共供水普及率99.71%；城市生活垃圾无害化处理率达到100%；新增污水处理能力8.5万吨/日；截至2025年10月，城市排水管网总长1873.43公里。**重大基础设施更加完善。**交通基础设施逐步完善，建成云浮罗定至茂名信宜（粤桂界）高速公路（云浮段）、云浮港都骑通用码头、广梧高速公路云浮西互通立交等重大项目；截至2024年底，完成1271.5公里“四好农村路”建设里程和28972.48公里的养护里程，云安区获评“四好农村路”省级示范县。天然气主干管网实现“县县通”。**绿美云浮建设成效显著。**环境治理水平持续提升，2024年全市空气质量优良率达97.5%；西江云浮段水质常年保持Ⅱ类以上。深入实施绿美云浮生态建设“六大行动”，全市森林覆盖率达68.65%，完成乡村植树306万株。2025年成功入选第二轮国家生态产品价值实现机制试点名单。**民生福祉达到新水平。**居民收入稳步提高，全市居民人均可支配收入从2020年的22306元提高至2024年的28674元，年均增长6.48%。教育扩容提质成效显著，新建、扩建中小学（幼儿园）项目94个，新增学位8.0万个。“健康云浮”加速建设，2024年，全市达国家优质服务推荐标准的基层医疗机构占比位居粤东西北第一位、全省第六位，紧密型县域医共体实现

全覆盖，全市县域内住院率 90.1%，排名全省第二。社会保障体系日趋完善，截至 2024 年底，基本养老保险参保人数达 159.65 万人。安全保障能力进一步增强。能源粮食保障能力稳步提升。能源综合生产能力由 2020 年 14.92 万吨标准煤提升至 2024 年的 37.97 万吨标准煤；粮食综合生产能力由 2020 年 63.24 万吨提升至 2024 年的 64.50 万吨。法治政府建设成效显著，全市 3 个项目入选第一批广东省法治政府建设示范项目，数量居全省首位。

二、发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素显著增加。从国际看，世界百年未有之大变局正全方位深层次加速演进，全球科技创新步伐加快；中国与“一带一路”沿线国家合作进入高质量发展新阶段。与此同时，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈；地缘冲突易发多发，地区安全与经贸环境不确定性增强；全球经济增长放缓，单边主义、保护主义抬头，全球产业链供应链面临重构压力。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。从全省看，广东作为我国经济第一大省，经济发展基础扎实、优势明显，制造业门类齐全、配套体系完善，应用场景丰富，部分新兴产业领域已具备先发优势。同时，广东也面临投资下行、消费不振、外贸优势减弱等有

效需求不足的挑战；省内区域发展不平衡问题仍然突出。从我市看，“十五五”时期我市经济社会发展机遇与挑战并存。一方面，我市具有坚实的发展基础与独特区位优势，金属智造、绿色建材、现代农业三大产业基础扎实，生态资源优势明显，“五大文化品牌”特色鲜明。同时，国家深入推进新型城镇化战略、实施稳中有进的宏观政策，省委部署“百千万工程”、构建广州都市圈，将为我市发展带来多重战略机遇。另一方面，我市仍面临经济总量不大、产业结构偏重、创新能力不强、有效需求不足、城乡区域发展不平衡、公共服务供给质量存在短板等问题。

三、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以发展新质生产力为主线，以融入粤港澳大湾区发展为牵引，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦落实省委“1310”具体部署和赋予云浮“争先进位、跨越发展”使命任务，优化提升“一二三四五六”发展思路，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，

服务和融入新发展格局，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标、助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献云浮力量，奋力谱写高质量发展云浮新篇章。

四、发展目标

锚定云浮“三十而励再出发”美好愿景，实施追赶型经济发展策略，全面建设更具实力的“活力云浮”、更有品质的“幸福云浮”、更有温度的“善德云浮”、更好生态的“绿美云浮”、更具国际化的“世界云浮”、更加过硬的“清廉云浮”等“六个更好云浮”。经综合研判未来发展趋势和条件，初步考虑“十五五”时期经济社会发展努力实现如下主要目标：高质量发展取得显著成效；科技强市根基不断夯实；城乡区域协调发展迈出新步伐；全面深化改革扩大开放取得新突破；文化强市建设结出丰硕成果；民生福祉持续改善；绿美云浮生态建设成效彰显；安全发展基础更加坚实。

五、重点任务

一是加快建设现代化产业体系，发展壮大实体经济。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，立足产业基础、资源禀赋、区位优势，建强三大千亿产业集群，加快传统产业转型升级，加快发展新兴产业，推动服务业优质高效发展，优化产业载体建设，加快构建体现云浮特色、更加绿色智能、更趋协调开放、更具发展韧性的现代化产业体系。

二是推动科技创新与产业创新深度融合，培育发展新质生产力。增强自主创新和研发能力，推进创新链产业链资金链人才链

深度融合，统筹推进教育科技人才一体化发展，加快建设“数字云浮”，推动经济增长模式从要素驱动、投资规模驱动发展向以创新驱动发展为主转变。

三是持续激发内需潜力，服务和融入新发展格局。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，大力提振消费，积极扩大有效投资，进一步拓展经济纵深。

四是构建现代化基础设施体系，不断提升支撑保障水平。加强基础设施统筹规划，坚持适度超前、不过度超前的原则，完善现代化综合交通运输体系，加快新型基础设施建设，加快建设现代化水网，推进气象设施现代化升级，提升安全韧性和运营可持续性。

五是纵深推进重点领域改革，激活高质量发展内生动力。发挥经济体制改革牵引作用，更加注重系统集成、突出重点和改革成效，激发各类经营主体活力，深化要素市场化改革，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提升经济治理效能，推动实现市场有序有效、政府有为有度。

六是坚定不移实施“东融湾区、西接 RCEP”策略，进一步拓展高质量发展空间。抢抓粤港澳大湾区建设和 RCEP 机遇，提升与大湾区交通互联互通水平，加快融入大湾区“发展圈”，推进“RCEP”高质量实施，推动外贸提质增效，促进双向投资增量提质，积极参与“一带一路”建设，打好“五外联动”组合拳，在更大范围、更宽领域、更深层次上加强对外开放与合作。

七是深入实施“百千万工程”，绘就城乡区域协调发展新图景。统筹县的优势、镇的特色、村的资源，做强做优县域经济，深化县域放权赋能改革，大力发展各具特色的镇域经济，深入实施以人为本的新型城镇化战略，促进全市联动发展，解决区域发展不平衡问题，高标准建设“和美云浮”。

八是推进乡村全面振兴，加快建设农业强市。坚持农业农村优先发展，构建现代农业产业体系，建设宜居宜业和美乡村，深化农村综合改革，巩固拓展脱贫攻坚成果，进一步夯实“三农”基本盘，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强市。

九是发挥独特文化优势，建设高水平文化强市。立足岭南文化根脉与云浮资源禀赋，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，提升社会文明程度，繁荣发展文化事业，做大做强文化产业，扎实推进文化强市建设。

十是稳步推进共同富裕，持续擦亮“最具幸福感城市”金名片。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，多措并举稳就业促增收，建设高水平教育强市，建设更高水平健康云浮，筑牢民生保障网，推动人口高质量发展，保障重点群体共享发展成果，不断满足人民群众对高品质生活的向往。

十一是深入推进绿美云浮生态建设，打造人与自然和谐共生的美丽云浮样本。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，全面提升生态环境品质，积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚持山水林田湖草一体化保护治理，加快建设新型能源体系，探索生态产

品价值转化路径,优化国土空间布局,进一步擦亮绿色发展底色,打造“云山青水翠满城”的“绿美云浮”。

十二是统筹高质量发展和高水平安全,建设更高水平的法治云浮、平安云浮。将安全发展摆到更加突出的位置,建设更高水平法治云浮,深入推进国家安全体系和能力建设,加强重点领域安全能力建设,织密织牢公共安全防护网,提升社会治理效能,以更高水平法治、新安全格局护航云浮高质量发展。

六、实施保障

一是坚持和加强党的全面领导。坚持把党的领导贯穿到“十五五”规划编制和实施全过程中,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大政策的工作机制,充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,最大限度凝聚社会各界共识和力量,形成推动“十五五”规划实施的强大合力。

二是加强规划衔接。建立健全以本规划为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的全市统一规划体系。市级各类规划要与上级规划、本规划衔接协调,确保指标设置、发展方向、重大政策、重点任务等协调一致。强化市级年度计划与本规划衔接,以年度计划的实施滚动落实发展规划。

三是加强政策保障和机制创新。构建规划与宏观政策协调联动机制,加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,增强宏观政策取向一致性。用足用好国家宏观政策,

建立健全财政引导金融支持实体经济发展的体制机制，强化对实体经济发展的支撑。

四是加强重大项目支撑。优化“要素跟着项目走”投资保障机制，强化对重大项目的政策支持和资源要素保障。加强项目谋划储备，形成建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。

五是加强规划评估问效。组织开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，加强规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和社会监督。