

**云浮市综合交通运输体系发展
“十四五”规划中期调整
(征求意见稿)
简本**

云浮市交通运输局
恒津设计有限公司
交通运输部规划研究院
2025 年 7 月

目录

前 言	1
1 “十四五”规划执行情况评价	3
1.1 原“十四五”规划主要任务	3
1.2 “十四五”规划中期实施评估	5
1.3 “十四五”规划面临问题分析	9
2 发展形势及发展需求	11
2.1 发展形势	11
2.2 发展需求特征	12
3 调整思路	14
3.1 指导思想	14
3.2 调整原则	14
3.3 调整目标	15
4 调整方案	18
4.1 调整汇总	18
4.2 公路交通	19
4.3 轨道交通	22
4.4 航道运输	22
4.5 内河港口	22
4.6 航空运输	22
4.7 综合枢纽	23
4.8 公共交通	24
4.9 邮政业	25
4.10 农村物流	26
4.11 交通支持和保障体系	27
4.12 “十四五”收官之年综合交通运输体系建设任务汇总	31

前 言

《云浮市综合交通运输体系发展“十四五”规划》于 2021 年由云浮市政府印发并正式实施。截止 2024 年底,“十四五”前期云浮市综合交通运输体系建设已完成投资 240.06 亿元,交通运输基础设施网络建设力度继续加大,交通运输服务能力和水平明显提升,交通运输转变发展方式成效显著,为云浮市经济社会发展提供了有效支撑。

党的二十大胜利召开,提出提高城市规划、建设、治理水平,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市等目标和要求,云浮市的城市发展建设面临新格局。新冠疫情结束后,国内外环境持续变化,云浮市经济社会发展面临新形势,同时高质量发展概念的提出,也对云浮交通基础设施建设提出新要求。同时,规划实施过程出现经济社会发展诉求与资源和环境约束矛盾突出、建设资金缺口较大等问题,亟需调整综合交通“十四五”规划以适应新时期交通运输对区域社会经济发展的支撑与引领作用。

因此,为适应云浮市经济社会发展新形势,全面对接、融入珠三角以及粤港澳大湾区,打造粤北生态发展新高地和高质量发展的美丽云浮,提高交通建设“十四五”收官之年决策的科学性,分析总结“十四五”前期云浮市交通运输实际发展情况,对原云浮市综合交通运输体系发展“十四五”规划进行中期调整是必要且紧迫的。

编制依据:

- 1、《广东省发展改革委、广东省交通运输厅关于开展《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》中期评估的通知》;
- 2、《云浮市“十四五”规划实施情况中期评估工作方案》;
- 3、《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》;
- 4、《云浮市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》;
- 5、《广东省综合交通运输体系发展“十四五”规划》;
- 6、《云浮市人民政府办公室关于印发云浮市综合交通运输体系发展“十四五”规划的通知》;

- 7、《广东省交通运输厅关于贯彻落实“百县千镇万村高质量发展工程”推进城乡区域交通运输协调发展的实施意见》；
- 8、《广东省高速公路网规划（2020～2035年）》
- 9、《广东省交通运输厅关于印发广东省2020年至2035年高速公路网规划的通知》；
- 10、《广东省普通省道网规划（2016年-2030年）》；
- 11、《广东省综合立体交通网规划（2021年-2035年）》；
- 12、《云浮市国土空间总体规划（2021～2035年）》；
- 13、《云浮市公路网规划（2011～2030年）》；
- 14、《云浮市公路运输站场规划（2011～2030年）》；
- 15、《云浮港总体规划》；
- 16、《云浮市城市公共交通发展规划（2021-2035年）》；
- 17、《云浮市邮政业发展“十四五”规划》；
- 18、云浮市各级土地利用总体规划；
- 19、云浮市相关行业发展建设规划；
- 20、其他法规、规范、统计年鉴等。

1 “十四五”规划执行情况评价

1.1 原“十四五”规划主要任务

云浮市政府于 2021 年 12 月印发了《云浮市综合交通运输体系发展“十四五”规划》（以下简称“十四五”规划或原“十四五”规划），报告明确“十四五”期间云浮市综合交通运输体系的主要任务是对外全方位融入粤港澳大湾区的一体化综合交通运输体系，融入大湾区“一小时交通圈”、全省“12312”出行圈和“123”快货物流圈，为云浮立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，全面融入粤港澳大湾区提供强有力支撑，全力开创云浮高质量发展的新局面。

公路运输：“十四五”期间全市干线公路建设预计总投资 332.78 亿元，其中高速公路建设投资 182.98 亿元、国省道新改建及路面大修 59.53 亿元、农村公路新改建及路面大修 90.27 亿元。

轨道交通：着力抓好 3 条轨道项目的建设，开展 3 条轨道项目的前期论证，加快建设广州至湛江高铁云浮段、深南高铁云浮段、罗定至岑溪铁路；加快推进粤港澳大湾区西岸铁路肇庆经云浮至江门段、春湾至罗定地方铁路改建工程、广茂铁路云浮段电气化改造前期工作。“十四五”期间云浮市铁路建设预计总投资 112.23 亿元。

航道运输：“十四五”期间，云浮市将全面提升西江黄金水道的软实力，打造西江生态走廊，西江经济带规划以西江为轴、联动全市，充分利用内河航运优势，突出内河航运作用，提高内河航运比重，推动产业优化布局，促进西江经济带高质量发展推进云浮港与粤港澳大湾区核心港口圈对接，把云浮打造成为“珠江——西江经济带”重要内河航运枢纽、面向大湾区辐射大西南的黄金枢纽。

航空运输：“十四五”期间继续积极推进云浮机场建设工程，全力将云浮机场打造为对接大湾区的空运支点；同时根据《广东省通用机场布局规划（2020-2035 年）》，中远期在云浮新增郁南、云城、新兴等 3 个通用机场布点，“十四五”期间云浮计划加快郁南通用机场规划建设进度，同时积极谋划云城区大金山直升机通用机场及新兴通用机场，打造云浮及周边地区航空运输枢纽，积极融入大湾区通用航空产业领域。“十四五”期间云浮市航空建设预计总投资 1.02 亿元。

综合枢纽：“十四五”期间云浮市计划建设公路客运站场 6 个，预计投资 2.00 亿元；公路货运站场 2 个，预计投资 0.84 亿元；内河港口码头 4 个，预计投资 7.40 亿元。

公共交通：“十四五”期间，云浮市继续推进公共交通专项规划，完善公交线路布局和首末站建设，提高公交系统对重大交通节点的集疏运支持保障能力，继续积极推动新能源公交的发展，提升公共交通出行方式分担率，打造云浮现代化城市公交运输体系。

邮政业：云浮市 2021 年以云城区、云安区为试点，力争年内建立 2 个县级、3 个镇级综合运输服务站、50 个村级物流服务站（网）点，计划两年内覆盖全市五个县（市、区）。争取到 2025 年，云浮市中心城区平均每个网点服务半径小于 2 公里，郊区及县（市、区）平均每个网点服务半径小于 3 公里。

交通支持和保障系统：交通支持和保障系统建设工作包括运输装备现代化、交通信息科技化、安全应急系统化、行业管理规范化等工作。

表1-1 “十四五”云浮市综合运输基础设施规划建设目标表

基础设施类型		规划建设项目数量	规划建设里程 (km)	“十四五”计划投资 (亿元)
公路	小计	227 个	47397.59	381.85
	高速公路	10 个	399.40	182.98
	国省道	75 个	1025.65	59.53
	农村公路	142 个	1335.05	90.27
	“四好农村路”提档升级	1 项	1734.38	27.77
	普通公路养护	1 项	42253.11	20.92
	国省道生命防护工程	1 项	650.00	0.38
轨道		6 个	407.31	112.23
航道		0 个	/	/
航空		2 个	/	1.02
综合 运输枢纽	小计	12 个	/	10.24
	公路客运枢纽	6 个	/	2.00
	公路货运枢纽	2 个	/	0.84
	内河港口	4 个	/	7.40
合计		247个/3项	47804.90	505.34

1.2 “十四五”规划中期实施评估

云浮市努力克服新冠疫情及外部环境变化的影响，综合交通运输体系建设稳步推进，公路、铁路、水运多种运输方式协调发展的立体化交通运输网络正在逐步形成。

至 2024 年底，云浮市综合交通运输体系设施推进建设项目（包括原“十四五”规划内和规划外新增）共计 110 个和 3 项，完成总投资 240.06 亿元，占原“十四五”投资计划的 47.50%。

其中，投资完成率较高的项目包括国省道项目、国省道生命防护工程、轨道工程和内河港口工程，完成率在 85% 以上。投资完成率较低的项目包括高速公路、农村公路、普通公路养护、航空工程、客货运枢纽工程，完成率均在 50% 以下。可见，使用国家、广东省级资金或市场资金的项目推进较好，使用以区级公共财政为主的资金的项目完成率较低。

公路建设项目 87 个+ 3 项，完成总投资 120.16 亿元；轨道建设项目 2 个，投资 104.26 亿元；航空建设项目 1 个，投资 0.12 亿元；综合枢纽内河港口建设项目 7 个，13 个综合运输服务站改造项目，完成总投资 15.52 亿元。

1.2.1 公路运输

2021 - 2024 年，云浮市持续推进公路基础设施建设，但受疫情、资金和用地等因素影响，总体上公路工程建设进度滞后，推进建设项目 87个+3 项，完成投资 120.16 亿元，占原“十四五”计划投资的 31%。其中，高速公路、农村公路、“四好农村路”提档升级、普通公路养护投资滞后严重，国省道生命防护工程超额完成投资。

高速公路项目：完工 4 个、在建 2 个、未开工 4 个，完工里程 38.4 公里，完成投资 17.19 亿元，占原“十四五”计划投资的 9%。投资完成率较低的主要原因是佛肇云高速公路（肇庆高要交界至云浮罗定段）启动时间滞后，广昆高速公路粤境马安至河口段改扩建工程（云浮段）进展较为缓慢。

国道项目：完成 3 个、在建 1 个、未开工 11 个，完工里程 51.67 公里，完成投资 23.27 亿元，完成国省道原“十四五”计划投资的39.09%。

省道（含公路连接线）项目：完工 18 个（其中 6 个为规划外新增项目）、在建 10 个（其中 4 个为规划外新增项目）、未开工 42 个，完工里程 174.84 公里，完成投资 28.80 亿元。完成国省道原“十四五”计划投资的 48.38%。

省道项目调整较大，在规划外新增项目达 10 个，占省道实施项目数量的 35.71%。国省道项目合计完成投资 52.07 亿元，占国省道原“十四五”计划投资的 87.49% 。

农村公路项目：完工 39个（其中 1 个为规划外新增项目）、在建 10 个、未开工 92 个，完工里程 386.13 公里，完成投资 33.20 亿元，占原“十四五”计划投资的 36.78%。

公路网络在总体规模方面继续发展与提升，公路通车总里程由 2020 年的 8913 公里增加至 2024 年的 9150 公里，增加里程为 237 公里。公路网密度从 2020 年的 114.49 公里/百平方公里增加到 2024 年的 117.54 公里/百平方公里，公路网密度增加约 3.05 公里/百平方公里。

另外，2021-2024 年云浮市继续加快农村公路升级，“四好农村路”提档升级中路网联结升级改造 1928.27 公里，完成建设总投资 14.11 亿元。

同时继续完善公路养护管理，完成普通公路养护 30378.07 公里，累计投资 2.59 亿元。完成国省道生命防护工程 721.21 公里，投资 1.00 亿元。

1.2.2 轨道交通

2021 - 2024 年，云浮市继续推进轨道交通建设，其中广州至湛江高铁云浮段、深南高铁云浮段 2 条高铁在建，罗定至岑溪铁路、春湾至罗定地方铁路改建工程、云浮都杨港区疏港铁路、港澳大湾区西岸城际铁路肇庆经云浮至江门段、广茂铁路云浮段电气化改造共 5 条普铁项目未开工，完成投资 104.26 亿元。

1.2.3 航道运输

“十四五”期间，云浮市继续全面提升西江黄金水道的软实力，积极打造联系大湾区与大西南地区物流通道的交通枢纽。

1.2.4 航空运输

“十四五”前期，受疫情冲击、出行需求下降、资金困难等因素影响，云浮机场建设工程和郁南通用机场项目未启动建设，完成投资 0.12 亿元，属于前期推进工作经费投入。

1.2.5 综合枢纽

2021 - 2024 年，云浮完成港口码头建设和改造项目 7 个，其中 3 个为新增项目，已完成 4 个，投资 15.46 亿元。“十四五”规划中的公路客货运站场新建项目均无实施，仅完成 13 个综合运输服务站改造工程，合计投资 0.06 亿元。

1.2.6 公共交通

城市公共交通系统低碳建设深入推进。一是加速车辆能源结构转型，大力提高新能源车辆在公共交通领域的应用规模。2024 年底，全市 344 台公交车辆 100% 实现新能源，推动公共交通车辆全面向绿色低碳能源转型。二是优化公交基础设施与线路网络，系统规划和完善公交线路布局，加强公交首末站等基础设施建设，提高公交系统对重大交通节点的集疏运支持保障能力。2024 年底，全市有 24 个公交首站和 61 个公交末站，公交线路 60 条，部分公交线路的首站相同，公交通达 21 个镇街和 116 个行政村。进一步增强公共交通的服务效率与可达性，构建集约、循环、低碳的公交运行体系。三是构建城乡交通协同发展格局，促进农村客运企业与城市公共交通的有效衔接和功能互补，整合城乡客运资源，形成覆盖城乡、衔接顺畅的一体化交通服务网络。全市共有 11 家农村客运企业，农村客运车辆 537 辆，全市所有行政村客运班车通达率达 100%，全面提升群众出行的便捷性与服务质量，助力实现城乡交通服务均等化与低碳化协同发展。

1.2.7 交通运输能力与服务水平

随着云浮市交通基础设施的快速发展，综合运输能力与服务水平得到了显著提高。2024 年，云浮市公路旅客运输量量 346.69 万人次，旅客周转量 32268.33 亿人公里，货物运输量 9453.59 万吨，货物周转量 102.31 亿吨公里。从 2021 年到 2024 年，云浮市客运交通量下降 29.17%，货运交通量增长 6.18%。

表1-2 2021- 2024 年云浮市公路、水运客货运量完成情况

指标		单位	2021年	2022年	2023年	2024年
公路旅客运输总量		万人	489.48	326.23	384.35	346.69
公路旅客运输周转量		万人公里	4.39	2.71	3.50	3.23
货物运输总量		万吨	8903.31	8326	9398.75	9453.59
其中	公路	万吨	7594.62	7015	8018.71	8156.65
	水路	万吨	1308.69	1311	1380.04	1296.94
货物运输总周转量		亿吨公里	101.38	95.60	99.76	102.31
其中	公路	亿吨公里	67.47	59.41	58.84	65.21
	水路	亿吨公里	33.90	36.19	40.93	37.10

1.3 “十四五”规划面临问题分析

“十四五”规划从2021年开始实施以来，受新冠疫情和外部经济形势变化影响，“十四五”前期的整体投资建设进度相对缓慢。根据目前云浮市的综合交通运输体系建设进度可以发现，“十四五”收官之年规划实施将面临以下问题：

（1）社会经济形势变化对云浮市交通运输发展产生较大冲击

“十四五”开局以来，国内外经济形势持续变化，新冠疫情影响深远，国际形势严峻，内外部因素的叠加，对云浮市“十四五”前期交通运输规划目标的完成产生较大影响。同时，由于世界经济复苏乏力，产业链供应链循环受阻，国内消费和经济仍处在恢复期，地方财政紧张，建设资金筹措困难等问题突出，进一步增加交通“十四五”规划后半期项目按期实施的难度。

受经济下行影响，省、市地方政府财政收入仍处于恢复性增长阶段，财政收支矛盾突出，地方政府交通基建支出维持稳定规模存在巨大压力。此外，近年来农村公路建设主要依托上级补助资金，不足部分需由属地区县财政资金解决。但云浮市属于欠发达地区，各区县财政相对薄弱，导致资金筹措困难。同时，由于上级资金补助政策变化等原因，部分农村公路项目补助资金未能全部及时落实到位，也对交通“十四五”规划项目实施进度造成较大影响。

（2）土地与农田等资源制约较大，规划项目难以按期实施

交通基础设施用地规模较大，征地一直是制约建设进度的主要因素之一。近年来，国家加大对生态保护、永久基本农田管制的力度，相继发布了《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》、《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》等政策措施，土地供应进一步收紧，交通基础设施的征地困难进一步增大，部分“十四五”规划综合运输基础设施建设项目因占用林地、永久基本农田等指标而难以落地。

此外，公路、轨道为大型线性建设工程，土地需求量巨大，规划项目建设涉及大量的土地征用、房屋征拆和管线迁改，导致规划项目进度相对滞后。

（3）部分规划项目进展较缓慢，完成规划目标难度加大

至 2024 年底，投资完成率较低的项目包括高速公路、农村公路、普通公路养护、航空工程、客货运枢纽工程，完成率均在 50% 以下。云浮市高速公路建设项目，受前期审批进度滞后和征地拆迁资金及协调难度影响，云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路（云浮段）等 4 个项目仍处于前期论证阶段。农村公路项目建设进展缓慢，60% 多的项目处于前期论证或设计阶段，“十四五”后期完成难度较大。6 个轨道项目除广州至湛江高铁（云浮段）、深南高铁云浮段在建外，其余项目均处于前期论证或设计阶段。原规划 4 个港口码头类项目，3 个已完工，1 个处于在建阶段。此外，2 个航空类项目、5 个公路客运站场、2 个公路货运站场项目在“十四五”前期均无进展。总体来看，“十四五”前期项目实施进度缓慢，后期任务十分艰巨，完成“十四五”规划目标的难度很大，需要对规划进行调整优化。

2 发展形势及发展需求

2.1 发展形势

“十四五”以来，受新冠疫情和外部环境影响，虽然云浮市交通基础设施建设进度相对缓慢，但在市政府和相关部门的高度重视和大力推动下，云茂高速（云浮段）、云浮港都骑通用码头工程二期（广州云浮国际物流港项目）等一批重大交通基础设施建设项目相继建成，进一步完善了云浮综合立体交通网络。“十四五”时期是云浮交通建设的攻坚关键期，是云浮实施“交通融湾”战略，以交通建设引领“一带一轴”、“两廊两区一域”发展，支撑园区经济、镇域经济、资源经济发展的重要时期。

（1）社会经济高质量发展对云浮综合交通运输体系建设提出了新要求

党的二十大提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”这一判断，是党中央从全面建设社会主义现代化国家的要求出发，对交通运输领域提出新的、更高的要求，是交通运输行业今后前进发展的行动指南和根本遵循。“十四五”开局以来，云浮市提出积极抢抓战略机遇，全面实施“东融湾区”，一体谋划推进园区经济、镇域经济、资源经济“三大抓手”的思路措施。交通作为经济社会发展的“先行官”，综合交通运输体系建设承担着云浮振兴发展的重任，社会经济的科学、可持续发展，对云浮的综合交通运输体系建设提出了更高的要求。随着社会高质量发展的深入推进，居民对交通出行时效性和舒适性需求也不断提高，未来高铁、城际轨道、航空等高快速集疏运交通方式分担率将持续增长，空铁运输将成为云浮综合交通体系发展的重要方向。

（2）广东省综合交通运输体系发展提出了新要求，云浮市综合交通体系建设重心面临新调整

2023年6月，广东省交通运输厅提出关于贯彻落实“百县千镇万村高质量发展工程”推进城乡区域交通运输协调发展的实施意见，针对城乡区域交通运输发展不平衡不充分的问题，提出相关的工作目标和具体实施意见，瞄准3~5年这一时期，实现城乡区域交通基础设施发展更加均衡，公路高质量发展取得明显成效的目标。并展望至2035年，全省综合交通体系率先基本实现现代化，总体形成以高速公路为骨架、普通国省道为支撑、农村公路为基础，内联外通、全面覆盖、衔接顺畅的县镇村路网体系，有力支撑县域经济发展、新型城镇化战略和乡村振兴。在这一实施意见指导下，为了应对发展

形势的新变化和新要求，结合云浮市发展实际情况，将更多资源投入到推动新型城镇化和乡村振兴的交通基础设施建设上，支撑园区经济、镇域经济和资源经济发展，因此需要对云浮市综合交通运输“十四五”规划进行中期调整。

(3) 社会经济发展新形势要求综合交通运输体系建设作出调整

随着经济社会全面恢复常态化运行，宏观政策显效发力，我国经济逐步摆脱疫情影响，向常态化运行轨道回归，呈现恢复向好态势。但发展成绩来之不易，风险挑战不容小视。当前，国际环境复杂严峻，世界经济复苏仍显乏力，我国将在一个更加复杂严峻的外部环境中谋求和推动自身发展。同时，国内经济持续恢复发展的基础仍不稳固，经济转型升级面临新的阻力，推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战。“十四五”前期，云浮市高效统筹疫情防控和经济社会发展，有力有效应对超预期因素冲击，经济社会大局保持稳定，经济总量稳步壮大，人民生活持续改善。当前云浮正处于实现科学发展和高质量发展的重要机遇期，社会经济发展新形势也对综合交通运输体系发展提出了新要求，港口、铁路等货运物流基础设施将成为支撑疫情后经济复苏的重要力量，因此需调整综合交通“十四五”规划以适应新时期交通运输对区域经济社会发展的支撑与引领作用。

2.2 发展需求特征

“十四五”收官之年，云浮市综合交通需求将呈现以下特征：

(1) 客运需求总体呈现增长趋势，但由于客运总规模增长已逐渐趋向稳定，因此客运发展的特征主要是以不同模式客运相互分流，相互补充为主。

(2) 客运工具向大规模集约化和小型机动化两个方向发展。随着南广、广湛、深南等高铁或城际铁路的开通和规划建设，居民中远距离出行的首选方式逐渐从公路客运转向轨道交通和航空交通，客运逐渐向大规模集约化的交通运输模式发展。同时，随着云浮经济社会发展，居民生活水平的提高，小客车也逐渐成为中短途出行的重要交通工具。

(3) 货运需求持续增长，长途货运和城乡物流货运工具呈现差异化发展。云浮全面融珠融湾，构建保障大湾区产品集散地和物流配送中心的发展战略，将使大宗货物运输的需求迅速增长，长途货运工具逐渐向航空、轨道、水运及公路集装箱运输等大规模专业化方向发展。同时，随着电商经济、物流购物的发展，城乡货运物流也向小规模、灵活高效化方向发展。

（4）传统邮政业务发展蓬勃，快递电子商务融合加速。函件、报刊邮递等传统邮政业务呈持续下降趋势，优质快递服务成为畅通经济循环、促进线上线下一体的重要保障和快递行业新一轮高质量发展的重要引擎。随着快递物流业向三四线城市及农村等下沉市场融合和发展的速度加快，覆盖广泛的服务网点成为邮政行业的竞争优势。

（5）旅游交通深度融合，交通运输设施尚存不足。随着旅游经济加速发展，交通基础设施需要充分衔接粤港澳大湾区及省内外地区，打通最后一公里，为云浮旅游产业吸引旅游客源提供全面、高质量的交通基础设施服务和保障。

3 调整思路

3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实广东省委经济会议、全省高质量发展大会的新要求，以原“十四五”规划为基础，针对前期执行情况，结合社会经济发展实际情况和需求，着力完善布局、提升质量，把握新一轮大发展机遇，对标聚焦高质量发展主线任务，紧扣“打造粤北生态发展新高地，建设高质量发展的美丽云浮”目标，坚定不移推动东融战略，大力推动云浮高质量发展“三大抓手”，立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，构建开放、快捷、安全、绿色、智慧的现代化综合交通运输体系，为实现云浮市高质量发展提供坚实的交通运输服务保障。

3.2 调整原则

（1）坚持适度超前、突出重点

交通运输作为国民经济和社会发展的基础性、先导性产业，应具有一定前瞻性。通过适度超前的规划，强化对综合交通运输系统的总体部署和统筹协调，加强交通运输对社会经济发展的支撑和引导。

同时，锚定“十四五”规划目标，结合实际情况和实施条件，将有限的资源聚焦于交通“十四五”规划中的重要任务和重大项目上，为云浮市全面建设小康社会、高质量建成粤北生态建设发展新高地和率先基本实现社会主义现代化提供基础设施支撑。

（2）坚持统筹协调、远近结合

统筹把握好全局和局部、当前和长远、技术与经济的统筹协调，抓住“十四五”规划推进中的主要矛盾和矛盾的主要方面，区分轻重缓急、满足发展急需，在综合考虑交通云浮发展需求和资金、土地约束的基础上，合理把握交通基础设施建设的规模、标准和进度，强化交通发展规划与国土空间规划的协同，为全面、协调、可持续地整体推进规划实施工作提供重要支撑。

（3）坚持科学严谨、实事求是

依据原“十四五”规划，客观分析云浮市综合交通运输体系建设存在的问题和短板，结合国内外社会经济发展形势及云浮市发展需求，在客观公正评价及准确把握发展态势的基础上，综合考虑地方资金、土地等重要约束条件，合理调整“十四五”收官之年规划目标，统筹协调“十四五”收官之年交通基础设施建设计划，以科学严谨、实事求是的原则指导规划实施与落实。

3.3 调整目标

3.3.1 总体目标

本次规划中期调整主要是对原“十四五”规划的调整和补充，规划调整的总体目标是：围绕“打造粤北生态发展新高地，建设高质量发展的美丽云浮”这一总体任务，基本实现融入大湾区“一小时交通圈”、全省“12312”出行圈和“123”快货物流圈，构建“开放、快捷、安全、绿色、智慧”的、对内紧密连接云浮各市县，对外全方位融入粤港澳大湾区的一体化综合交通运输体系。

3.3.2 主要目标

（1）公路运输

建立“高快速公路网、完善国省道干线网、农村公路基础网”构成的“三张公路网”，积极推动云浮市高速公路网“三纵三横”、骨干公路“四横六纵”布局成型，完成国省道主干线优化改造，云浮市干线路网基本成型，有效连接市域内各片区，全面融入粤港澳大湾区高（快）速路网，融入珠三角“核心经济生活圈”；普通公路网与高速公路网衔接顺畅，打造各县行政中心与云浮市区 1 个小时交通圈，逐步实现县通镇、镇通镇通三级以上公路，镇通（建制）村至少有一条四级双车道公路的目标。

（2）轨道交通

加快实施进度，争取广州至湛江高铁云浮段在“十四五”建成通车，推进深南高铁、罗定至岑溪铁路落地建设，继续加快春湾至罗定地方铁路改建工程、广茂铁路云浮段电气化改造、云浮都杨港区疏港铁路等轨道项目的建设进度，切实推进粤港澳大湾区西岸城际肇庆经云浮至江门段项目等轨道项目的前期规划，打造由高铁、城轨、货运铁路构成的立体轨道交通网络，加快推进“三主三辅”高铁枢纽建设，实现市域高铁服务全覆盖，全面

对接大湾区轨道交通网络，加快构建“15 分钟通达珠三角枢纽机场，1 小时通达大湾区主要城市，2 小时通达大西南主要城市”的高铁交通圈。

（3）航道运输

全面提升西江黄金水道的软实力，推进云浮新港、广州（云浮）国际物流港与粤港澳大湾区核心港口圈对接，把云浮打造成为“珠江——西江经济带”重要内河航运枢纽、粤西北地区江海联运重要枢纽。

（4）航空运输

继续积极推进云浮机场建设工程，谋划郁南通用机场、云城区大金山直升机通用机场、新兴通用机场，打造云浮及周边地区航空运输枢纽，积极融入大湾区通用航空产业领域。

（5）综合枢纽

客运枢纽方面，充分发挥高铁优势，依托南广高铁郁南站、云浮东站、广湛高铁新兴南站，打造客运枢纽与公共交通、轨道交通、铁路无缝衔接系统，提升综合服务功能，打造现代化的地区综合性客运枢纽；货运枢纽方面，贯彻“支撑快运、服务现代物流、服务专业化”理念，积极谋划创建服务保障大湾区的产品集散地和物流配送中心；推进云浮港与粤港澳大湾区核心港口圈对接，按“一港四区”布局，把港口建设与临港工业与大湾区区域物流枢纽建设结合起来。

（6）公共交通

继续推进公共交通专项规划，完善公交线路布局和首末站建设，提高公交系统对重大交通节点的集疏运支持保障能力，继续积极推动新能源公交的发展，提升公共交通出行方式分担率，打造云浮现代化城市公交运输体系。

（7）邮政业

邮政业发展规模实现新跃升；寄递服务网络深入城乡，国际国内寄递大通道更加畅通，快递物流园区、邮政和快递处理设施布局更加优化，城市末端服务网络和农村网点设施更加健全；邮政普遍服务水平和均等化程度显著提升，快递服务能力和普惠化程度显著提升，邮政业绿色、安全和创新水平显著提升，寄递服务信息化智能化水平显著提升。

（8）农村物流

努力整合客运货运、邮政快递、供销商贸等资源，探索“一点多能、一网多用”的农村综合运输服务发展新模式，实现客货同网、资源共享，加快构建云浮市农村综合运输物流服务体系，畅通工业品、农产品、保障物资、生活用品等双向流通，推动道路客运和邮政、旅游、电商货运物流等融合发展，提高县、镇、村综合运输服务站点利用效率，解决农村出行和农村货运物流难题，降低运输成本，助力“镇域经济”发展与乡村振兴。

（9）交通管理

加强交通运输系统的信息化、智能化建设，提升安全应急响应水平，严防重大安全风险，提高运输服务能力和运输管理水平。

4 调整方案

4.1 调整汇总

调整后“十四五”规划合计投资 350.09 亿元，其中公路 177.79 亿元、轨道 144.62 亿元、航空 0.12 亿元、综合运输枢纽 27.56 亿元。

基础设施类型		规划建设 项目数量	规划建设 里程 (km)	“十四五” 计划投资 (亿元)	调整后 建设项目 数量	调整后建设 里程(km)	调整后“十四五” 完成计划投资 (亿元)
公路	小计	227 个	47397.59	381.85	181	43382.92	177.79
	高速公路	10 个	399.40	182.98	10	371.70	41.99
	国省道	75 个	1025.65	59.53	76	877.54	76.95
	农村公路	142 个	1335.05	90.27	95	946.06	34.83
	“四好农村路” 提档升级	1 项	1734.38	27.77	1 项	2516.26	19.67
	普通公路养护	1 项	42253.11	20.92	1 项	37950.15	3.24
	国省道生命防 护工程	1 项	650.00	0.38	1 项	721.21	1.11
轨道		6 个	407.31	112.23	7	450.61	144.62
航道		0 个	/	/	/	0.00	0.00
航空		2 个	/	1.02	1	/	0.12
综合 运输 枢纽	小计	12 个	/	10.24	20	/	27.56
	公路客运枢纽	6 个	/	2.00	0	/	0.00
	公路货运枢纽	2 个	/	0.84	0	/	0.00
	内河港口	4 个	/	7.40	7	/	27.50
	综合运输服务站 改造项目	/	/	/	13	/	0.06
合计		247个/3项	47804.90	505.34	209个/3项	43833.53	350.09

4.2 公路交通

“十四五”收官之年，是云浮市贯彻落实城市总体规划以及各专项规划的关键期，是云浮市加快构建全市“三纵三横”高速网络，实现云浮高质量发展的关键期。

4.2.1 优化调整项目建设计划

公路工程优化调整项目的方式包括调整为前期研究（即调整至中远期实施）、拟取消实施和新增（在原“十四五”规划外新增）三类。

调整为前期论证研究的项目：项目建设必要性强，但因用地指标、建设资金、生态等因素影响难以近期实施的项目，调整为前期研究，在中远期实施，该类项目共 79 条。

拟取消实施的项目：项目与其他工程合并而改由其他工程实施的项目，或者项目建设必要性一般，因资金和用地保障不到位难以实施的项目，该类项目共 83 条。

新增的项目（在原“十四五”规划外新增）：替换原规划的项目，或项目建设必要性强，且“十四五”期间存在建设条件的项目，该类项目共 40 条。

4.2.2 调整后公路交通规划方案

（一）持续推进高速公路网络完善

“十四五”期间，云浮市持续推进高速公路网布局完善，逐步建设形成“三纵三横”的高速公路布局。“十四五”前期，云浮罗定至茂名信宜（粤桂界）高速公路（云浮段）、广梧高速公路云浮东收费站至国道 G324 线扩建工程云浮段等 4 个项目顺利完工；佛肇云高速公路（肇庆高要交界至云浮罗定段）和广昆高速公路粤境马安至河口段改扩建工程（云浮段）2 个项目正在推进建设。

“十四五”收官之年继续集中力量推进佛肇云高速公路（肇庆高要交界至云浮罗定段）和广昆高速公路粤境马安至河口段改扩建工程（云浮段）2 条在建高速公路项目建设。继续推进云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路（云浮段）和德庆至罗定高速公路德庆至郁南段（云浮段）等 4 条高速公路，4 条高速公路的调整为前期研究，争取在“十五五”期推进建设。

（二）持续优化国省道路网布局和升级改造

继续完成规划的国省主干线优化、升级改造任务，完善国省道干线路网布局及等级配置。“十四五”前期已有多段国省道升级改造或新建项目顺利完工，“十四五”收官之年的任务是继续加快推进 G359 线、G234线、S539 线和 S369 线等国省道主干线云浮境内各路段的路面改造、改建、新建、续建等。

“十四五”前期，国道 G324 线罗定金鸡路口至良官段（K1234+520-K1239+520）路面改造工程、国道G324线云浮市迳口至镇安段路面改造工程和国道 G359 线新兴县城段改建工程（新兴县二环路东段工程）等 21 条国省道公路工程建设完工。

续建：“十四五”收官之年，继续推进国道 G324 线云浮市腰古至茶洞段改线工程、国道 G324 附城至素龙段改线工程（更名为国道G324线罗定素龙至附城段改线工程）等 12 条在建国省道工程建设。

2025年启动：2025 年启动省道S266线下埔村至广昆高速郁南出口段扩建工程、省道 S369线太平至贵子段改建工程等 11 个项目建设。

前期：G324 福昆线罗定市环市东路节点至平风山段改建工程、国道 G234 线机场路口至黄牛木路口段路面改建工程等 32 条国省道项目调整为前期研究，争取在“十五五”期推进建设。

拟取消：国道 G324 线云安珠洞至镇安段改建工程、国道 G359 线新兴县稔村至东成段改线工程等 28 个项目因建设资金有限、地理环境限制或落地困难等原因拟取消实施。

（三）继续完善路网布局结构，提高路网连通性

继续提升国省道的衔接和联络功能，推进承担主要产业园区、主要公园旅游景区、居民聚集区对外联系功能的县乡道升级改造；打通断头路，构建干支协调、布局合理的公路网络，支撑区域高质量发展。

（四）继续推进农村公路建设

“十四五”期间农村公路规划建设的重点包括加快推进农村公路建设（含安防提升等）和“四好农村路”提档升级，推动农村公路“由通变畅”，既要提高路网功能及其通行能力，也要提升路网安全保障和服务水平。

农村公路，“十四五”前期已完成省道S368线高峰桐油涌至双坑桥公路新建工程、云城区县道 X430 白思线路面大修工程（K9+831~K11+203）等 39 个项目。

2025 年，继续推进云城区思劳镇古律至水尖顶旅游公路建设项目（云城区Y172古律-石磨衔接省道改建工程）等 10 个项目建设。同时，郁南县 2024 年农村公路建设项目第一批（村道 C398 线高坎至禾冲迳段）、郁南县 2024 年农村公路建设项目第一批（乡道 Y514线建城至东二段）等 4 个 2025 年新增的项目建设于 2025 年启动。

省道 S265 前锋围仔至江罗高速南盛出口连接线工程、县道 X469 线夏洞至董迳段改造工程等 42 个项目调整为前期争取在“十五五”期推进建设。

县道 X469 线格木桥至安塘段改线工程、云浮市云城区十八坑至朝阳水库旅游公路建设项目农村公路建设项目等 54 个项目因分段实施、与其他项目合并实施、用地指标限制等原因而拟取消实施。

“四好农村路”方面，调整后“十四五”期推进提档升级 2516.26 公里，完成投资 19.67 亿元。

（五）继续加强公路养护

加强预防性养护，提高公路抗灾害能力，及时发现消除隐患，保障公路行车安全、畅通、舒适，积极采取科学新技术措施，不断提高公路养护工程质量，有效延长公路的使用寿命。同时继续加快公路养护管理体制变革，建立健全公路养护与管理体制机制，建立路域环境综合治理长效监管机制。

“十四五”期间，各区县公路养护累计总里程 37950.15 公里，养护总投资 3.24 亿元。推进国省道生命防护工程 721.21 公里，投资 1.11 亿元。

4.2.3 旅游交通

原综合交通运输“十四五”规划中，涉及地方旅游公路建设项目共 36 个，其中完工 5 个、在建 8 个、调整为前期研究 15 个、拟取消 8 个。2021-2024 年完成投资 3.07 亿元，计划 2025 年投资 3.38 亿元，调整后“十四五”投资约 6.54 亿元。

4.3 轨道交通

“十四五”收官之年云浮市轨道交通继续推进广州至湛江高铁云浮段、深南高铁云浮段 2 条高铁建设；开展罗定至岑溪铁路和春湾至罗定地方铁路改建工程等 5 个项目前期研究工作，力争“十五五”期或中远期实施。

4.4 航道运输

西江（界首至肇庆）航道通航 3000 吨级升级改造已在“十三五”期间完成。“十四五”期间，云浮市将全面提升西江黄金水道的软实力，打造西江生态走廊，西江经济带规划以西江为轴、联动全市，充分利用内河航运优势，突出内河航运作用，提高内河航运比重，推动产业优化布局，促进西江经济带高质量发展。推进云浮港与粤港澳大湾区核心港口圈对接，把云浮打造成为“珠江——西江经济带”重要内河航运枢纽、面向大湾区辐射大西南的黄金枢纽。

4.5 内河港口

“十四五”期间，云浮市继续充分发挥西江黄金水道的独特优势，进一步拓展云浮港吞吐能力，继续完善“一江四港区”布局，建设现代化港口，依托西江黄金水道，促进公路、铁路、水运多式联运发展。

“十四五”前期完成了云浮港六都港区“油气合一”趸船式LNG加注站建设项目、云浮港都骑通用码头工程二期（广州云浮国际物流港项目）等 4 个项目建设；云浮港南江口港区鸿业码头工程（原名：云浮港碧桂园（郁南）物流园通用码头）等 3 个工程在建。

7 个港口项目建设，其中 3 个为规划外新增项目，分别为云浮港六都港区黄湾作业区行达通用码头、云浮港都杨港区关塘码头一期工程、云浮港都城港区建城通用码头一期工程，助力云浮融入粤港澳大湾区港口群，共同打造国际航运中心。

4.6 航空运输

“十四五”收官之年，继续推进云浮机场建设工程和郁南通用机场前期论证，力争在“十五五”期间启动建设。此外，开展低空经济相关的交通设施和管理政策研究，全力将云浮机场打造为对接大湾区的空运支点。

4.7 综合枢纽

4.7.1 公路客运站场

随着南广、广湛、深南等高铁或城际铁路的开通和规划建设,以及私人小汽车的普及,云浮市民对外出行方式的选择将逐渐从公路公共客运转向私人交通或轨道交通,公路客运需求预计将保持稳中有降的趋势,目前现有客运站场已基本满足客流需求。

“十四五”前期完成了 13 个综合运输服务站改造项目,满足农村客货邮融合发展的需求。而原“十四五”规划的 5 个汽车客运站,建设资金为落实和用地指标限制等原因而拟取消实施。

4.7.2 公路货运站场

云浮市的公路货运站场处于高度市场化阶段,目前主要由货运企业按需建设,已形成紧密结合各工业园区的货运场和货运企业。“十四五”期间,继续提升货运站场的服务能力,服务佛山(云浮)产业转移工业园、广东金属智造科技产业园等重点发展区域,继续发挥市场的资源配置和产业引导作用,在政府的有效监管下由企业按照市场需求建设公路货运站场。因建设资金和用地指标限制,拟取消了云安物流中心和云安工业园物流园区两个项目。

4.8 公共交通

4.8.1 城市公交

推进并落实《云浮市城市公共交通发展规划（2021-2035年）》要求，坚持公交优先发展理念，提升城区公交服务广度和深度，合理优化城乡公交线网，构建多层次的公交服务网络，并强化枢纽场站建设，构建安全舒适、智慧高效、绿色低碳、服务优良的现代化城市公交运输体系。

继续积极推动新能源公交（氢能、纯电动）发展，在各县（市、区）中心城区增加新能源公交的投放量；继续完善新能源公交车加氢站及充换电设施，推进已建和在建的公交场站设施增建加氢站及充换电设施，完善新能源公交配套设施布局。

受网约车服务冲击，以及国家相关公交车运营补贴取消等多方面因素影响，“十四五”期间根据实际出行需求变化，合理调配公共交通运输力。

4.8.2 出租车

根据《交通运输部办公厅关于进一步深化改革加快推进出租汽车行业健康发展有关工作的通知》《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》和《云浮市网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》等相关文件要求，继续深化云浮市出租车行业改革，提高出租车行业管理水平，落实市中心城区出租车辆增容工作，满足社会公众多样化出行需求，促进云浮出租汽车行业和互联网融合发展，规范网络预约出租汽车经营服务行为，保障运营安全和乘客合法权益。

4.8.3 农村客运服务

“十四五”期间出台了农村公路客运新规，在已全面实现“村村通客车”基础上，进一步实现“一村多车”和“随约通”；在原罗定市试点基础上，出台覆盖全市大部分（市）县通镇客运班线公交化改造工作措施，提升镇域公共交通服务水平。此外，为支持镇域当前快速发展的“农家乐”等休闲农业旅游、传统村落特色旅游和特色农业旅游等乡村旅游新业态，出台“运游一体”措施，丰富乡村旅游班线，增加旅游点停车场、充电桩等基础设施。

4.9 邮政业

“十四五”前期，公共末端工程、快递进村工程、快递进厂工程、快递出海工程、绿色包装工程和安全邮政工程六大邮政业重点建设工程得到持续推进。

4.9.1 公共末端工程

“十四五”期间，邮政公共末端工程各项工作统筹推进，全市寄递运营管理体系持续完善，全市已分布有邮政普服网点 82 个，快递末端网点 360 个，全市邮路总条数达 43 条。

4.9.2 快递进村工程

“十四五”期间，通过推动交邮合作、邮快合作措施，鼓励市邮政公司、各快递企业整合资源进村设点，提升快递网点乡村覆盖率、推进快递服务现代农业、支持农村地区就业创业。

4.9.3 快递进厂工程

鼓励寄递企业利用制造产业集聚的契机和优势，在制造业所在的产业集群或工业园区周围建设配套的邮政快递园区，以“工业制造园区+邮政快递园区”的方式，争取在打造快递服务制造业集群样板和打造“快递进厂”示范项目上取得新突破，以点带面，大力发展嵌入式驻厂服务，加快模式推广。鼓励寄递企业主动对接有综合快递物流服务需求的制造企业，完善大客户维护和服务机制，以“项目制管理”方式与先进制造企业建立长期稳定的战略合作关系，助力先进制造企业依托寄递企业的网络开展综合集成制造和供应链化的仓储、运输、分销及配送，提高生产组织化水平。聚焦不锈钢、电子、汽车零配件、医药、凉果等产业，引导寄递企业在不同的产业园区形成不同服务类型的专业化集聚区，形成集聚效应，打造供应链一体发展，促进产业整体升级。“十四五”期间，积极引导顺丰、跨越等品牌快递企业对接电子配件、汽车配件、服装、不锈钢等工厂类企业，推动快递进厂工程实施。

4.9.4 快递出海工程

加快融入大湾区“一小时交通圈”，积极对接珠三角各大城市的国际快件处理中心，打通便捷高效的跨境业务通道。支持快递企业与跨境电商合作发展跨境寄递业务。支持快递协会与电商协会加强沟通合作，推介快递企业进驻云浮市各区域的电子商务产业园区。

4.9.5 绿色包装工程

“十四五”期间，围绕“全面应用绿色包装、积极深化绿色实践”两个方面深入规划，推动云浮市邮政业实现高质量绿色发展，印发《云浮市邮政快递业塑料污染治理工作三年实施方案》《贯彻实施<邮件快件包装管理办法>工作方案》《2022年云浮市邮政行业生态环境保护工作实施方案》等文件，对工作目标进一步分解安排，为有效推进快递包装塑料污染治理、规范企业经营行为等奠定了坚实的基础。

4.9.6 安全邮政工程

以“互联网+”监管为主线，依托既有条件及相关工程成果，加强寄递渠道安全监管能力建设。通过完善监管手段，提升监管信息化水平，实现动态可跟踪、隐患可发现、事件可预警、风险可管理、责任可追踪等“五可”目标，有效保障邮件快件收寄验视、实名收寄、过机安检三项制度落实。

4.10 农村物流

努力整合客运货运、邮政快递、供销商贸等资源，探索“一点多能、一网多用”的农村综合运输服务发展新模式，实现客货同网、资源共享，加快构建云浮市农村综合运输物流服务体系，畅通工业品、农产品、保障物资、生活用品等双向流通，推动道路客运和邮政、旅游、电商货运物流等融合，提高县、镇、村综合运输服务站点利用效率，解决农村出行和农村货运物流难题，降低运输成本。

“十四五”期间积极构建以现有县级和乡镇客运站、有条件的农贸市场、行政村、小超市或周边人口密度较高、交通便利的地点为基础，由县级农村物流中心、镇级农村物流服务站、村级农村物流服务点三个层级构成的农村综合运输物流网络节点；积极探索由地方政府与交通运输、农业农村、商务、文广旅体、供销合作社等相关部门制定政策与管理方法、选拔具有客运站和客运车辆经营的道路运输企业（或其他具备运营条件的企业）作

为运营主体，吸纳社会各种服务机构与企业共同参与建设的运营模式；根据县镇村三级农村综合运输服务站（点）功能定位，并结合各行业管理实际，积极提供客运、货运物流、邮政快递、供销商贸、旅游集散（车辆租赁）及停车、充电、餐饮、住宿等服务内容。

4.11 交通支持和保障体系

4.11.1 科技创新的支持系统

以信息化和标准化带动传统客运产业形态升级和服务水平提升，推进客运组织方式创新，推动运输装备技术升级，提升运输的组织化和专业化水平。完善公众出行信息服务平台，实施城市客运智能化示范工程，加快公共交通“一卡通”互联互通进程，推动各种运输方式信息系统的互联互通，提高公众出行服务能力和水平。

以智慧交通推动货物物流业产业升级和效率提升。充分运用物联网、云计算、人工智能、自动控制、移动互联网等现代电子信息技术面向交通运输的服务系统，积极引入科技手段，推进源头治超监控系统、超限超载非现场执法监测系统建设，逐步实现超限超载治理科学化、规范化，保障公路安全、完好、畅通。规划建设好一批交通指挥中心、非现场执法监测点，结合非现场执法监测点，逐步形成交通、税务、环境全覆盖、全方面、全天候的综合治理超限超载体系。

深入开展多式联运、甩挂运输和滚装运输等先进物流组织模式研究，推动内河船型和货运车辆标准化，加快运输装备的技术升级，加强信息化建设，推进现代物流体系发展。建立物流信息采集、处理和服务的信息交换共享系统，运用集装技术、单元化装载技术，提高物流作业效率和安全，促进交通运输与物流服务深度融合，提高现代物流业发展水平。

4.11.2 专业高效的管理水平

狠抓工程质量管理：抓好项目前期管理，提升各审批程序办理效率；抓好施工全过程管理，加大稽查检查力度，及时发现问题，即时整改到位；抓好交通建设市场监管，规范市场从业行为，严格落实建设项目从业主体质量安全责任；科学合理确定建设标准和规模，制定经济适用的工程造价方案；大力推广经济适用技术，有效降低建设成本。

狠抓运输市场管理：加强出租车管理、超限运输治理、水上运输管理等领域的管理；增强客运货运市场管理，深入推动道路客运集约化、规模化经营；大力推动交通物流发展，全面实施港口物流、产业物流、城市物流和农村物流四大工程；健全运输市场经营企业的

考核标准和制度，完善约束激励机制和市场退出机制，逐步建立运行规范、衔接顺畅、运转高效的综合交通运输体系。

狠抓公共服务管理：积极推动农村客运发展，逐步实现城乡客运一体化；增强城市公交管理，进一步完善、优化城市公共交通网络，增强城市公交普遍服务水平；增强出租车经营管理，深化行业结构调整，优化市场资源配置；增强行政审批管理，推动简政放权。

狠抓行业队伍管理：抓好交通运输系统队伍建设，倡导和形成钻研业务、求真务实、勤奋有为、节俭克己的风气。

4.11.3 安全至上的保障措施

（1）提升交通运输安全水平

提升交通基础设施安全水平：加快推进危桥改造工程进度；加快推进灾毁恢复、水毁重点项目整治工作，建立安全隐患台账；加大对通行能力不足路段的升级改造力度，整体提升道路等级，提高公路安全水平；提高公路养护管理水平，严格养护机构资质把关，完善养护资金投入及人才培养机制。

加强载运工具及运输装备安全防护：推进老旧营运车船改造升级工作，严把营运交通工具市场准入关，全面提高营运车船安全技术性能；持续推广应用车辆主动安全防御系统，全面推进“两客一危一重”营运车辆安装智能视频监控报警装置；加快引导农村客运班车化改造，推进农村客运车辆安全技术状况升级；加强营运船舶技术管理，持续推进小微企业船型改造升级，提高船舶安全技术准入要求。

（2）加强安全生产治理能力

完善依法治理体系：完善交通基础设施建设及营运等重点领域安全生产监督管理制度，督促引导交通运输企业完善企业内部各项安全生产规章制度和安全生产操作规程；健全安全生产执法机制，建立“漏洞堵塞、整改教育、执法处罚”三同步制度；完善监管执法保障体系，加强监管执法制度化、标准化、信息化建设；健全完善事故暴露问题整改机制，建立安全生产事故原因深度调查分析机制、安全生产事故举一反三汲取教训的工作机制、针对性专项整治机制、事故暴露问题整改督办制度。

完善安全责任体系：强化企业安全生产主体责任落实，在旅客运输、危险货物运输等重点领域实施企业主要负责人“安全生产十项承诺制”；厘清工程建设项目各方安全生产工作责任，督促项目法人按规定认真履行项目法人管理相关制度；强化行业安全监管责任落实，综合实施“四不两直”“明查暗访”和“双随机”等多种监督检查方式，全面推行落实“路长制”；健全安全生产责任考核与追究机制，严格落实安全生产“一票否决”制度，建立企业生产经营全过程安全责任追溯制度。

完善双重预防体系：加强交通运输安全生产风险管控，制定重大安全风险监测管控“一企一策”“一项一案”，建立完善行业安全生产的风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制；健全完善隐患排查治理机制，实现企业自查自改自报与部门实时监控的有机统一；强化道路运输、港口水运、公路水运工程建设、地方铁路工程建设、公路运行、城市公共交通等重点领域专项整治，扎实开展“安全生产治本攻坚三年行动”“平安百年品质工程”等安全活动。

完善创新发展体系：推进安全生产社会治理，鼓励通过政府购买服务方式开展安全生产监督检查和安全评估等技术服务；健全企业安全生产信用体系，建立完善安全生产违法违规行为信息库；加大安全科技研发力度，加强安全生产重大关键技术研发和装备研发；加大安全科技成果推广应用，建设一批示范应用性强、实际使用效果好的先进安全技术示范工程；加快安全生产信息化建设，积极配合建设全省“两客一危一重”营运车辆监控预警融合平台、省道路运政管理系统，加快推进非现场、事后的智能化执法。

完善安全文化体系：继续加大安全生产公益宣传、案例警示教育，加强安全生产法律法规普及；推进企业安全文化建设，提升行业安全文化内涵和关键岗位职业操守。

（3）强化应急保障与救援能力

健全应急预案体系：建立健全包括自然灾害类、事故灾难类、公共卫生类、社会安全类等各类突发事件应急预案体系；针对预案内容开展常态化贴近实战的演习演练，实现应急预案的动态优化和科学规范管理；加强应急预案管理，落实后评估制度。

完善应急体制机制：加强各级交通运输主管部门应急领导小组力量和应急指挥力量建设，配齐应急管理人员和必要的设施装备；完善各层级应急运输协调沟通机制，加强与气象、公安、应急、自然等部门的应急协调联动，加强信息共享，建立完善“路警联动”机制。

完善突发事件监测预警能力：加强公路监测能力，将隧道、特殊路段、特殊气象路段作为重点监控区域；加强水上监测能力，在重点航段、库区、码头及渡口，增设视频监控系统、气象信息系统、水位检测系统，提高水路交通监测预警能力；加强气象预警和地质灾害监测预警能力，针对重点路段开展地质灾害风险辨识评估，建立完善地质灾害风险数据库；认真落实应急值守和信息报送工作的各项制度，切实提高信息报告的准确性、时效性和规范性。

加强应急装备与基础设施建设：加强公路应急保障能力建设，推动建立路网应急力量互相支援机制，推进公路应急保障中心（基地）建设；统筹布局应急物资，建立灵活的应急旅客运输保障体系和统一的应急物资运输保障体系，加强各种运输方式在应急物资保障方面的衔接和联动工作。

加强应急队伍建设：组建公路专业抢险队伍，提高应对重特大突发事件能力；加强公路养护队伍建设，满足普通公路的维修和应急抢险需要；加强港口突发事件应急队伍建设，加强对港口危险化学品应急队伍的培训和演练；建立交通运输行业安全专家库和专家资源共享机制。

加强应急指挥能力与信息化应用：运用“互联网+”、区块链、自动驾驶、北斗应用等技术，构建应急运输大数据中心，提高应急管理信息化水平，提升预测预警、响应处置、精准匹配和智能调度能力。

4.11.4 绿色环保的发展理念

落实交通运输部《关于全面深入推进绿色交通发展的意见》，全面推进实施绿色交通发展七大工程：

（1）运输结构优化工程：统筹交通基础设施布局，进一步优化铁路、公路、水运、民航、邮政等规划布局；优化旅客运输结构，推进铁路、公路、水运、民航等客运系统有机衔接和差异化发展；改善货物运输结构，坚持“宜水则水、宜陆则陆、宜空则空”的原则。

（2）运输组织创新工程：推广高效运输组织方式，大力发展多式联运、江海直达、滚装运输、甩挂运输、驼背运输等先进运输组织方式；提高物流信息化水平，鼓励“互联网+”高效物流等业态创新；发展高效城市配送模式，优化城市货运和快递配送体系。

(3) 绿色出行促进工程：全面开展绿色出行行动，进一步提升公交、地铁等绿色低碳出行方式比重；深入实施公交优先战略，推进城际、城市、城乡、农村客运四级网络有序对接，扩大公共交通覆盖面；加强绿色出行宣传和科普教育。

(4) 交通运输资源集约利用工程：集约利用通道岸线资源，推动铁路、公路和市政道路统筹集约利用线位、桥位等交通通道资源；加强港口岸线使用监管，严格控制开发利用强度；提高交通基础设施用地效率，推进交通基础设施科学选线选址，提高土地节约集约利用水平；促进资源综合循环利用，推广应用节能环保先进技术。

(5) 高效清洁运输装备升级工程：推进运输装备专业化标准化，加快推进内河船型标准化，全面推进货运车辆标准化、厢式化、轻量化；推广应用新能源和清洁能源车船，加大天然气等清洁燃料车船推广应用；加快液化天然气加注码头建设。

(6) 交通运输污染防治工程：强化船舶和港口污染防治，全面推进港口船舶污染物接收设施建设，推动绿色航运发展先行示范区；强化营运货车污染排放的源头管控，推广应用高效、节能、环保的车辆装备。

(7) 交通基础设施生态保护工程：推进绿色基础设施创建，把生态保护理念贯穿到交通基础设施规划、设计、建设、运营和养护全过程；实施交通廊道绿化行动，联合旅游等部门健全交通服务设施旅游服务功能，打造旅游风景道，促进交通旅游融合发展；开展交通基础设施生态修复，推进路域沿线生态改善和景观升级，在西江干线航道实施生态护岸、人工鱼巢等航道生态恢复措施。

4.11.5 军民一体化的交通运输战备保障

以云浮市交通综合交通运输体系为基础，拓展融合范围，大力推进军民一体化的交通网络建设，保障军民融合深度发展；以构建军民一体化的战略投送力量为核心，提高融合层次，大力推进各种交通力量互补衔接；以现代科学技术发展为支撑，丰富融合形式，大力推进民用交通工具贯彻国防要求；以现代物流体系为依托，整合融合资源，推进军民物流体系有机结合。

4.12 “十四五”收官之年综合交通运输体系建设任务汇总

云浮市“十四五”收官之年（即 2025 年），计划 2025 年投资 110.00 亿元，其中公路投资 57.60 亿元，轨道投资 40.36 亿元，综合运输枢纽投资 12.04 亿元。推进（含续建

和 2025 年启动的项目) 121 个+3 项基础设施项目的规划建设, 包含推动 2 个高速公路项目、55 个国省道项目、56 个农村公路项目、1 项“四好农村路”提档升级项目、1 项普通公路养护、1 项国省道生命防护工程项目梳理实施。

表4-1 “十四五”收官之年云浮市综合运输基础设施建设任务汇总

设施类型	2025年建设 项目数量	2025年建设 里程 (km)	2025年计划 投资 (亿元)
公路	113个/3项	9608.83	57.60
轨道	5	155.47	40.36
航道	0	0	0
航空	0	0	0
综合运输枢纽	3	-	12.04
合计	121个/3项	9764.30	110.00