

《云浮市自然资源局关于印发<云浮市耕地和永久基本农田经济补助办法>的通知》

政策解读

一、为什么要制定耕地和永久基本农田经济补助办法？

耕地作为生产粮食的重要载体，也是自然生态系统的重要组成部分之一，是一种兼具农产品生产功能和生态服务功能的复合性资源。耕地资源的数量和质量决定着耕地实现生产、生态双重功能的能力。然而，长期以来耕地的经营者——农民由于发展权受到严重的挤压，在农业生产中倾向于经济利益最大化的耕种模式，因此导致耕地生态环境持续受损，从而引发水土流失、土壤结构破坏、威胁国家粮食安全等问题等一系列连锁反应。同时，我国人多地少的基本国情决定了耕地保护的重要性。作为耕地中的精华，基本农田更是保护的重中之重。基本农田是按照一定时期人口和社会经济发展对农产品需求的预测，依据土地利用总体规划确定的不得占用的耕地，是中国老百姓口中的“吃饭田、保命田”。自1994年国家颁布《基本农田保护条例》正式确立基本农田保护制度后，国家对“吃饭田、保命田”的管制越来越严格，出台了一系列保护政策，建立了严格的基本农田保护制度。然而随着工业化、城镇化的推进，基本农田逐渐流于数量保护，调整与补划频繁，尤其是在经济发展迅速的地区，

基本农田保护与城镇建设的矛盾日益突出，大量基本农田资源流失严重。

基本农田保护涉及的范围较广，包括宏观的区域基本农田保护和微观的农户基本农田保护性利用，在具体内容上还包括基本农田的数量及质量保护。同时，基本农田保护的手段也较多，包括管控型保护措施、建设型保护措施和激励性保护措施，此次专题研究以激励性保护措施为主。永久基本农田保护补偿涉及到多元利益主体，包括政府、农户集体、农户和其他用地单位。其中，农户作为永久基本农田的直接管理者与使用者，是保护的关键主体之一，直接影响保护的效果。可见，实施永久基本农田保护补偿政策有利于促进微观尺度上农户的保护性利用和提升多元利益主体保护永久基本农田的积极性。

为了更好地落实耕地和永久基本农田保护任务，建立健全我市耕地保护补偿激励机制，切实调动基层和群众耕地保护的积极性、主动性，根据《土地管理法》《土地管理法实施条例》《广东省土地管理条例》《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格控制耕地用途管制有关问题的通知》和《广东省自然资源厅 广东省财政厅关于建立健全耕地保护补偿激励机制的意见》等有关规定，结合云浮市实际情况，制定本办法。

二、制定云浮市耕地和永久基本农田经济补助办法的政策依据有哪些？

（一）《中华人民共和国土地管理法》

（二）《中华人民共和国土地管理法实施条例》

（三）《广东省土地管理条例》

（四）《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）

（五）《广东省自然资源厅 广东省财政厅关于建立健全耕地保护补偿激励机制的意见》（粤自然资发〔2024〕10号）

三、耕地和永久基本农田经济补助的范围有哪些？

补助范围包括上一年度国土变更调查中的现状耕地，分为永久基本农田范围内的现状耕地及永久基本农田外的一般耕地。因“非农化”或“非粮化”、灾毁及未落实种植要求等原因导致地块不符合年度国土变更调查耕地地类认定标准，造成耕地减少的对应数量，不纳入补助范围。

四、耕地和永久基本农田经济补助的标准是多少？

自2025年起，县级补助数额由各县（市、区）每年根据财政情况自行确定。市级补助数额由市财政局根据年度财政情况确定。

五、哪些是耕地和永久基本农田经济补助的补助对象？

市级补助资金发放的补助对象为承担耕地和永久基本农田保护经济补偿任务的各县（市、区）财政局，县级补助资金发放的补助对象为承担耕地和永久基本农田保护经济

补偿任务的相关镇街、村。各县（市、区）应结合地方实际明确补助对象范围。

六、耕地和永久基本农田经济补助资金来源于哪里？

补助资金由市、县（市、区）财政预算专项安排，专款专用，严格规范管理。补充耕地指标交易收益应优先用于耕地保护相关工作。

七、每年补助资金如何发放？

县级补助发放程序：每年8月，各县（市、区）自然资源局依据第三条补助范围确认各镇（街）、村补助面积，向县（市、区）财政部门申请将当年度县级补助资金纳入下年度财政预算，根据财政预算批复进行发放。市自然资源局及各县（市、区）自然资源局应建立补助资金管理台帐。

市级补助发放程序：每年8月，市自然资源局依据第三条补助范围确认各县（市、区）补助面积，向市财政部门申请将当年度市级补助资金纳入下年度财政预算，根据财政预算批复进行发放。市自然资源局及各县（市、区）自然资源局应建立补助资金管理台帐。

八、下发的补助资金可以用作哪些方面？

补助资金可以用于耕地整治恢复、耕地质量提升、耕地集中整治区建设、农田基础设施管护和修缮、耕地种植管护等耕地保护工作相关用途。

九、出台这个补助办法可以达到什么预期效果？

《办法》将通过财政补贴的方式，保护耕地和永久基本农田，通过建立健全我市耕地保护补偿激励机制，切实调动基层和群众耕地保护的积极性、主动性，保障粮食安全，保护和提升我市生态环境，促进社会经济又好又快发展。